

东盟合作进入“钻石十年” 中马园区快速落地

■ 本报记者 李霖轶

中马钦州产业园正在下一盘很大的棋。作为中国和马来西亚两国共建园区,中马钦州产业园承担了一定的国家责任。但比较而言,中马钦州产业园所处的广西钦州的产业基础条件有限,为了最终建成中马示范园区,实现“两国双园”,中马钦州产业园试图走出一条园区共建的新路子。

中马钦州产业园是继中新苏州工业园区、中新天津生态城之后,中外两国政府合作建设的第三个园区,中马两国总理在2011年4月达成共识,时任总理温家宝指示:广西钦州中马产业园区是双方在中国西部地区合作的第一个工业园,具有示范意义。由此可见,中马钦州产业园的国家责任,不仅要建成中马合作的旗舰项目、示范园区,还要建成东盟甚至国际上的示范项目。而这对于在广西起步的中马钦州产业园无疑是个挑战。

双园应势而生

中马两国的联系一向紧密。

自2009年起,中国已连续7年成为马来西亚最大贸易伙伴,也是马来西亚目前最大的进口来源地。2014年9月,钦州港又与关丹港缔结国际姐妹港关系。2012年,在中马两国总理的共同推动下,由中国和马来西亚共建的马中关丹产业园区在关丹开园。

“中马在钦州的合作园区——中马钦州产业园是在2013年2月开园。中马一直保持着非常紧密的经济合作。”中国马来西亚钦州产业园区管理委员会常务副主任、广西钦州市委常委高朴介绍,中马双边贸易额连续多年超过1000亿美元,预计两年之后超过1600亿美元,五年之内超过2000亿美元,相较而言,中国和印度的贸易额仅仅在800—1000亿美元。

高朴告诉《中国企业报》记者:“东盟各国之间经贸合作,正从黄金十年进入钻石十年,特别是‘一带一路’提出后,中国和东盟各国之间如何进行产能合作,是摆在中国和东盟国家领导人面前的重要课题。”

马来西亚总理纳吉布曾表示:在中国提出的“一带一路”倡议和亚投行的筹建过程中,东盟均扮演了重要的角色。

马来西亚在东盟中具有重要的地位,中马之间持续紧密的合作,也一定程度上带动了东盟的合作发展。而在高朴看来,中马钦州产业园的发展也是如此。“目前我们的定位是建设中马合作旗舰项目和示范区,构建两国双园合作架构,真正实现产能对接。同时我们也是走入东盟的跳板和桥头堡。”高朴介绍,国务院办公厅此前专



马中关丹产业园区未来发展可期待

门为中马钦州产业园作出了一些政策规范,总体思想是投资便利化、贸易自由化、经营国际化、管理法制化。

“我们正在按照国际园区的要求和自贸区的要求,做进一步的管理和实践。”高朴强调,国内外园区的开发,也从单一的引进外资模式,走向了更加国际化的发展,创造了新的发展模式。中国各地的产业构建不完全相同,但都是基于互利合作、产能合作、资源整合为特征的发展,这是对中国发展新趋势的适应,也是对发展外向经济、对东盟发展,尤其是对“一带一路”新格局的适应。

荒山野岭三年变成园区

目前,中国—马来西亚钦州产业园区是一个集工业、商业、居住三位一体的产业新城。总体规划面积55平方公里,园区的产业定位以装备制造、电子信息业、新能源及新材料、农副产品深加工、现代服务业为主导。起步初期以贸易物流和进出口加工制造为主导。园区按照“政府搭台、园区支撑、企业运作、项目带动、利益共享”的合作模式,建成高科技、低碳型、国际化的工业园区。

“我们完全是从零起步,三年前这里还是荒山野岭,园区去年年底完成启动区的基础建设,三年投资了30多个亿发展起来。”高朴介绍道,2016年开始,他们就打基础转向引项目,目前大概布局了超过55个项目。而中马钦州产业园区的总体规划主要分三期进行,第一期的规划是7.87平方公里,这也是中马钦州产业园的启动区。

三年时间,从荒山野岭到超过55

个项目的布局,并且集中了大量的高科技项目。同样是中外合作园区的苏州工业园区用了六年的时间打基础,不得不说,中马钦州产业园的发展速度很是惊人,这和东盟、“一带一路”等利好的促进不无关系。

“我们在发展模式上做了一些创新,除了早期的粮油项目是比较基础的以外,现在的项目清一色的是高科技技术产业,投资超过了400亿元,产业布局已经完成。”高朴向《中国企业报》记者介绍,截至2015年底,已入园和即将入园项目共42个,总投资达226亿元,将带来年产值达951亿元,税收43亿元。其中,总投资6.5亿元的港青油脂项目已于去年4月份建成投产,年产值可达60亿元;慧宝源生物制药项目(一期)、加工贸易园(一期)将于近期竣工投产;维龙高压输变电设备生产基地(总投资40亿元,一期15亿元)、弘信创业工场(总投资约5亿元)、保利协鑫分布式能源(总投资约9亿元)、毛燕进口加工基地等项目即将开工建设。

“跳”出广西园区可复制

随着各类项目不断进来,中马钦州产业园将加速征迁扩园,预计2020年将15平方公里项目开发完毕,高朴透露,目前他们并不缺项目,随着全面开发不断推进各项利好的持续刺激,这一开发目标极有可能提前完成。

而此前,高朴还在担心广西的资源、技术并没有达到国际甚至一线城市的发展水平,而技术、环境、人才等因素将直接影响到产业园的发展。如今看,中马钦州产业园发展模式的创新,让他信心倍增。

“我们从产业发展的形态进行创新,引进一批平台,我们称之为科技经营产业发展平台,要把技术和经营性整合,一个平台有一个龙头,一只基金,一个服务基地,再加上一个加速基地,让一批企业入驻。”据高朴的介绍,中马钦州产业园打造的是一个全方位的产业社区,在这个社区里,进驻企业免三年租金,具备条件的企业可以享受有直投基金、股权基金,同类型的企业共享一个平台,而入驻中马钦州产业园的企业大多是“轻资产”为主的高新技术企业,并不需要太多的土地。

在人才方面,高朴表示:资金、项目都可以引进来,但在人才方面,只能找一流的合作伙伴,比如说他们的医药产业,是和北大合作。而在基金管理方面,他们和中国最大的并购基金东方汇富合作,对方把产业并购到广西来。这是一个互赢的过程。在对外宣传方面,他们和新华社等进行宣传、产业合作,这让他们跳出广西,找到更好的发展方式。

一个值得倡导的发展方向是——中马钦州产业园的项目和企业在愈加成熟后将走向东盟和国际。据介绍,草药研究中方更先进,但是马来西亚的草药资源更丰富,双方便可以在这方面进行合作,还有我们比马来西亚更先进的电子商务、钢材制造等都可以走出去。另外,中国可以把马来西亚的棕榈油、燕窝产业等引进来,因为跟马来西亚仅有3000万人的市场相比,中国的发展空间要大得多。

高朴同时透露:在未来,中马钦州产业园或成为法定机构,具有一定的管理权限。而这将为中马钦州产业园带来新的发展。

记者手记



“未来园区”为园区新模式提供想象空间

■ 李霖轶

近两年,产业园区迅猛发展,产业园区一度被视为金矿,但在新常态经济时代,GDP似乎告别了高位发展后,囿于发展周期长、入驻企业不足、运营难以实现等因素,众多产业园区的“掘金者”落荒而逃,业内不乏产业园区、众创空间难以为继的声音。但好的产业园区,其发展路径绝不是一哄而上又一哄而下的“鸟兽散”过程,我们更愿意把现阶段解读为产业园区深度调整阶段。

就拿中马钦州产业园来说,他们正在做“未来园区”,在目前的阶段,更直白的说法是4.0园区。以中国马来西亚钦州产业园区管理委员会常务副主任、广西钦州市委常委高朴的话说:1.0园区大多是工业集中区,2.0园区以产业新城为主要代表,3.0以科教园区为主要发展方向,4.0园区则是按照国际规则建设的自贸区版的园区。

当然,从1.0到4.0是个递进的过程,但二者之间并不是否定的关系,而是传承关系。中马钦州产业园背负着“中马示范园区”的国家责任,但园区所处的广西当地,并不具备独好特有的产业基础条件,但是,随着互联网的发展,园区的发展业已出现了更多的可能性。

对于中马钦州产业园来说,4.0园区的发展足以使得园区在广西完成一个完美的跳跃,而建设园区通达世界的“罗马大道”,便是借助互联网的发展模式。

目前,我国的产业园区一般是地方政府为主导,权力比较集中,通过引进项目、全面招商等发展,部分园区直接靠土地经营,将土地卖掉,资金再用来建基础设施。

在众多发展特点中,产业园区对入驻企业的优惠是极其普遍的重要特点,优惠力度足具吸引力,因为这的确是促进产业园区、产业经济快速发展的

有效手段。但是,在众多的业内人士来看,园区的优惠政策,在某种程度上是一种不规范的行为。一个有意思的现象是,在泰国等国家,产业园区对企业也实行优惠政策,而在西班牙、法国等发达国家,其园区发展的优惠政策极少,换句话说,只有欠发达地区的园区才有一定的政策优惠。

在众多的国外园区发展中,中法园区的相似点较多。中法园区的发展都是以国家为主导,属于自上而下的发展,在法国,产业集群的模型是由国家设定的,优秀的集群通常具备三个组成部分:企业、研究所、高校。在我国,这三部分同样是极其重要的园区构成要素。一个有趣的现象是,法国企业在中国选择园区入驻的重要衡量标准之一,便是周边是否存在可进行实验研究的配套。

据悉,法国各个领域的集群约有70个,每个园区都实现了专业化发展。值得一提的是,中马钦州产业园

将打造的是产业社区,每一个产业都存在产业链式。一个平台有一个龙头,一只基金,一个服务基地,再加上一个加速基地,让一批企业入驻,而众多的平台便形成了产业社区,这或许成为产业园区的发展方向之一。

今年上半年公布的“十三五”规划有不少涉及产业园区的发展之路,比如:未来五年,政府对“双创”持续发力;推进众创空间等孵化新模式成长;重点打造多个强大带动力的创新型城市和区域创新中心以及自贸区;除了京津冀之外规划长三角、珠三角区域成为产业聚集重点区域,重点拓展智能制造等多项新兴产业发展……

从“十三五”规划的文字中我们能清晰地看到,园区发展政策利好不断,产业经济结构调整愈显迫切,产业园区尤其是中外合作园区的责任重大。关于园区4.0我们有太多的设想,但“未来园区”可能更需要中马钦州产业园等为我们提供解读范本。

促进国际产能合作 浙江创建合作园模式

近年来,浙江省全面启动了中外合作产业园创建的有关工作,以平湖日本产业园、镇海北欧工业园、余姚中意宁波生态园为代表的省内园区,已为浙江全省中外合作产业园建设积累了一定的经验。

● 中外共建合作产业园

中外合作产业园区是指以特定国家为产业合作目标,根据该国产业转移趋势和投资意向偏好,进行园区基础设施建设和生活配套,并通过两国政府、园区、企业三层次的合作,实现两国产业链分工合作和高端项目集聚。近年来,浙江中外合作园快速发展,其背景是因为契合了宏观、中观、微观的多层次需求。

①在全面深化开放的背景下,中外合作产业园是浙江深度融入世界经济的有益尝试。

②在国际产业转移新趋势下,中外合作产业园建设是浙江实现国际产能对接的有效途径。

TPP、TTIP将更新国际合作游戏规则,一批以成本为竞争力的产业将加速转移,尽快建设有针对性的平台、精准的吸纳和集聚特定行业,是在为国际价值链分工、产业分工中谋得更有利的地位打下基础。

③在国际合作和开发区发展新常态中,中外合作产业园建设能契合多方共同的需求。

● 合作园建设借力发展

该省自启动“浙江中外合作产业园创建工作”以来,他们从“五个一”入手,推动合作园建设。

▲推动一批合作

从去年以来,全省各地创建中外合作产业园的积极性很高。萧山、嘉兴、金华、舟山、杭州湾上虞等开发区,都在当地政府的支持下,启动了“中外合作产业园”的创建工作。

▲认定一批园区

在调研的基础上,该省先后认定了10家省级“国际产业合作园”。这10家省级“国际产业合作园”,和现有的国家级中意(宁波)生态园一起,构成了浙江开发区“1+10”的中外合作产业园格局。

▲启动一轮推介

浙江省先后联合举办了“2015中韩产业合作(温州)峰会”、温州在上海的推介等;在浙洽会上对一批园区进行集中展示、在上海进行集体路演;带领嘉兴、舟山、平湖等赴目标国别进行对接等。

▲打通一条渠道

即为创建国家级国际生态园打好基础,争取打通“省级”到“国家级”的渠道。

▲出台一个意见

在江苏、山东两省考察和调研的基础上,该省出台《国际合作园产业园指导意见》,总结全国开发区、全省开发区在中外合作产业园建设上的工作经验,并为下一步有效开展工作明确方向。

● 建成22家产业园

从目前情况看,浙江省共有22家开发区开展了中外合作产业园创建工作。这22家园区有三个典型特点:

一是国家分布偏向欧美。22家开发区中,5家合作伙伴为亚洲国家,4家为美国,其余13家为欧洲。其中,欧洲又以德国为重点,有3家开发区开展了与德国的合作。

二是园区大多在近年启动。22家开发区中,除杭州的新加坡科技园、镇海的北欧工业园、平湖的日本产业园外,其余19家均为2014年左右启动的园区。其中,萧山、慈溪滨海、嘉兴、嘉善、金义、衢州、舟山7家为2014年全省开发区会议后,启动创建工作的园区。

三是地区分布和外资分布基本一致。杭、甬、嘉三个地区的园区占了12家,其中嘉兴地区为5家。但是地区的不均衡并不代表质量的不均衡,从申报材料看,温州、衢州的中韩产业园,不论在引进项目质量,还是合作深度上,都有很好的表现。

● 园区建设显著提升

从22家中外合作产业园的发展和建设现状来看,浙江省的中外合作产业园与之前打造的“外商投资新兴产业示范基地”相比,园区建设和项目质量都有了显著提升,具体表现在:

▲合作目标立体化

摒弃原有的广撒网的合作方式,将中外合作产业园的合作目标定位为通过政府、商会、协会、机构、中介建立立体化合作网络。

▲园区品牌高端化

通过合作网络的提升,“中外合作产业园”的品牌也在不断高端化。

▲合作业态多样化

“中外合作产业园”的业态从单纯的二产,向二三产联动发展。

▲项目合作深度化

中外合作产业园的合作,已经从企业的“引进来”,深化到企业、产业、行业的“走出去”和“引进来”相结合,从单纯的资本流动,深化到技术、人才、资本双向流动相结合,并形成了多种新型的战略合作关系。

(本报记者综合整理)

本版主编:萧一鹏