



民间投资陡降背后： 民企再次呼吁公平竞争

发改委将出七项措施稳定民间投资，包括营造公平竞争投资环境及加大融资支持力度



今年以来，民间投资增速开始一路下滑，从2015年同期的13.6%急速跌落至5.7%，更是远低于2013年23.1%的增速。民间投资的大幅下滑引起中央高层及社会各界的高度关注。国务院总理李克强日前称，要抓紧建立行业准入负面清单制度，破除民间投资进入电力、电信、交通、油气、市政公用、养老、教育等领域不合理限制和隐性壁垒。

不过，《中国企业报》记者在调查中了解到，尽管高层不断要求对民企破除壁垒和加大支持，但在现实中，一些基层机构对企业包括行业准入、政策及融资支持方面的实质性帮助仍存在一定距离。民企期盼能得到真正支持和公平竞争的机会。

(相关报道详见第二版)

紫竹评论



中国经济顺利转轨 需要事事“真抓”

丁是丁

中央环境保护督察组在反馈河北省督察情况时，直指问题的实质：“原省委主要领导对环境保护工作不是真重视，没有真抓。”

“没有真抓”四个字道出了问题的要害。不止是河北省，也不是单纯在环境保护问题上，事实上在不同地区、不同部门、不同工作中都存在着“没有真抓”的现象和问题。目前经济发展中所出现的困难和问题，有相当一部分是由于“没有真抓”造成的。

从民间投资无法打破的“玻璃门”、“弹簧门”，到苟延残喘却僵而不死的“僵尸”企业；从接二连三的银行存款失踪案，到涉及金额过百亿元的互联网金融非法集资案；从涉及24个省市的非法疫苗事件，到导致多名儿童出现身体不适的常州毒地事件，很多上层高度重视、民众反映强烈的问题却长期没有抓好，或多或少都与相关单位“没有真抓”有关。

“没有真抓”不仅是态度问题，也是能力和方法问题。不想抓、不会抓、不能抓、不敢抓，都是“没有真抓”的表现形式。造成“没有真抓”的原因，一般有以下几种情形：

一是问题和矛盾出现在基层，但对于政策和法规的变通权、解释权却在上面，导致基层不能及时灵活处理，小问题变成大矛盾。比如对于百度竞价排名是不是广告的问题，曾有消费者向工商部门投诉，而有媒体报道称，早在2008年地方工商部门就曾经向有关部门发出过认定请示，但历时8年一直也没有得到相关批复，致使百度竞价排名在很长时间里得不到规范管理，对使用者造成了很多误导。

二是一些基层工作人员只对领导负责，却不对服务对象和问题的结果负责，导致压力不能向基层传导，多一事不如少一事的心态在基层普遍存在。在现行体制下，一个人的升迁是由领导决定的，而不是由其服务对象决定的。这种制度设计就决定了大部分人喜欢看领导的眼色行事，只挑领导重视的事情去干，而一旦出现问题，就会搬出“不归我管”的理由逃避责任。

三是绩效考核指标设计缺乏科学性，多干不如少干，导致一些部门和人员钻制度空子，用投机取巧的方式“骗取”业绩和升迁的机会。假设把打击走私物品的货值定为考核海关缉私部门的重点考核指标，表面看起来非但没有问题，还是理所应当的。但是，细想一下就不难发现，如果一个海关长期坚持对走私保持高压，那么就不会有走私者从这里过关，其也就不会有“业绩”；相反，如果一个海关对于打击走私时紧时松，走私者在这里有机可乘，就会吸引大量走私者从此处过关，缉私部门能够查获的走私物品数量就相应增加。

四是大量公务员都是从学校门进机关的“学生官”，他们既缺乏对服务对象的同理心，也缺乏应对复杂事物的能力，导致其只是机械刻板地按“规章制度”办事，漠视服务对象面临的困难和利益。像“证明你妈是你妈”这样让人啼笑皆非的案例，在现实中大量存在。自2015年8月21日到2016年3月底，在长达7个月的时间里，尽管一些企业和中介机构“心急如焚”，但国家工商总局商标局却没有发出一张商标注册证，其原因竟然是“没有纸”了。诚然，采购环节手续繁琐、部门衔接不畅等问题确实存在，但也说明有关工作人员存在服务意识不强、工作效率不高、应急措施不到位等问题。

当经济处于上行期间时，一些问题和矛盾容易被发展速度所掩盖，企业和公众对于问题的容忍度也高；但在经济下行期间，经济和社会都会处于相对脆弱的状态，风险爆发和蔓延的速度就会很快，如果发现问题苗头却无动于衷，不能及时迅速解决，就有可能造成重大风险和损失。

从改革和发展的需要出发，“没有真抓”的问题必须引起高度重视，要从机制设计、服务意识转变、能力水平提高等多个方面入手，提高各级行政机构的工作效果。

第一招是“让听到炮声的人决策”，增加对直接办事人员放权授权的力度。所谓“让听到炮声的人决策”，就是让一线人员拥有更大的决策空间和更灵活的决策权。通过实行这一独创的管理理念，华为公司的决策效率和市场服务效率远远超出同行，也让华为的市场部门主动性、积极性得到极大提高，表现出了超强的市场反应能力。

由于长期和跨国公司同台竞争，中国一流企业的管理已经达到了国际先进水平。相比之下，行政机构的管理水平并不能令人满意。向企业学管理，应该是提升政府管理和服务水平的有效方式。随着简政放权改革的进一步推进，基层行政机构将获得更多的自主权。在此基础上，应给“窗口部门”更大的自由度和灵活性，让基层成为责任主体，调动其方法创新的积极性，保证服务对象的诉求能够在合法、合理、合情的范围内得到解决。

第二招是改革考核方式和考核内容，把被服务对象的满意度作为重要考核指标，要把市场监管理念从重视“大手术”式的治疗性监管，转变为重视提高“身体素质”的预防性监管。

(下转第五版)

金融

新三板分层方案仍存争议 如何激活流动性成焦点

日前，业内盛传证监会已于5月4日通过新三板分层方案，而且原有分层方案调整趋于严格。但是，据记者了解，截至目前还没有正式的文件或细则公布。目前业内对新三板分层方案尚有争议，有人士认为，分层解决流动性恐怕治标不治本。

3版

健康

多地推广“两票制” 或将加速药企洗牌

在近日公布的2016年医改重点中，提出药品从生产到流通和从流通到医疗机构各开一次发票的“两票制”。使用两张发票，目的当然是为了挤出药品流通环节的价格水分。这一举措及相关高层的表态，引发了业界的高度关注。

7版

预览

产业扩张实践的营口路径



P10

人文

企业家价值观传承： 做有担当的“绿林好汉”



世界经济史上，做出贡献的企业家、商业领袖都是在价值观上堪称“首屈一指”的人物。乔布斯去世多年，还如此受到追捧，不仅仅在于对技术的颠覆和创新，更深厚的影响在于对企业家价值的深刻思考。任何时代，拥有了正确价值观和管理思想的人，方可称为“绿林好汉”。

15版

物流

2020年冷链物流市场 可达4000亿元

新版《食品安全法》的实施，将会在一定程度上促进我国冷链物流体系整体发展和提升。特别是促进冷链物流基础设施投入，提升产业产值，业内人士预计到2020年冷链物流市场可迅速上升至4000亿元。

8版

国际

泰国驻华公使： “高铁+电高”驱动中泰合作

近年来，中泰之间的合作愈加紧密，据统计，2015年中泰贸易额达754亿美元，创历史新高。在未来的五年内，中泰贸易额将翻一倍，可达1200亿美元。

13版



G01-G04