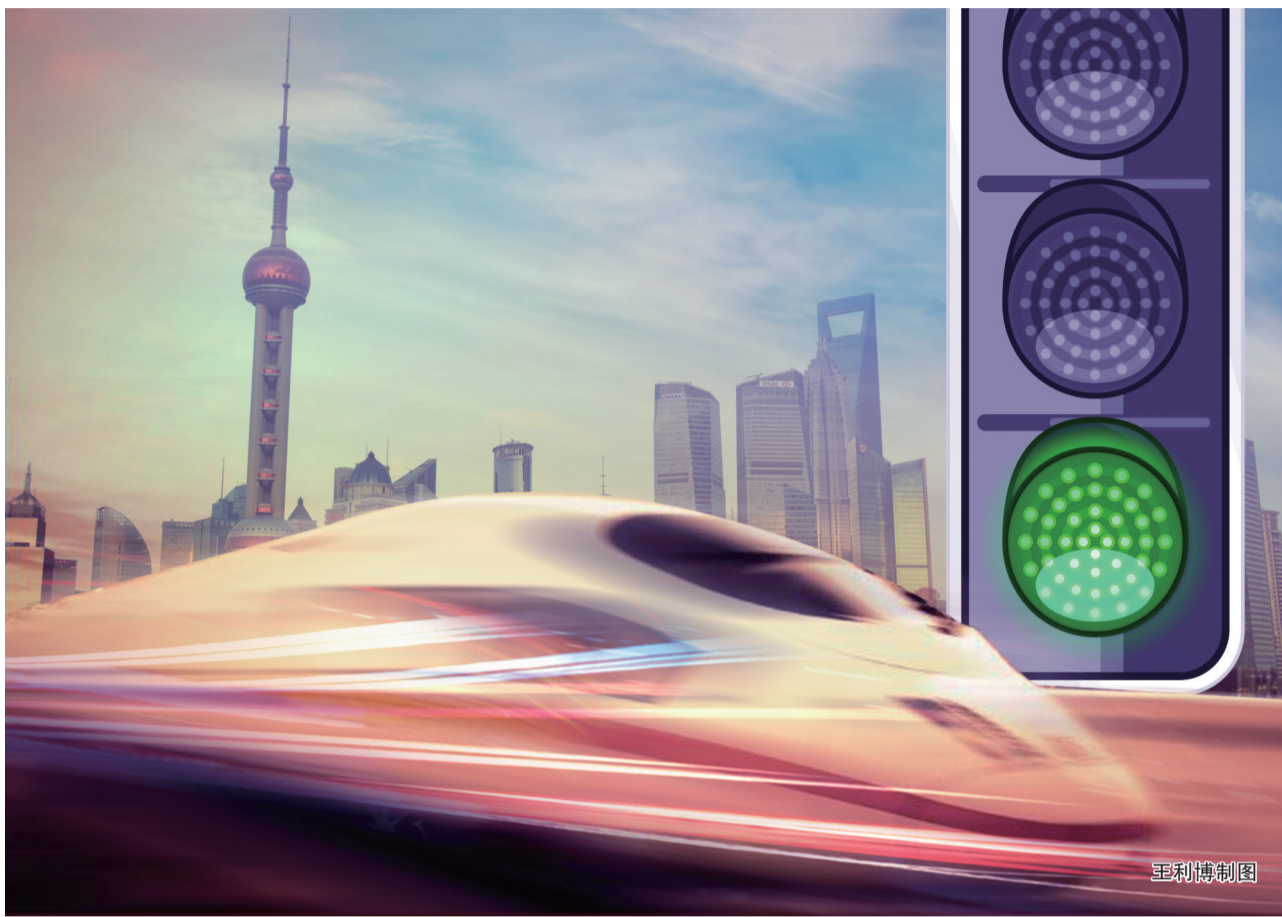


建言国资监管 助力国企发展

国务委员 王勇

祝愿《中国国资报道》 围绕中心 服务大局 办出特色 王书志 二〇一五年五月

指导单位:国务院国资委新闻中心 联办单位:中央企业媒体联盟《中国企业报》 顾问:厉以宁 主编:丁国明 编辑:陈玮英 E-mail:qiyebaoxinwenbu@163.com 校对:王培娟 美编:王祯磊



国资委“十招”全面提速改革

本报记者 丁国明

“目前央企改革试点工作已全面铺开。”国务院国资委副秘书长彭华岗在7月14日国资委举办的媒体通气会上如是表示。

据官方数据显示,中央企业1—6月累计实现营业收入10.8万亿元,同比下降1.8%;实现利润总额6234.7亿元,同比下降3%,降幅比上年同期收窄2.4个百分点;实现增加值3万亿元,同比增长2.2%;上缴税费1.1万亿元,同比增长3.2%。

国企改革取得实质性进展

当下,中央高层陆续发声支持国企改革。7月4日,全国国有企业改革座谈会在北京举行。

中国企业研究院首席研究员李锦认为,会议释放两大信号,一是中央对国企改革非常重视,第二就是动员其他部门要加快改革进程。

2014年7月15日,国资委发布首批“四项改革”试点,两年以来,国企改革试点工作全面铺开。今年上半年,各地共启动国企改革试点147项,已有50项试点取得了阶段性成果。“这次试点是体制改革和产业结构调整的结合,也体现了国企改革和供给侧改革的紧密结合。”李锦认为。

事实上,国企改革各项工作已取得实质性进展。各省(区、市)、计划单列市、新疆生产建设兵团和全部中央企业都成立了改革领导机构,领导挂帅、部门协调、上下贯通、齐抓共推的工作格局基本形成。国务院国资委会同有关部门加快推进《关于深化国有企业改革的指导意见》重要配套文件的制定出台工作,目前已相继制定出台了14个专项改革意见或方案,“1+N”政策体系基本建立。各地结合自身实际,共制定出台国企改革文件394件。

目前,国企改革的试点工作已全面铺开。国有资本投资运营公司试点,中粮集团、国投公司试点工作继续深化,陆续将21项权利归还于或授予企业。在此基础上,选择融通集团、中国国新开展国有资本运营公司试点,选择神华集团、宝钢、武钢、中国五矿、招商局集团、中交集团、保利集团等7家企业开展国有资本投资公司试点。落实董事会职权试点,在中国节能、中国建材、国药集团、新兴际华集团等4家企业的试点进一步深化。中央企业兼并重组试点,选择中国建材和中材集团、中远集团和中国海运、中电投集团和国家核电等3对重组企业开展了试点。中央企业信息公开试点工作试点选择中粮集团、中

国建筑等2家企业开展了试点。剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题试点选择部分地方省市开展了试点。

央企户数年内整合到100家之内

完善现代企业制度工作全面提速。根据各地国资委普遍开展了企业功能界定工作,目前已有17个省、直辖市和3个计划单列市明确了监管企业的分类标准,许多已落实到企业。广东、重庆、上海等地在改革、考核、分配、人员管理等方面,进行了分类管理的有益探索。公司制股份制改革成效显著,全国国有企业改制面超过80%,中央企业改制面超过90%,股权多元化比例达67.7%。重点领域混合所有制改革试点工作积极推进。规范董事会建设步伐加快,目前建设规范董事会中央企业数量达87家。中国建材、国药集团等中央企业初步建立起“周期管总额+年度定水平”的工资总额管理体系。江西将子企业工资总额管理权下放给集团公司,山东将工资总额管理权下放给投资运营公司董事会。

供给侧结构性改革加快推进。集团层面重组步伐不断加快,5组10家中央企业重组工作正在积极推进,还有几组重组工作正在酝酿之中。中央企业户数年内有望整合到100家之内。化解过剩产能工作取得积极进展,截至5月底,中央企业粗钢产量、玻璃产量、电解铝产量分别同比下降5.9%、17%和22.4个百分点。

探索以管资本为主加强国有企业监管工作取得积极进展。深入开展国资监管文件清理,共废止政策性文件106件。目前,各省级国资委取消、下放审批事项462项,宣布废止和失效规范性文件597件,19家省级国资委初步建立了监管权力和责任清单。此外,中央企业外派监事会着力推动转型调整,做深做实做细当期和事中监督,监督的针对性、时效性和有效性进一步增强。积极推进中央企业委派总会计师试点,目前已向10家企业委派了总会计师。稳步推进经营性国有资产集中统一监管。上海将金融类国有资产纳入监管范围;江西实现省属企业国有资产监管制度、统计评价和领导人员管理“三统一”;内蒙古、辽宁、湖南、广西、云南等地采取多种形式推进统一监管工作。目前,全国经营性国有资产集中统一监管占比超过90%的省份达到16个,国有资本配置效率进一步提高。

“距离第一批国企改革试点已经过去两年,国资委不仅需要推动试点,还

需要加快拿出可复制的改革经验。”李锦认为。

下半年“十招”促改革

许多业内人士对于国企改革进程充满期待。下半年,国资委将以深入推进供给侧结构性改革为主线,推动中央企业扎实推进瘦身健体、提质增效等各项改革发展工作,确保完成全年目标任务。

国资委提出“十大举措”推动国企改革。第一,坚决打好提质增效攻坚战。国资委将坚持“抓两头、带中间”,一手抓重点盈利企业稳盈增盈,一手抓重点困难企业改革脱困,一企一策,挂牌督导,统筹推进,坚决打好提质增效攻坚战。

其次,国资委已就中央企业处置“僵尸企业”和开展特困企业专项治理工作进行了部署,明确目标,落实责任,加快推进;要求中央企业坚持市场化改革方向,因企施策,分类分业处置,多兼并重组,少破产清算,依法依规操作,综合采取强化管理、业务整合、债务重组、兼并重组、减员增效、破产重整、破产清算等多种措施,确保按时间节点完成年度和总体工作任务。

再次,国资委将继续推动中央企业认真落实《中国制造2025》,鼓励中央企业主动承担国家重大创新工程,努力突破和掌握关键核心技术,建立高效协同开放的技术创新体系,大力推进“双创”工作,加快创新发展平台建设,在第三代核电、新能源汽车、物联网、石墨烯等领域打造一批产业协同发展平台,加强管理创新和商业模式创新,加强创新人才队伍建设,积极发挥在创新发展中的引领作用,占领未来发展制高点。

第四,调整优化国有资本布局结构。国资委将积极开展改组组建国有资本投资运营公司试点工作,抓紧做好“国有资本风险投资基金”和“国有企业结构调整基金”的设立工作,优化调整国有资本结构,推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉和国计民生的重要行业和关键领域集中,向前瞻性、战略性新兴产业集中,向产业链、价值链的中高端集中;同时加大中央企业集团层面的兼并重组,提升国有资本整体功能和运行效率,打造一批具有较强竞争力的跨国公司。

此外,国资委将通过多措并举增效;加快中央企业瘦身健体;带头做好处置“僵尸企业”和开展特困企业专项治理工作;加快解决历史遗留问题;严密防范各类经营风险;切实抓好安全生产和稳定工作等十项举措来推进国企改革。

己见

国有企业改革 要有攻坚克难的勇气

刘兴国

7月14日,国资委对外发布了新的国企改革方案,决定围绕国有资本投资运营公司、中央企业兼并重组、落实董事会职权等7个方面开展试点工作,试点内容与第一批试点有所差异,试点企业也在第一批6家中央企业的基础上进一步扩围至18家。2014年7月15日,国资委公布了第一批国企改革试点名单,距今已有两年时间,市场都在期待国资委出台新的国企改革方案,以加快国企改革进程,如今总算是尘埃落定。总体上看,市场对本次改革方案给予了相对较为积极的评价,总体上认为改革内容基本符合市场预期;但稍感遗憾的是,本次改革方案并未提及混合所有制改革。

新一轮国企改革方案的出台说明,在改革具体策略选择上,国资委仍然是沿袭了过去先易后难的总体思路,在相对容易的改革仍未全面取得成效之前,将改革中最难啃的硬骨头先放一放、缓一缓。当然,改革也并没有完全在原地踏步;在国有资本投资运营公司试点方面,改革方案将国有资本投资公司与运营公司进行了区分,并有7家企业入围国有资本投资公司试点,这无疑成为这一轮改革的新亮点。第一批中的试点企业中粮集团与国投公司,以及这一次新增的融通集团和中国国新,被界定为国有资本运营公司;而神华集团、宝钢、武钢、中国五矿、招商局集团、中交集团、保利集团等7家企业将作为国有资本投资公司进行试点,他们除了共同承担“探索以管资本为主加强国有资产监管体制模式”任务之外,将更加侧重于探索如何通过产业资本投资来优化国有资本产业布局、增强国有资本产业控制力和提升相关产业竞争力。

为配合推进国有资本投资运营公司试点,兼并重组被提升到了十分重要的地位,预计将成为未来一段时间内国有企业改革的重头戏。国资委提出的年内将在中央企业整合到100家以内,这意味着还将有多家央企将在年内实施兼并重组。如果是按照一个领域组建1—2家国有资本投资运营公司的设想,未来一段时间内国有企业之间进一步按照主营业务进行大规模的兼并重组将不可避免。当然,对那些业务高度多元化和子孙公司众多的国有企业来说,为优化资源配置,实施内部的整合重组也势在必行。

值得注意的是,两年前的第一批试点中混合所有制试点的纳入,以及2015年9月国务院印发《关于国有企业发展混合所有制经济的意见》,提升了市场对改革继续加快推进的预期。而且在2015年12月份的国资委政策吹风会上,国资委也将“部分重要领域混合所有制改革试点”和“混合所有制企业员工持股试点”列入了2016年国有企业改革的十项举措,这无疑让市场对国资委第二批试点中混合所有制改革的出现与改革扩围有了较为乐观的预期。但在最终公布的两批试点中,混合所有制未能如愿入围,市场多多少少感觉有些意外,也有些失望。

其实,混合所有制改革没能进入第二批试点,既在意料之外,也在意料之中。所谓意料之外,是因为混合所有制作为当前国有企业改革的关键内容之一,它应该可以进入改革试点范围。所谓意料之中,是因为与其他改革任务相比,混合所有制改革涉及的面更宽,需要解决的前置性问题更多,改革中也最容易出问题,而且先前曾经有过造成国有资产大量流失的前车之鉴;基于一些原因,在第一批改革试点尚未取得可靠的、可复制的成功经验之前,暂时将混合所有制改革往后放一放,不失为明智之举。从这个角度看,我们只能寄希望于第一批试点名单中的中国医药集团总公司、中国建筑材料集团公司能够顺利完成混合所有制改革试点工作,并取得符合中央预期的试点经验。当然,混合所有制改革没有进入试点的原因,也可能是等待有关改革细则的出台,或者是申请进行混合所有制改革试点企业提交的改革方案没有完全达到国资委的有关要求。

摸着石头过河的原则在早期改革中的确发挥了重要作用,但随着改革的逐步深入,当前方已经无石头可摸的时候,就不得不考虑建立新的指导原则。当前国有企业改革已经走过了相对容易改革的早期阶段,剩下来的改革事项基本上都已经是最难的硬骨头。所以,今后的国有企业改革必须要有攻坚克难的勇气,在做好充分论证与全面筹划的前提下,必须要敢于迎难而上,而不再是绕着困难改,继续一味找容易的下手。等把所有容易改革的事项都改完了才来着手啃硬骨头,可能已经错过了改革最为有利的时机,也不利于在当前充分调动民间资本参与国有企业改革的积极性,不利于激发与提升国有企业活力。虽然中央非常重视发展混合所有制经济,国有企业和民间资本也都对混合所有制改革寄予了厚望,但第二批改革试点的落选,显然将强化国有企业和民间资本双方的观望情绪。希望国资委能够尽早推出混合所有制改革的新举措,推动改革向深水处勇敢迈进;这不仅有助于加快推动国有企业做优做强,也有助于刺激民间投资的增长,有效扭转当前民间投资增速持续下滑的困境。

(作者单位:中国企业联合会)

2016年07月19日 星期二 第195期 本期共四版

媒体热线:010-68701870 68735793 网址:www.zqzg.com.cn 传真:010-68735735 联系人:杨永峰 E-mail:guozibaodao@163.com

中铁七局电务公司 获全国QC小组二等奖

7月4日—7日,2016年度全国工程建设质量管理小组代表会议在福建厦门举行。经过层层筛选,来自全国工程建设领域数百家单位共960个QC成果参加了此次角逐。最终,中铁七局电务公司北极星QC小组凭借成果《攻克天窗点内高速铁路接触网无交叉线岔调整施工难题》荣获全国工程建设优秀质量管理小组二等奖。(赵玲)

中铁五局成兰铁路 做好隧道光爆大文章

中铁五局成兰铁路6标指挥部对隧道施工管理始终以“高标准、严要求、新工艺、高质量”的管理方针,狠抓光面爆破,精心组织管理,做好隧道光爆大文章。该项目地处四川省茂县地区,进场以来,成兰指挥部始终将光面爆破列为隧道施工的关键工序,针对该隧道地质岩性,指挥部先后多次组织召开光面爆破技术培训会,并对影响隧道光面爆破布眼等工作做了详细的数据收集及分析,得出了一套有效的爆破参数,总结出一套适合本区域地质的成功的光面爆破技术经验。目前,杨家坪隧道的光面爆破质量受到业主及各方肯定和表扬。(李维康 马云峰)

中铁四局山东S234沂台线 南延工程开工

7月8日9时30分,由中铁四局、山东省枣庄市政府联合举办的S234沂台线南延工程开工仪式在市政公司S234沂台线南延工程项目现场举行。山东省道S234沂台线南延工程项目路线起自枣庄市台儿庄区,终点为鲁苏交界。枣庄市委常委、副市长张鲁军,中铁四局集团副总经理耿树标,中铁四局市政公司党委书记董渊、党委副书记张君、副总经理王长贵和参加S234沂台线南延工程项目建设的中铁四局市政公司员工、监理单位、审计单位、设计单位共100余人参加了开工仪式。仪式上,张鲁军作了重要讲话,耿树标代表施工单位作了表态发言。(周敏)