

# 营改增减税: 从2000亿到9000亿

## 金融业营改增5月1日起实施,银行业税率或为6%

■ 本报记者 朱虹

2016年全国两会正在召开,财税领域改革特别是金融业营改增成为热点话题。中国国务院总理李克强5日作政府工作报告时说,今年要全面实施营改增,从5月1日起,将试点范围扩大到建筑业、房地产业、金融业、生活服务业,并将所有企业新增不动产所含增值税纳入抵扣范围,确保所有行业税负只减不增。

《中国企业报》记者采访的一些人大代表指出,金融业营改增不难,关键在于要下决心真正推行,不能说了不干。而且监管层要审慎推进,要使得营改增真正惠及金融企业。

### 相关方案 有望在两会期间亮相

全国人大代表、国务院研究室秘书司长张定龙对《中国企业报》记者表示:“我觉得金融业营改增不难,关键在于要下决心真正推行,不能说了不干。据我所知,有些银行为应对营改增,一年半之前就专门成立了相关工作组,有的大约四五十人,但是到现在还没有实质性推进的工作。目前国内金融机构,特别是银行业,也都是准备积极推行营改增,但现在的困难是无章可循,具体怎么改还不知道。好在李克强总理在政府工作报告中已经明确今年要将营改增试点范围扩大到金融业,所以就要看具体的相关方案以及今年实施的情况会怎么样。”

此前,相对于其他行业,金融业由于行业特殊性和业务复杂性,尚未开始实施营改增。因此,金融业的营改增方案一直以来都备受业内外期待和关注。财政部税政司司长王建凡日前在国新办新闻发布会上表示,包括金融行业在内的剩余四大行业营改增方案,财政部正按照国务院统一部署进行研究和完善,经过一定的决策程序之后,这些方案将适时推出。目前,交通运输业、邮政业、电信业和部分现代服务业试点“营改增”已经在全国推开。有消息称,营改增相关方案有望在两会期间亮相,并于上半年推出,预计下半年开始实施。政策的突破主要体现在进项税抵扣方面。

### 关键在于“怎么做”

对于金融业营改增一旦真正实施将面临哪些困难,民生证券银行业研



王利博制图

究员廖志明对记者表示,金融行业内,银行业务与证券保险有很大区别,进项抵扣的项目很少,所以税基核算方法不能一刀切。此外,银行系统需要改造,技术难度较大。因此,要在深入研究的基础上,明确税基的计算方法,制定相关实施细则,确保顺利完成营改增过渡。预计系统改造会给银行增加一定的额外成本。此外,现代服务业税率为6%,银行业很可能适用此档税率,比现行的营业税高1%,考虑到进项税抵扣,预计对银行业盈利的影响不大。

“系统改造带来的成本提升不是大问题。”张定龙表示,现在国内很多银行内部的很多系统经常升级,都在更新换代,因此,系统升级所带来的成本提高不是大问题。关键是营改增推行过程中,如果从业内人员带有抵触情绪,也许会拿这个事情来说事。但这不是根本性问题。因为营改增是国家要推行的重大政策,包括金融业在内的各大行业都要推行。而且金融业内升级系统是很普遍的事情,包括很多银行内部半年一年都会升级系统。举例来说,就像发行新版人民币,银行的所有自助设备和点验设备均已完成了

升级,能够识别新版人民币。张定龙强调,所以金融业营改增关键在于怎么下决心做,管理层要告诉银行等金融企业应该怎么做,哪些是合规的。如果仅仅只是说要做,那么就会一年又一年拖下去。我所知道的银行机构都有营改增的办公室等类似组织,但现在状况是“上不得下不得”,测算了很久但是没有实质性工作推进。

### 改革应真正惠及企业

全国人大代表、东华大学经济发展与合作研究所所长严诚忠对记者表示:“据我了解,很多金融类企业对于营改增还是较为欢迎的。不过中国企业目前的税负还是比较重的,所以在全面推开营改增的过程中,还是要慎重。因为此前在其他行业营改增的过程中,有的企业税负确实是减轻了,但是也出现了有的企业税负不减反增的

情况。而且在营改增具体实施过程中,地方税务部门也有很大的自由裁量权,存在很大弹性空间。金融业在我国经济发展过程中占据十分重要的地位,因此监管层要审慎推进,要使得营改增真正惠及金融企业,确保税负只减不增。”

毕马威中国税务主管合伙人何坤明表示,中国增值税税制具有其独特性,金融企业发放的贷款利息收入需要缴纳增值税,中国从而将成为世界上首批对金融服务征收增值税的国家之一。通过这些行业的税收改革,中国将迎来统一的增值税税制,首次将货物和服务全部纳入到增值税征税范围中来。全面实施营改增对于中国来说是积极的、具有重大意义的税制进步,标志着中国将成为世界上拥有最先进的增值税制度的国家之一。

国家税务总局原副局长许善达表示,全面营改增的减税额度有望达到9000亿元。有预测称,2016年,已纳入营改增的行业减税规模估计有2000亿元,金融业、房地产和建筑业、生活服务业等行业减税规模或接近4000亿元,2016年营改增减税总规模接近6000亿元。

# 金融业监管:从“1+3”到“1+1”?

## 村镇及县域金融等基层金融机构监管将加强

■ 本报记者 朱虹

政府工作报告中指明了2016年金融体制改革的方向。与去年更多强调围绕服务实体经济推进金融改革相比,今年报告中将加快改革完善现代金融监管体制,提高金融服务实体经济效益,实现金融风险监管全覆盖,放在了深化金融体制改革的首位。

业内人士普遍认为,现有的金融分业监管体系已不适应新的金融形势,金融监管体系的大变局即将到来。

### 金融监管体制改革 处研究阶段

新华社3月5日公布了《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》,其中也提出,要加快金融体制改革,深化金融监管体制改革,改革金融监管框架。

全国人大代表、国务院研究室秘书司长张定龙对《中国企业报》记者表示,金融监管体制改革还在研究阶段,具体采取哪种模式现在还不能

确定。要注意的是,国内金融监管不但要注重由上而下,还要加强由下而上,即要加强村镇以及县域等基层金融机构的监管。

“国际金融危机爆发后,全球主要经济体都加大了金融监管体制改革力度,由传统的多头分业监管走向综合监管渐成主流。”全国政协委员、中国人民保险集团股份有限公司董事长吴焰表示,上世纪90年代以来,在亚洲金融危机冲击下,我国确立了金融分业经营原则,逐步完善了“一行三会”架构下的分业监管体系,推动了金融行业发展。但近年来,我国金融业逐渐形成了多元的金融机构体系、复杂的产品结构体系、信息化的交易体系和更加开放的金融市场,特别是综合经营趋势明显,对现行分业监管框架带来重大挑战。

吴焰建议,以提高统筹监管能力和全面风险管控能力为方向,以“一行(央行)一委(综合金融监管委员会)”的模式,加快构建中国特色综合金融运行和监管体系。

关于加快构建中国特色综合金融监管体系,吴焰建议,首先要推动监

管规则统一,营造统一的金融市场环境。其次,要推动监管信息统一,提升金融监管有效性。加快构建各监管部门间信息共享机制,推动行业信息有效交互和监管信息充分共享。再次,适时推动监管机构统一,提升综合金融监管水平。对于金融监管体制改革问题,全国政协委员、中国人民银行副行长易纲认为要从三方面考虑:要考虑在应对金融危机中能否坚强有力地形成协调,尽快地做出决定;要考虑监管成本、信息集中,能否形成最好的激励机制,使得成本、责任、信息形成合理的分配;要考虑宏观审慎,新的监管体制如何应对银行、证券、保险、信托进一步的融合,使得整个中国经济和金融竞争力提高,同时还要注重防范风险。

### 国际经验值得借鉴

近年来,我国金融业发展明显加快,形成了多样化的金融机构体系、复杂的产品结构体系、信息化的交易体系、更加开放的金融市场,特别是综合经营趋势明显。这对现行的

分业监管体制带来重大挑战。此前,中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议就加强金融监管提出了完善监管协调机制的改革任务。近来频繁显露的局部风险特别是近期资本市场的剧烈波动说明,现行监管框架存在着不适应我国金融业发展的体制性矛盾,也再次提醒监管层必须通过改革保障金融安全,有效防范系统性风险。

此前,央行高层在公开场合的表态均是“相关方案正在研究中”。而坊间则开始流传出几个不同的版本,其中一个方案借鉴了国际先例,类似英国在国际金融危机后的金融监管体制改革。1997年,英国成立金融服务监管局,统一监管银、证、保。2013年,英国又抛弃了这种模式,在英格兰央行下设审慎监管局负责微观审慎监管,并在英格兰央行下设立金融政策委员会,专司宏观审慎管理和金融稳定。同时,成立独立的金融行为监管局,负责行为监管和金融消费者保护。这一模式,强化了中央银行的职责,也将行为监管独立出来。

# “十三五”规划工程篇: 国家项目

## 科技

- 深海空间站、深空探测及空间飞行器在轨服务与维护系统。发展深海探测、大洋钻探、海底资源开发利用、海上作业保障等装备和系统。推动深海空间站、大型浮式结构物开发和工程化
- 量子通信与量子计算机
- 国家网络空间安全
- 天地一体化信息网络
- 加速北斗、遥感卫星商业化应用
- 突破“龙宫一号”深海实验平台建造关键技术

## 装备制造

- 加快大型飞机研制。提高航空发动机及燃气轮机研发能力
- 研发新一代高速、重载轨道交通装备系统
- 研制高档数控机床
- 大力发展工业机器人、服务机器人、手术机器人和军用机器人。推动人工智能技术在各领域商用
- 研制先进化工成套装备

## 农业·水利

- 实施“互联网+”现代农业。建设500个全程机械化示范县,主要农作物耕种收综合机械化率达到70%左右
- 建立农产品质量安全监管追溯信息系统。种业自主创新
- 开发适应各种耕作条件的先进农机产品
- 建设引黄入冀补淀、引江济淮、引汉济渭、滇中引水、引大济津、引滦济辽等多项重大引调水工程。推进南水北调东中线后续工程建设

## 环保

- 煤炭清洁高效利用
- 工业污染源全面达标排放
- 新增用气450亿立方米,替代燃煤锅炉18.9万蒸吨

## 新材料

- 重点新材料研发及应用
- 大力发展形状记忆合金、自修复材料等智能材料,石墨烯、超材料等纳米功能材料等高端材料

## 交通

- 高速铁路营业里程达到3万公里,覆盖80%以上的大城市。建设川藏铁路等沿江铁路
- 新建改建高速公路通车里程约3万公里。改造建设百万公里农村公路
- 建成北京新机场
- 大力推进上海、天津、大连、厦门等国际航运中心建设
- 新增城市轨道交通运营里程约3000公里
- 加快构建车联网、船联网。推动驾驶自动化、设施数字化和运行智慧化

## 能源

- 发展储能与分布式能源
- 全国新能源汽车累计产销量达到500万辆
- 建设高效智能电力系统
- 对燃煤机组全面实施超低排放和节能改造
- 开工建设常规水电6000万千瓦
- 核电运行装机容量达到5800万千瓦,在达到3000万千瓦以上
- 推动致密油、油砂、深海石油勘探开发和油页岩综合开发利用
- 建成国家石油储备二期工程。扩大天然铀储备规模

## 医疗

- 研制核医学影像设备、超导磁共振成像系统、无创呼吸机高性能医疗器械
- 开发应用具有中医特色优势的医疗器械

## 通信

- 建设高速大容量光通信传输系统
- 建设物联网应用基础设施和服务平台
- 支持公共云服务平台建设,布局云计算和大数据中心。推动贵州等大数据综合试验区建设
- 加快国家统一电子政务网络建设应用
- 打造电子商务国际大通道
- 构建国家网络安全和保密技术保障体系

王利博制图