

权威

以国企改革促进供给侧改革

——2016年政府工作报告解读

■ 本报记者 赵玲玲

2015年是金融危机以来稳增长形势最严峻、情况最复杂、任务最艰巨的一年,由于国内经济下行的压力比较大,国际大宗商品的价格断崖式下跌,全国国资委系统监管的企业效益同比下降6.1%,这也给下一步国企改革提出了更为紧迫的要求。那么,与去年的政府工作报告相比,今年的聚焦重点在哪里?是否对去年的改革重点有所延续?本次全国两会的主线是什么?对此,《中国企业报》记者独家专访了资深国资问题专家李锦。

以国企改革促进供给侧改革之年

《中国企业报》:李克强总理在十二届全国人大四次会议上所作的政府工作报告,提出“大力推进、攻坚战”等词汇,再次聚集供给侧结构性改革,明确提出2016年国企改革七项任务。在您看来,今年国企改革的重点主要聚焦在哪些方面?主线是什么?

李锦:随着国企改革文件体系基本形成,国企改革在2016年迎来政策落实年,随着供给侧改革的提出,2016年也是国企改革对结构调整的促进年。

今年的国企改革段落第一条,是今明两年,要以改革促发展,坚决打好国有企业提质增效攻坚战。今年重点是供给侧,提质增效攻坚战,更具体,更实在。供给侧改革的主体是企业,而企业中又以国有企业为重点。一方面,产能过剩行业主要集中在国有企业,另一方面,新兴产业、高端装备制造业等新动能也需要国有企业发挥重要作用。

去年的第一条,是提出准确界定不同国有企业功能,推进改革。将分类推进改革,放在基础与前提的位置。结果怎样?没有再提。是继续推进,还是暂时不推进,先放一放?不过,分类对推进结构性改革的作用明显的。随着国企改革实施细则的陆续出台,2016年无疑会成为兼并重组改革年。

今年国企改革段落的第二条,是推动国有企业特别是中央企业结构调整,创新发展一批,重组整合一批,清理退出一批。显然,供给侧结构性改革是本次全国两会的主线,要处理好新动能和旧动能‘双引擎’的关系,供给侧改革和国有企业改革的关系,结构调整和经济稳增长的关系,以及供给侧和需求侧两端发力的关系。

李克强总理在政府工作报告中提出,“十三五”期间,要加快新旧发展动能接续转换。要推动新技术、新产业、新业态加快成长,以体制机制创新促进分享经济发展,建设共享平台,做大高技术产业、现代服务业等新兴产业集群,打造动力强劲的新引擎。

对于今年的重点工作,李克强指出,要着力化解过剩产能和降本增效,严格控制新增产能,坚决淘汰落后产能,有序退出过剩产能。目前,很多产



CNS供图

能过剩的行业,其中的大企业很多都是国有企业。因此,压缩产能、淘汰落后设备、推进兼并重组、提供全要素生产率,就意味着这些行业的国企要大量裁减冗员。这必然意味着有不少国企工人转岗、分流或下岗待业。

去年政府工作报告国企改革段落第二条是加快国有资本投资公司、运营公司试点,打造市场化运作平台。今年是供给侧改革之年,推动国有企业特别是中央企业结构调整,创新发展一批,重组整合一批,清理退出一批。这条放在前面,是可以理解的。

7项任务多在十项改革试点范围

《中国企业报》:有舆论认为,政府工作报告国企改革段落实际上是7项任务,与去年是一样的,似乎是十项改革试点内容之内,表面上新意不多,甚至有些过去重视的,位置也有下移。对此,您是怎么看的?

李锦:这说明问题没有解决,我们在持续努力。仔细分析今年的政府工作报告,其中第三条,是推进股权多元化改革,开展落实企业董事会职权、市场化选聘经营者、职业经理人制度、混合所有制、员工持股等试点。这里,把现代企业制度与混合所有制放在一起说了,实际是两项任务,是高度压缩。

去年混合所有制改革强调稳妥推进的思想。提出有序实施国有企业混合所有制改革,过去多用“积极”推行,去年提出“有序”,是一个有意味的变化。今年仍然在提,不过一年不如一年地位重了。颇令市场意外的是,曾被市场“热炒”的国有企业“员工持股”,并未列入去年国企国资改革重点工作。今年,员工持股作为混合所有制的一种方式,被单独列出,意味着员工持股的闸门放开。

第四条是深化企业用人制度改革,探索建立与市场化选任方式相适应的高层次人才和企业经营管理者薪

酬制度。本来这是现代企业制度内容,现在单独列出,表明重视。改革和健全企业经营者激励约束机制,是今年完善现代企业制度改革一大重点。一是用人制度,二是薪酬制度。在完善现代企业制度的表述后面,是改革和健全企业经营者激励约束机制,指向性非常明显,这项改革是企业经营者群体,不是所有者,当然不是董事长群体。

第五条是加快改组组建国有资本投资、运营公司。以管资本为主推进国有资产监管机构职能转变,防止国有资产流失,实现国有资产保值增值。这一条是讲的体制框架问题。去年是放在第二项改革任务,现在是第五条了。用了“加快”这个词,而落脚于打造市场化运作平台,而没有用体制这个词,看出注重操作意义。

第六条是赋予地方更多国有企业改革自主权。政府工作报告首次提出“赋予地方更多国有企业改革自主权”。地方上,一地一策,完全可以快一点。这当然是重视基层首创精神的体现。国企改革已经进入政策落实阶段,要在一批改革重点难点问题上实现突破,亟须总结各地创造的新鲜经验,发挥好先进典型的示范引领作用。

第七条是加快剥离国有企业办社会职能,解决历史遗留问题,让国有企业瘦身健体,增强核心竞争力。这一条算是年年提的老问题了。不过,今年调门特别高,有上纲上线的味道。国企与外企和民企不同,职工进入国企工作后,企业就负责职工工资、看病、养老等。因为这些问题的存在,国有企业还不能完全平等地参与市场竞争。若为企业卸掉这些“包袱”,不仅需要非常大的改革成本,还要兼顾好各方面的利益。

未提反垄断“大幅放宽”意向明确

《中国企业报》:李克强总理在政

府工作报告中除了明确提出2016年国企国资改革七项任务外,还重点提出了“鼓励民营企业扩大投资、参与国有企业改革”的任务。这是否意味着打破国企的一些垄断特权会成为今年国企改革的一个重点?对此,您是如何解读的?

李锦:“鼓励民营企业扩大投资、参与国有企业改革”,是政策的重新确认,也是现实的迫切需要。

在七条外,再加一条是更好激发非公有制经济活力。而且这是新增一段。大幅放宽电力、电信、石油、天然气等领域市场准入,消除各种隐性壁垒,鼓励民营企业扩大投资、参与国有企业改革。很多原本门槛较高的行业将逐步向非国有资本敞开,这是一个非常重要的信号。通过混合所有制改革,可以有效地放大国有资本的带动力、发挥其影响力,从而促进中国实体经济的良好发展。以前民营企业参与国企混改比较多,但也多为小股东,话语权少。现在放开准入则不同,是“大幅放宽”,这个词分量很重,宽是一定规模。

去年总书记习近平在讲话中指出,我们必须从国家发展和安全的战略高度,审时度势,借势而为,找到顺应能源大势之道。要抓紧研究“十三五”能源规划。抓紧修订一批能效标准。特别提出抓紧制定电力油气改革方案。直到2015年底,这个方案仍然没有消息。很多原本门槛较高的行业将逐步向非国有资本敞开,这是一个非常重要的信号。股权多元化仍然是重点和主攻方向,国企曾经被外界广受诟病的“一股独大”局面将有望由此改变。

报告是惜字如金的,对于非公有制经济活力讲了这么长一段话,值得重视。“在项目核准、融资服务、财税政策、土地使用等方面一视同仁。依法平等保护各种所有制经济产权,严肃查处侵犯非公有制企业及非公有制经济人士合法权益的行为,营造公平、公正、透明、稳定的法治环境,促进各类企业各展其长、共同发展。”

中石化:加快绿色能源发展 践行“一带一路”战略

■ 本报记者 蔡钱英

全国两会期间,石油石化行业作为能源结构转型调整的重点受到多方关注,“清洁能源”、“互联网+”、“一带一路”等热词频频出现。记者采访了来自中国石化的多位代表和委员,他们纷纷结合企业实际建言献策。

全国政协委员、中国工程院院士曹湘洪:建设危化品管控应急处理信息系统

针对近几年我国危险化学品生产、储存、运输与使用过程中重大事故时有发生情况,曹湘洪建议,应充分利用互联网、物联网、大数据、云计算等信息技术发展的最新成果,加快国家危险化学品管控和应急处理信息系统建设,形成全国统一、全面覆盖、无缝衔接、高效集成、实时快速的危险化学品信息网络。

曹湘洪说,国家危险化学品管控和应急处理信息系统建设要统一规划、统一标准,具有危化品的监管、事故预警、知识培训和事故应急演练、突发事件应急处理指导、事故原因分析等功能,坚持全面覆盖、不留死角。

另外,曹湘洪提出:我国先进的炼油化工技术与装备“走出去”条件成熟,应将其打造成继高铁与核电之后的第三张“国家名片”。他认为应着重在以下几个方面发力。

一是借助“一带一路”战略,像推介高铁、核电一样,向沿线国家推介炼油化工技术与装备。

二是金融等部门加大财税政策支持力度。支持国内企业以带资承包的方式获得“一带一路”沿线国家的炼化项目,国家给予相应的税收优惠。

三是以项目为载体,鼓励石化企业和装备制造企业“抱团出海”。国家宜统筹协调石化企业、装备制造企业和设计施工企业,以项目为载体,由石化企业牵头,承接建设“一带一路”沿线国家大型炼化项目。

四是支持中国企业与“一带一路”国家有关企业组成联合体,共同开拓第三方市场。

全国人大代表、中国石化江汉石油管理局局长、江汉油田分公司总经理孙健:

加快建设华中地下储气库

国家已全面启动长江经济带战略,加快长江沿线城市群发展,对天然气等清洁能源的需求将快速增长。华中地区缺油少气,加快华中地区地下储气库建设显得尤为紧迫。孙健提议,加快华中地区地下储气库建设,完善和落实土地、税收、补贴等方面的扶持政策,通过管网互通,尽快形成我国科学合理、保障有效的地下储气库群。

孙健还提交了一份关于“暂免或减征页岩气资源税”的建议案。给予页岩气开采企业暂免或减征资源税的扶持政策,促进绿色能源发展,保障国家能源安全。孙健说,2015年天然气对外依存度已高达32.7%。加快国内天然气等清洁能源发展,对保障国家能源安全、调整能源结构、促进节能减排、应对雾霾天气等都具有十分重要的意义。由于页岩气储集层渗透率低、开采难度大、开发技术尚未成型等原因,导致开发投入高、产出低,投资回收慢,前期投入产出严重失衡,在一定程度上影响了企业开发页岩气的积极性。在此情况下,亟须更多优惠政策扶持。孙健建议,国家尽快明确页岩气资源税税率,落实页岩气资源税减免优惠政策,暂免或减征页岩气资源税,提高开采企业和社会资本勘探开发页岩气的积极性,推动页岩气产业大发展、快发展,调整我国天然气供给结构,保障国家能源安全。

全国人大代表、中国石化湖南石油分公司总经理潘桂妹:

合力推广天然气汽车

面对石油资源紧张与环境污染加剧的局面,潘桂妹建议,国家在“十三五”期间应加大天然气汽车推广力度,通过政府和市场合力“保驾护航”。

潘桂妹说,目前在推进车用天然气发展方面还面临一些现实制约,主要表现在:一是对天然气汽车没有财税补贴政策,导致天然气车辆只能依靠燃料价格红利来弥补成本投入。二是天然气加气站特别是油气综合站建设审批程序复杂,制约加气站发展。三是车用天然气的定价机制尚不科学,低油价对车用天然气需求形成制约。四是天然气车辆年检的检测周期长、费用高,检查检验繁琐,相关标准体系有待健全。为此,应加大天然气汽车推广力度,逐步完善天然气汽车生产、加气站建设、天然气汽车购买补贴、加气站税收等方面的支持政策。

全国人大代表、中国石化荆门石油化工有限公司厂长、荆门分公司总经理江寿林:

加快推进“四供一业”分离移交

当前,中央企业正在推进“四供一业”分离移交工作(供水、供电、供气、供热和物业服务),展现出良好的势头。“国企只有剥离办社会职能和解决历史包袱问题,才能轻装上阵参与市场竞争,才能集中有限资源发展主业。”江寿林表示。

江寿林建议,地方政府和国有企业要建立组织机构,成立移交领导小组,负责制定配套政策、统筹工作部署,落实目标责任、建立工作机制、加强督导落实、研究解决移交过程中存在的重点和难点问题等等,推动移交工作的落实。江寿林说,要根据国家、省市的规范要求,按照标准对“四供”设施进行改造,企业、行业主管部门要安排改造计划,落实改造资金,确保改造到位,保证移交设施使用效能。

六公司南百项目部进行复工安全大排查

为保证3月份南百项目能顺利开始施工,中铁五局六公司南百二线项目部专门制定了节后复工安全专项检查工作方案,并成立了安全检查组。由项目经理牵头,各部门负责人组成的安全检查小组成员及现场施工技术人员分别对整个项目施工区域内的机械设备、存梁台位等进行了彻底的安全隐患大排查。对大排查发现的问题,安质部将派专人负责整改落实,待整改措施落实到位、安全隐患彻底消除后方可复工。(蒋方槐 历代敏)

六公司郑州地铁举行导师带徒签字仪式

为帮助新员工尽快适应新岗位、学到真本领,日前,由项目部党工委、项目工会、团委共同举办的导师带徒活动签字仪式在项目部隆重举行。项目经理谢伟、项目党工委书记余庆结合自身成长历程,对徒弟们予以鼓励和引导,对导师提出了要求。党工委书记要求师徒在今后的工作实践中,师傅要言传身教,制定阶段性培养目标。徒弟要刻苦学习,迅速完成从学生到员工的转变,全面提高自身的综合能力。(蒋方槐 曹端传)

六公司哈佳项目开始架梁作业

3月7日,中铁五局六公司哈佳项目开始架梁作业,目前已成功架设T梁263孔。该项目2016年计划完成产值34500万元,完成制梁948孔,架梁1128孔,属六公司全年计划完成产值第三高的项目。为确保完成年度施工计划,公司要求项目部全年工作重点集中在T梁预制、运输、架设以及与局指和土建施工单位的沟通上,同时,加强大型设备、特种设备的日常维护和安全管理,确保架梁通道一路畅通,安全有序推进施工进度。(廖爱君)

中铁七局西安公司首台暗挖机械台车进场

3月4日,中铁七局西安公司新购置的2台暗挖机械台车正式进入北京地铁16号线施工现场。作为中国中铁首批采用“机械化暗挖技术”的三级公司,暗挖机械台车的使用,将实现国家安全监管总局“机械化换人,自动化减人”的目标要求,极大地提高地铁暗挖法的施工效率和安全保障,并且经济效益显著:以完成1500米暗挖导洞计算,可降低人工成本200万元,降低企业管理费150万元。(韩正阳 孟卫刚)