

千亿去产能奖补方案遭质疑：专家称治标不治本

业内人士指出,化解产能过剩问题最根本、最有效的途径仍是依靠市场

■ 本报记者 洪涛

5月18日,财政部印发了《工业企业结构调整专项奖补资金管理办法》,安排1000亿元专项奖补资金支持化解过剩产能。至此,有关钢铁、煤炭去产能8个专项配套政策文件全部印发,为正式拉开去产能攻坚战做了准备。而这1000亿元专项资金在让相关企业无限憧憬的同时,也有业内人士对奖补方案产生了质疑。有专家认为,让企业过度依赖政府,有违市场法则,化解过剩产能最有效的途径仍是依靠市场。

千亿“蛋糕”远远不够分？

有业内人士向记者透露,中央去产能8个专项配套文件下发后,为了争取获得更多的奖补,各地去产能热情高涨,各地方政府也立下产能目标责任书。此前设定的钢铁、煤炭行业目标之和已经超过了中央拟定的目标,但这笔奖补资金到底如何公平、公正、有效地分配,自然成为焦点问题。

据记者了解,专项奖补资金主要用于国有企业职工分流安置工作,也可统筹用于符合条件的非国有企业职工分流安置,具体使用范围由各省(区、市)结合实际确定。

此前,有财政部官员表示:“1000亿元专项奖补资金管理办法将采用基础奖补再加阶梯式奖补的办法。奖补原则是以人为主。”“显然,这1000亿是远远不够的。”中国财政科学研究所副所长白景明在接受《中国企业报》记者采访时说。他认为,以分流员工来平均分配并非易事,这其中存在不同的用工形式、不同的工龄等问题。白景明认为,不同的钢铁企业生产效率差别较大,生产效率高的企业和生产效率低下的企业,淘汰同样数目的产能,涉及的



王利博制图

职工也不一样。

白景明告诉记者,买断的资金显然是不够的,更重要的安置手段可能是转岗。转岗一方面是随着原来企业的转型升级,在内部其他岗位上消化;另一方面是指有序地转向新经济等领域。

国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长陈昌盛在接受《中国企业报》记者采访时则指出:专项奖补资金并非一次性拨付,而是分为基础奖补资金和梯级奖补资金两部分。其中,基础奖补资金占资金总规模的80%,分配因素包括化解产能任务量、安置职工人数、困难程度,权重分别占50%、30%和20%。梯级奖补资金占资金总规模的20%,和各省份、中央企业化解过剩产能任务完成情况挂钩,对超额完成目标任务量的省份、中央企业,按基础奖补资金的一定系数实

行梯级奖补。

奖补政策哪类企业受益？

“在这一轮去产能中,作为一名普通矿企的员工来说,我们最关心的还是专项奖补资金最终能使哪些企业受益最多?”四川省达州市达川区三里坪小河嘴煤矿的员工杨涛在接受《中国企业报》记者采访时,说出了自己的心声。

河北省发改委宏观经济研究所副所长高智在接受《中国企业报》记者采访时称,“钢铁去产能跟企业的国有或民营这种所有制属性没关系”。也就是说,去产能标准一视同仁,谁符合去产能的标准,就去谁的产能。

广东省东莞市东锅热能设备有限公司总工程师黄建华在接受《中国

企业报》记者采访时则指出:“从这次奖补政策文件中可以看出,资金分配主要偏向国企。而国家定的去产能目标为用5年时间减少粗钢产能1亿—1.5亿吨,这其中民营企业至少要承担5000万吨以上的去产能任务,足见民企去产能压力不比国企小。”他呼吁地方政府在具体实施过程中,尽可能地多关注一些下岗职工比较多的民营企业。

兰格钢铁信息研究中心主任王国清对《中国企业报》记者表示,专项奖补资金标准按预算总规模与化解过剩产能总目标计算确定,钢铁、煤炭行业专项奖补资金按两行业需安置职工人数等比例确定。如果按人员比例测算,预计用在煤炭行业的中央补贴额约为722亿元,而钢铁行业大约在260—300亿元左右。

(下转第六版)

首农·中科电商谷 打造“互联网+现代农业”新模式

■ 本报记者 洪涛

首农·中科电商谷是由北京中科电商谷投资有限公司开发建设的新型企业,作为北京城乡一体化改造投资项目,是北京市重点工程及门户级电商基地。在北京市委市政府的领导之下,获得了大兴区委区政府的大力支持。项目致力于改善旧宫镇等城乡结合部地区生态环境,推动旧宫镇等城乡结合部地区产业升级,将原旧宫低端产业聚集区打造为以电子商务为主的为电商及消费服务的产业聚集区,更是年轻人创业、就业的人才基地。

据记者了解,为推进生态建设,成就“生态型”电商园区,首农·中科电商谷选址于北京南中轴线上,园区外部坐拥5000余亩森林公园,打造生态南大门,形成与北中轴奥林匹克公园遥

相呼应的绿海。另外,园区内部独享超10万平方米的主题园林,绿植繁花相互环绕点缀其中,是一座开放式的大花园。首农·中科电商谷致力打造一个集“生产、生活、生态”为一体的智慧园区,为入驻者提供人与自然和谐相处的乐园,使其在更好的办公环境里天马行空、自由发挥,充分享受那属于自己的宁静天空与美好自然。

首农·中科电商谷是首农集团与一家民营企业共同投资组建,集办公、商业、酒店、公寓为一体的大型电子商务智慧园区,促进以电商谷、京东总部、新媒体基地为载体的电商产业集聚。园区占地800余亩,建筑总面积超过100万平方米,是承载网上交易和网下展示、体验,集电子交易、网络购物、办公、生活于一体的电子商务产业聚集区。

据园区相关负责人介绍,截至2016年1月,园区已成功注册企业92家,另有25家正在办理过程中,为新区新增注册资本金超过4.9亿元。同时,项目已与近百家各类行业的企业、机构、组织、协会签署了战略合作协议,并与中国银行、阿里巴巴集团、京东商城、北京工业大学、对外经贸大学、首都经济贸易大学等达成合作。未来,该项目将成为“互联网+农业”的企业转型器、成果转化器、人才孵化器、企业孵化器。

据了解,首农·中科电商谷项目共有三期,一期近20万平方米已建成。该项目依托大兴区发展布局,构建绿色、生态、智慧的全产业链。北京大力发展电子商务中心区,推出了北京电子商务中心区CED的区域品牌,打造智慧型综合产业园区。以电子商务全

产业链为特色的北京CED,将以“一区六园”为基础,谋划“一区、两线、三园、多点”的CED电子商务发展空间布局。

首农·中科电商谷鼓励电子商务企业落户新区,对新设立或新迁入的电子商务企业购买办公用房并经营生产的,可以享受房屋补助资金。鼓励行业领军企业入驻新区。对迁入新区的国内外知名B2B(企业对企业)、B2C(企业对消费者)等领域电子商务领军企业,给予一次性资金奖励,最高不超过200万元。

随着项目的推进,中科电商谷的项目定位逐渐明确,要围绕建设“中国最大的电子商务聚集地”和“中国第一个第六产业园”的功能定位,突出“互联网+现代农业”的商业模式,实现一、二、三产业融合发展,努力把该园区打造成北京的一张名片。

企业诚信缺失掣肘发展 加强管理自律迫在眉睫

■ 本报记者 朱虹

相关数据显示,我国企业每年因不诚信导致的经济损失高达6000亿元人民币。记者近日在调查中了解到,普遍存在的信用缺失,已经不同程度地阻碍着市场经济的健康发展。专家表示,诚信是社会进步的基石,是企业发展的关键,企业应加强自律及社会责任体系建设,以诚信换效益,监管层应尽快健全和完善国内信用体系。

多因素导致企业诚信缺失

日前,首部关于我国社会主义诚信建设的权威研究报告——《中国诚信建设状况研究报告》在京发布(以下简称“报告”)。报告指出,商业欺诈、合同违法、制假售假、偷逃骗税、学术不端等诚信缺失问题,在一定程度上,已经成为影响和制约我国经济社会持续有序健康稳定发展的顽症。各种各类失信事件所以屡禁不止、频发不绝,主要原因是失信成本低、地方保护主义、监管缺位等因素。

中国市场信用企业网相关专家对记者表示,在市场经济发展过程中,因为竞争激烈,一些企业以追求利益最大化为目标,忽视甚至摒弃诚信,以致出现了各种诚信缺失问题。此外,选择失信的机会成本远远低于选择守信所付出的代价,受到法律的惩罚成本也较少,使得企业可以肆无忌惮地选择失信行为。经济活动信息的不对称,也是企业失信行为频发的原因之一。诚信缺失不仅会影响企业本身,还会在商业合作中损害合作企业利益,也将对整体经济产生影响。

诚信缺失增加企业经营成本

业内人士指出,在某些消费领域,虚假宣传和假冒伪劣屡禁不止,以至于消费者宁愿从海外高价代购相关产品,导致国内市场需求萎缩。例如,我国每年签订的经济合同大约有40亿份,但只有一半能按规定履行。企业间赖账、逃账现象层出不穷。企业间的诚信缺失,不仅恶化了商务环境,增加了经营成本,也造成中小企业融资难。银行贷款后形成大量难以收回的呆账、坏账,又加剧了金融风险。据中国人民银行公布的数据显示,我国企业每年因赖账不还、逃避债务造成的直接经济损失高达1800亿元。

“当前中小微企业融资难很大程度上也与自身能力欠缺、企业信用观念不强、管理不规范有关。”著名经济学家宋清辉说。

湖南省永和食品有限公司董事长余永松表示,企业作为社会基本经济组织,其诚信水平直接影响了社会的稳定和发展。特别是在今天全民关注的食品安全中,制假售假、假冒伪劣等失信情况依然严重。

而该现象不仅出现在国内,随着对外合作的增多,国内企业在国际商务往来中,也暴露出诚信问题。“我们的企业工程承包在国际上规模很大,工程承包的规模甚至超过海外投资的规模,一年的营业额1000多亿美元。因为造价越高利润就越高,所以企业比较重视高造价,即可以比较好的保质按期完成,但是不考虑这样高造价的情况下,发包工程国家今后的项目是否具有可持续发展。”中国国际经济交流中心常务副理事长张晓强表示,这样的观念导致有的工程出现中途停工现象。相关企业因为信誉问题难以接到其他工程,这也在一定程度上影响了我国企业的国际形象。更有甚者,有的民营企业在没有许可证的情况下,就在中非国家开采金矿,导致相关人员被刑拘。

诚信建设制度机制亟待完善

如何破解诚信乱象?上述专家表示,一方面,企业应加强自律及社会责任体系建设,以诚信换效益;加强企业文化以及商业道德伦理建设。另一方面,监管层还应尽快健全国内诚信体系,奖惩分明,在全社会范围内树立良好的诚信氛围。可借鉴西方发达国家经验,如完善的征信评估制度等。征信评估制度是信用体系建设的核心。

在金融支持企业信用体系方面,中国人民银行金融市场司副司长邹澜表示,要营造诚信公平的信用环境。特别是金融支持创业创新,不仅要强化创业信用意识,更要强化运营,着力解决信息不对称的问题。对此,人民银行不断推进中小企业信用体系建设,将小微企业的海关、环保、劳动、司法等方面的信息整合利用,扩大信息的覆盖面和采集面,为小微企业信用评级提供依据和支持。

可喜的是,国内企业已经开始越来越注重企业诚信。日前,由深圳市力天展览有限公司、深圳市东企网络技术有限公司等51家企业联合向深圳市龙岗区申请成立全国第一家企业诚信商会,全称为深圳市龙岗区企业诚信商会,通过资源整合、建立企业信用平台,帮助企业建立信用档案,助力企业摆脱信用困境,将通过信用平台建立打造诚信龙岗、诚信深圳、诚信社区的目标。

欢迎关注中国企业报多媒体



中国企业报法人微博
weibo.com/zgqybnews



中国企业报法人微信
zgqybnews



中国企业网
www.zqcn.com.cn



中国企业网微信
zhongguoqiyewang



中国企业掌上通
登录中国企业网下载

《中国企业报》每周二出版,若一周内收不到报纸,敬请读者致电010-68735752,我们将及时回复解决。