

建言国资监管 助力国企发展

国务委员 王勇

祝愿《中国国资报道》

围绕中心 服务大局 办出特色

王书马

二〇一六年五月

指导单位:国务院国资委新闻中心 联办单位:中央企业媒体联盟《中国企业报》 顾问:厉以宁 执行主编:丁国明 编辑:王少杰 E-mail:qiyebaixinwenbu@163.com 校对:王培娟 美编:王祯磊

2016年01月26日 星期二
第173期 本期共四版

媒体热线:010-68701870 68735793
网址:www.zqgz.com.cn
传真:010-68735735
联系人:杨永峰
E-mail:guozibaodao@163.com

央企新闻眼

中国石化报:

●中国石化集团2016年工作会议开幕

1月21日,中国石化集团2016年工作会议在河北廊坊开幕。

会上,集团公司党组书记、董事长王宜林首先传达国务院领导同志对石油工作的重要批示,并做主题报告,强调认真贯彻党的十八届五中全会和中央经济工作会议精神,坚持稳健发展方针,大力实施“四大战略”,为国家推动能源革命和全面建成小康社会作出新贡献。

●中国石化全力应对青海门源地震

1月21日1时13分,青海省海北州门源县发生6.4级地震,震源深度10千米。地震发生后,中国石化驻青海企业迅速启动地震应急预案,紧急部署各项抗震救灾工作。青海销售公司第一时间组织安全、营销、调运、加管等部门立即行动排查隐患、加强加油站现场管理、紧急调运油品和帐篷奔赴灾区。目前,油品供应有序进行。

中国航天报:

●中国首次向欧洲出口整星中白元首电贺

1月16日0点57分,在西昌卫星发射中心,我国长征三号乙运载火箭托举着白俄罗斯通信卫星成功进入太空。这不仅是我国“十三五”期间的首次宇航发射任务,也标志着我国整星在轨交付业务首次打开欧洲市场、走进欧洲人民生活。当天,国家主席习近平同白俄罗斯总统卢卡申科互致贺电。

●中国航天科技集团液氧煤油发动机团队荣膺创新大奖

近日,2015年度最具影响力的十大“科技创新人物(团队)”评选结果揭晓。中国航天科技集团公司六院液氧煤油发动机研制团队作为航天系统唯一入选团队,荣获“2015年度十佳科技创新人物(团队)”殊荣。

从“一四六”思路看国企改革与发展方向

——解读2016年国资委会议核心数据背后的八点新意

(相关报道详见G02版)

王利博制图

央企“三严三实”意识紧绷 引领依法治企跃上新高度

央企通过学习实施“三严三实”,剖析自身问题,找到解决办法,是将来一个不变的主题

■ 本报记者 鲁扬

近期以来,中国黄金、中国林业、中国建材、中国钢研、中国石化、中国航信、中智集团等一大批中央企业相继召开“三严三实”专题民主生活会,结合工作和思想实际展开了对“三严三实”的深入讨论和系统学习,研讨成效显著。

上述专题会议讨论中一致认为,党的领导是国有企业的独特优势和本质特征,如何把党建工作当成央企的头等大事来抓,是摆在央企领导者面前的重要课题。

国务院国资委主任张毅曾指出,“三严三实”的基本内涵主要体现在,按照“三严三实”要求修身做人,加强党性修养,坚定理想信念,锻造过硬的思想品格和道德操守,做合格的共产党员,坚守共产党人的精神家园;按照“三严三实”要求为官用权,树立正确的权力观,确保手中权力的行使不偏向、不变质、不越轨、不出格;按照“三严三实”要求干事创业,树立正确的事业观、政绩观,坚决做到求真务实,真

抓落实,创造出实实在在的业绩。央企通过学习实施“三严三实”,剖析自身问题,找到解决办法,是将来一个不变的主题。

中国黄金集团: 推进党政同责、一岗双责

1月18日,中国黄金集团公司党委书记、总经理宋鑫主持召开集团公司党委中心组专题学习,学习贯彻习近平总书记中央政治局“三严三实”专题民主生活会和十八届中央纪委六次全会上的重要讲话精神,部署进一步深化集团公司“三严三实”专题教育成果、推进党风廉政建设工作。集团公司党委中心组成员参加学习。

学习中,党委中心组成员对习近平总书记就中央政治局当好“三严三实”表率提出的“四个自觉”要求进行深刻解读。宋鑫要求,集团公司领导班子成员一是要坚持政治定力,在坚持坚定正确的政治方向上更加自觉;二是坚持“三严三实”,在落实党中央

重大决策部署上更加自觉;三是坚持真抓实干,在各自分管工作的管理上更加自觉;四是要坚持抓细、抓小、抓早,在严格要求自己上更加自觉。在各项工作中,增强看齐意识,主动向党中央看齐,向党的理论和路线方针政策看齐,在政治上站稳立场、思想上辨明方向、行动上令行禁止。

全会提出,纪律检查机关要把“五大发展理念”同自身的工作联系起来,确保五中全会精神落到实处,并对2016年工作提出总体要求,要着力解决群众身边的不正之风和腐败问题,不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效。

宋鑫强调,集团公司各级党组织和广大党员干部要认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,不断强化政治意识、大局意识、担当意识、自律意识,认真落实中央部署,严格执行准则和条例,严守政治纪律,严守政治规矩,在思想上、政治上、行动上始终同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。

(下转G03版)

建设规范董事会试点 央企走过十年缘何依然路漫漫?

■ 鲁守医

截至2015年年底,随着国家电力投资集团公司和中国中车集团公司被国务院国资委纳入建设规范董事会试点企业范围后,纳入建设规范董事会试点范围的中央企业已达85家。

国务院国资委从2004年6月开始在中央企业中启动建立规范的董事会试点工作,旨在建立现代企业制度,完善公司法人治理结构,建立规范有效的董事会。

以2005年10月17日宝钢集团作为第一家启动试点工作为标志,10年来,央企董事会试点工作稳步推进,试点企业户数不断扩大。而花费10年的时间,依然在试点?如此缓慢的推进速度究竟又有着什么样的原因呢?

经过30多年的改革发展,我国国有企业走上了建立现代企业制度之路。在当前条件下,深化国有企业改革的重要突破口就是推进国有企业董事会建设。自2004年开始推行中央企业董事会建设试点工作以来,国有企业董事会建设取得了初步成效,试点企业开始由过去的“一把手负责制”转变为董事会决策、经理层执行、监事会监督的公司法人治理模式,不少试点企业董事会设立了专门委员会,董事会制度基本健全,外部董事的作用得到发挥,董事会的运作更加规范、决策更加科学,国有企业的法人治理水平不断提高。

有专家认为,央企董事长“一手遮天”的局面短期内无法改变,10年试点只是走走形式而已。但中船重工董事长胡问鸣却认为,建设规范董事会是集团公司持续健康发展的有力保障;建设规范董事会,进一步形成权责分明、管理科学的领导体制和运行机制,有利于科学决策、正确决策,有利于防控风险、科学发展,有利于推进集团公司做强做优做大,顺利实现新的战略目标。要把建设规范董事会与保证党组发挥领导核心作用、遵守“三重一大”决策程序等要求有机结合,既坚持董事会依法行使经营决策职权,又保证和体现党组领导核心作用有效发挥,全力推动建设规范董事会。

2015年以来,中央巡视组对国企的巡视发现,部分国企存在内部交易、利益输送、管理混乱、违规决策导致国有资产流失的问题。例如,2015年6月,中央第十三巡视组向武钢集团反馈的巡视情况就显示,武钢存在违规决策,管理混乱,造成国有资产巨额损失。而且,巡视组指出武钢在采购环节制度缺失、存在利益输送、蚕食企业的腐败问题;重大项目违规决策,一些项目没有经过领导班子集体研究即组织实施。

国资国企改革资深研究员张喜亮认为,国有企业完善法人治理工作任重道远,必须在理论和实践各个方面进行深入研究,既要总结历史上的成功经验,又要研究当代企业范式,要充分考虑到国有企业的特质,更要遵循企业健康发展的规律。国有企业属于全民所有,这就决定了国有企业的治理不能简单地模仿和照搬其他企业的模式,习总书记在东北视察的时候就讲,改革要对国有企业有制度自信。只有深入研究国有企业的内在逻辑和规律,才有可能实现健康发展。

中国共产党领导国有企业走过了近80年的历史,经受了各种各样的风雨考验,其成功的背后足以让我们总结出几点经验。中国的国有企业改革一直在路上,尤其治理体制方面,创立之初的政治、经济和技术三大民主原则下的党支部书记、经理和工会主席组成的“三人团”制度到延安时期的“工厂管理委员会”制度、厂长负责制,再到新中国成立初期学习苏联的“一长制”、党委领导下的厂长负责制、党委一元化领导、革命委员会,改革开放后的承包、下放自主权转换经营机制,直至现代企业制度、法人治理结构等等。治理体制无论怎么改,“党政工”民主共治的根本没有变,尽管期间一度试图改变,但是,终究没能成为现实。

深化国有企业改革依然强调的是“加强和改进党对国有企业的领导和发挥企业党组织的政治核心作用”,“建立职业经理人制度,更好发挥企业家作用”、“全心全意依靠工人阶级”。董事会、经理层、监事会法人治理结构是公司管理体制,非公司则无所谓董事会、经理层、监事会构成的法人治理结构。

我们的国有企业从历史上看多是非公司注册的企业,这个历史决定了其管理体制无论怎么改,企业管理而非公司治理的文化根深蒂固。这或许就是尽管我们在形式上把国有企业改革为公司,依然是“一把手”才是有效的决策者,如果依然是同质出资人,尽管设立董事会也不可能直至发挥应有的作用。我们还必须要充分认识到“人情文化”的特质,人情在工作中的作用是无法替代和排除的,这或许就是尽管我们设置了外部董事、职工董事,董事会依然不能发挥应有作用的又一个原因。

总之,深化国有企业改革法人治理直至能发挥作用,第一,必须培育全新的文化、严肃法律规范;第二,出资人多元化,董事会为股东负责;第三,把“党政工”注入在法人治理结构之中。