

【布局“十三五”·论道】

“十三五”，央企投资棋落何处？

曾铮

2016年3月,中华人民共和国第十二届全国人民代表大会第四次会议通过了《国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要》(以下简称《纲要》)。《纲要》从创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念出发,以提高发展质量和效益为中心,以供给侧结构性改革为主线,对《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划第十三个五年规划的建议》提出的目标、思路 and 任务进行了分解与细化,在创新、产业、区域、生态、社会、开放和改革等层面,提出并部署了具体需要落实的重大政策、重大工程和重大项目。

《纲要》透析出以下几条重要信息。第一,我国经济发展正在打造新动力、创造新产业、拓展新空间、构建新体制,这一方面将为央企在华投资开辟了新兴领域和营造了优良环境,另一方面将为央企通过走出去获取资源和技术并回国拓展新业务提供了市场机会。第二,我国的传统垄断工业、公用事业和公共服务部门正在向包括外资和民营在内的社会资本开放,这将为央企在这些领域与社会资本合作,实现国内外、企业内外业务的互补联通提供了重大机遇。第三,我国将全面推进双向开放,健全有利于合作共赢、同国际投资贸易规则相适应的体制机制,促进国内国际要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合,这将进一步提高央企“走出去”的便利性。

推进供给侧结构性改革:投资应瞄准提高有效供给和有效需求相关领域

供给侧结构性改革是“十三五”规划的主线,主线也就是工作重点,其他发展工作都要围绕这一工作重点展开。归纳起来,供给侧结构性改革有三大任务和目标,其蕴含着极为重要的投资机遇。第一,扩大有效和中高端供给,推动产业结构升级,使供给能力满足广大人民日益增长、不断升级和个性化的物质文化和生态环境需要,为央企加快投资我国高端与新兴产业,以及“走出去”并“引进来”国外先进技术与模式提供了机遇。第二,加大重点领域关键环节市场化改革力度,调



王利博制图

整各类扭曲的政策和制度安排,完善公平竞争、优胜劣汰的市场环境和机制,最大限度激发微观活力,有效提升了FDI与ODI双向流动的制度便利性,为央企引进资金技术和“走出去”投资与获取技术提供了机遇。第三,“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五项基本任务,为降低央企盘活企业资源、降低经营成本、拓宽投资渠道以及降低投资风险提供了保障。

提高发展质量和效益:投资重视加快创新和促进投资消费质量相关领域

提高发展质量和效益是“十三五”规划的核心目标,它主要体现在经济保持中高速增长、创新驱动发展成效显著、发展协调性明显增强、人民生活水平和质量普遍提高、国民素质和社会文明程度显著提高、生态环境质量总体改善和各方面制度更加成熟更加定型几个层面。提高发展质量和效益涵盖了三个方面的内容:一是经济增长要更多依靠创新;二是要促进投资效率提升;三是要切实提高消费质量。由此,央

企投资应该更加关注创新型产业,更加关注城镇建设、公共产品、生态环保等投资领域,更加关注城乡消费、文化教育、绿色消费等领域。而央企在“走出去”的过程中,也应该着眼于以上领域,加快相关领域海外投资并购,引进海外技术与模式,转而弥补国内短板产业和开拓国内潜力市场。

落实五大发展理念:投资应在创新、协调、绿色、开放、共享五大层面寻求机会

《纲要》提出,实现发展目标,破解发展难题,厚植发展优势,必须牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。其中,创新是引领发展的第一动力,协调是持续健康发展的内在要求,绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现,开放是国家繁荣发展的必由之路。五大发展理念是“十三五”乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现,将贯穿于“十三五”经济社会发展的各领域各环节。创新发展意味着高技术产业以及互联网

等新模式产业空间巨大,协调发展意味着区域与城乡协调发展的相关建设是投资的“蓝海”,绿色发展意味着生态产业将逐步拉开帷幕,开放发展意味着“走出去”和“引进来”双向投资将更为便利,共享发展意味着公共产品和公共服务产业的春天即将开启,央企应该在这些重大理念中寻找并把握投资机会。

《纲要》描绘出了“十三五”时期我国经济社会发展的总体蓝图,经济、文化、社会和生态文明建设将统筹推进,全面小康社会将如期建成。“十三五”时期我国经济发展战略透析出的投资机遇,要从创新型经济结构、集约型产业体系、协调型区域系统、绿色型发展方式、分享型社会形态、开放型对外格局、成熟型经济体制的经济模式中把握投资机会,央企应盘活内部资源、加强外部合作、强化融合发展,在更大平台、更高水平、更新模式的战略背景下,加快业务集聚化、国际化和持续化发展。

(作者系国家发改委宏观院副研究员)

超前策划精细化施工 创精品隧道工程

——记中铁十六局集团有限公司南宁地铁一号线10标项目部

熊鹰 苏民

凭借“超前策划、精细化施工、信息化管理”的管理理念,中铁十六局集团有限公司南宁地铁一号线10标项目部在项目经理于兴国、项目书记郑中刚的带领下,收获了一个又一个荣誉:研发的《富水圆砾地层泥水盾构短套筒密闭接收施工工法》获得集团公司优秀工法一等奖;工程实体质量荣获南宁市建设工程质量安全协会建设工程质量“优质结构”奖;高标准的施工现场被南宁市建设工程质量安全协会授予建设工程“安全文明标准诚信工地”奖;获得2014年度集团公司“创利项目60强”等荣誉称号。

而在建设之初,南宁地铁1号线10标区间工程被冠以规模大、周边环境复杂、技术难度高、安全风险源众多等特点。项目部认为必须通过超前策划、科学管理、施工过程精细控制,从而掌握施工主动权。项目部根据各方面需要配备专业性人才,采用先进的管理理念,通过成本控制、加强学习、科研攻关、精细化管理、加强过程控制等管理手段,从而取得了良好的效果和较好的经济效益与社会效益。

南宁地铁1号线是南宁市第一条地铁工程,10标项目是在建地铁工程中唯一一个一级风险源工程。南宁市

政府还特别为此区间成立了重大风险源预防协调领导小组。

区间穿越的地层主要为圆砾层和泥岩,地下水位较高,隧道穿越地层富水性强、渗透性强,且圆砾层富含水,渗透系数大,属强透水层,与邕江存在水力联系,补给水源丰富,在动水的作用下,掌子面容易坍塌。因此,特殊地质条件下施工技术、沉降控制难度极大。

区间密集穿越多栋建筑物,涉及的单位(公司)较多,造成安全风险源众多,安全监控与应急管理难度大。此外,盾构下穿铁路股道、一二号线交叠段施工管理难度大。目前国内小径距下穿的既有线路多数建成已久,隧洞、地层已经稳定。而本次下穿的一号线为新建隧道,交叠段处地层已受到扰动,尚未稳定,隧道本身也未完全稳定。

项目进场前南宁地铁已经远期规划五条地铁线路,作为首次施工的一号线本项目既是重难点及亮点,也是站稳南宁市场的关键点。项目要想扩大市场实现滚动发展,必须“敢打硬仗、能打胜仗”,做到在施工全过程和各个环节进行严格控制与管理。

针对本项目的管理重点与难点,项目部从施工前期策划,施工组织管理,技术攻关、质量管理与风险控制等方面采取了措施。项目部从前期规划目标、施工组织管理、质量管理及风险

控制,并且优化施工方案,从远期目标控制成本。项目投标期间按照招标文件要求投入4台盾构设备,其中2台新购盾构及2台已有盾构,项目部根据现场实际情况及方案优化,拟定投入2台新购盾构,在总体工期允许的条件下将投入的2台盾构设备2次使用,减少成本投入。作为本工程的施工方是为建设单位服务的,施工过程需想其之所想,在为建设单位考虑的同时,为自己赢得利益。

由于项目技术难度大,项目经理于兴国和书记郑中刚上场后立即成立科研小组,对施工的重难点进行专项研究,重大技术难题组织专家进行论证,确保工程质量、安全、进度可控。

通过“超前策划、精细化施工、信息化管理”的管理理念,项目部实现了“争创精品隧道工程”的综合管理目标,同时获得了良好的经济效益和社会效益,得到了参建单位的一致好评。

不仅如此,施工过程中在保证施工质量及进度的同时,保证了安全下(侧)穿100多栋建(构)筑物,取得了无法预计的社会效益。

南宁地铁1号线10标项目是南宁市政府重点工程,也是公司打开南宁市场的关键工程,具有深远意义。在项目实施过程中不断优化管理总结经验,获得了宝贵的项目优秀管理经验。



项目经理于兴国(右) 项目书记郑中刚(左)

于兴国,男,1983年出生,2006年参加工作,现任中国铁建十六局集团北京轨道交通建设有限公司南宁地铁1号线10标项目经理。先后参与了南水北调中线穿黄工程、新建郑州至新郑机场城际铁路、南宁地铁一号线10标等工程建设。他获得多项荣誉,其中《复合地层超深三轴水泥土搅拌桩施工工法》获集团有限公司二级优秀工法;撰写的《南水北调中线穿黄隧洞管片错台及碎裂控制》获集团公司优秀论文;所在的“南水北调中线穿黄QC小组”获铁道部优秀质量管理小组等。

郑中刚,男,1983年出生,2006年参加工作,现任中国铁建十六局集团北京轨道交通建设有限公司南宁地铁1号线10标党支部书记。先后参与南水北调中线穿黄工程和南宁地铁建设,一直扎根一线,兢兢业业从事盾构技术的钻研和实践,攻克了多项施工技术难题,拥有多项荣誉。先后获得2012年集团公司先进工作者、2013年轨道公司先进生产者、2015年优秀党务工作者荣誉称号。

【布局“十三五”·地方】

陕西国企改革进入全面加速期

本报记者 刘剑波

近日,陕西省统计局发布报告称,今年一季度陕西全省规模以上亏损企业1415户,同比下降1.4%,亏损面26.4%。从亏损额过亿元的企业户数看,一季度,陕西国企有11户企业亏损额共计33.3亿元,占全省亏损额的39.3%。其中,长庆油田公司由去年的盈利变为亏损。在西安交通大学院长冯根福看来,以市场化为主导的地方国企改革将进入全面加速期。

下水方知水深浅

据陕西统计局最新报告显示,亏损大户多是煤炭、石油和天然气开采业、钢铁冶炼、水泥等过剩产能行业。专家建议,要坚决落实化解煤炭、石油、钢铁等行业落后产能的各项政策,积极引导企业技术改造升级,把低端落后产能转化成符合市场需求产能。另外,陕西全省工业生产价格指数和购进价格指数降幅均出现扩大,企业利润空间继续缩小,大力推动降低企业成本势在必行。

冯根福院长认为,地方国企改革需要全面加速。深化国有企业改革,是提升陕西省经济活力的重要抓手。一方面,陕西省不断加快推进股份制改革,相继组建了16户股权多元化企业和8个专业化公司。另一方面,陕西省不断加快推动大集团组建工作。精心指导陕西能源集团、燃气集团、粮农集团、陕海投公司等9户新组建企业规范运作,创新发展;同时扎实推进企业改制上市。秦川机床工具集团整体上市申报获得证监会受理,特别是陕煤股份的成功上市,募集资金40亿元,是IPO重启以来陕西首家上市公司,实现了陕西国有企业主营业务上市新突破,进一步提高了陕西国有企业资本证券化率。

陕西省国资委主任刘阳表示,2016年是全面推进国企改革的落实年、关键年、攻坚年。目前陕西省国企改革工作虽已全面铺开,但深层次的改革才刚刚起步。国企改革进入了深水区和攻坚期,面对繁重的改革任务,一方面要注重整体推进,另一方面要注重点上破题。试点是改革的先锋和探路者,要通过试点试出新体制、新机制、新模式、新途径和新方法,以点连线、以线带面,切实打赢国企改革攻坚战。到2017年,大多数省属国有企业实现股权多元化,国有资产证券化率提升10%以上。到2020年,国有企业基本建成现代企业制度,混合所有制企业成为市场经济的主要微观主体,国有资产证券化率再提高10%以上。

冯根福表示,在地方各级政府盘活资产的内生驱动和供给侧改革的外部推动下,国企“三个一批”的改革步伐会继续加大,混改、整体上市也将有大动作。从数据来看,陕西工业经济小幅回升,初显企稳迹象,但企业盈利能力仍未明显改善,因此经济长期能否持续稳定仍待观察。由于陕西省煤炭与石油占有较大比重,应该加快亏损企业的改革,如淘汰“僵尸企业”,尤其是在减轻企业税负的改革、围绕供给侧改革等方向努力。

国有资本整合扩张 强强联合借势转型

通过强强联合,陕西省一大批国有企业的资本在新的产业领域注入了动力。借助国有资本整合扩张,先后组建成立了20多家大集团大公司:陕西金融控股集团、陕西省物流集团、陕西航空产业发展集团、陕西水务集团、榆林能源集团、陕西海外投资集团等。

陕西物流集团的组建是顺应市场发展的一次国企改革重组。进入“十三五”,随着电商的快速成长,仓储物流业也跟着蓬勃发展,为了使国有资本在新兴产业中更好地开拓发展,省委、省政府果断决策,组建陕西省物流集团,将陕西物资产业集团总公司的7个全资子公司和5个参股子公司整合重组,于2012年7月成立陕西省物流集团,陕西省国资委注资1.5亿元。

陕西省物流集团董事会董事李永宏告诉记者,物流集团成立后,着眼整合资源,做大做强,注重发展方式的转变,成功构建通用仓储、干线运输、城市配送服务体系,同时拓宽电子商务、物资回收、煤炭贸易等业务领域,短短几年时间业绩快速增长:2013年集团总产值8亿元,2014年达到16亿元,2015年实现26.5亿元,2016年预计总产值可达40亿元。

金控集团被誉为陕西省国有金融“航母”,该“航母”的打造,正是源于国有资本的成功重组整合。由陕西省产业投资公司、省国有资产经营公司、省高新技术产业投资公司、省信用再担保公司、省中小企业融资担保公司5家国有企业合并重组,成立了陕西金融控股集团,注册资本33亿元。2015年,金控集团实现利润总额1.53亿元。完成投资34.62亿元,有力地支持了225家中小企业的发展。完成担保、再担保总额117.48亿元。同时集团成立了陕西投资基金管理有限公司,管理陕西供销基金、现代服务业基金、陕西动漫游戏产业基金等20只基金,总规模63.2亿元,实现投资21亿元,已投资134家企业,其中5家企业已在新三板挂牌,11家企业进入新三板挂牌程序。

金控集团战略规划部部长徐生告诉记者,组建金融控股集团,旨在大力发展陕西省金融产业,提升金融产业在全省经济总量中的比重,打造国有金融“航母”,有利于更好地支持地方经济实体发展。

陕西北元化工集团董事长刘国强告诉记者,国企改革应该以市场化为主导,在盘活资产的内生驱动和供给侧改革的外部推动下,坚决落实化解煤炭、石油、钢铁等行业落后产能的各项政策,积极引导企业技术改造升级,把低端落后产能转化成符合市场需求产能。