

中国商会成长记： 越来越成熟，乱象待整治

商会立法缺失成发展掣肘，上部相关法规可追溯至民国时期

■ 本报记者 钟文

商协会今年有两件事在社会上引起了广泛的关注。一是10月24日，在浙商总会成立大会上，阿里巴巴集团董事局主席马云当选会长；二是11月9日，世界奢侈品协会(以下简称“世奢会”)诉《新京报》等名誉权侵权责任纠纷一案重审。

对此，民进中央经济委员会副主任、温州中小企业促进会会长周德文在接受《中国企业报》记者采访时表示，一方面说明商协会组织的地位得到了提升，企业家参与商协会的热情正在不断提高；另一方面也说明商协会亟待加强管理，应尽快制定专门的商协会法律。

商协会组织超7万

商会最早出现于欧洲封建社会的商人行会。法国是世界上最早成立商会的国家。中国封建社会长期“重农抑商”，直到清末才出现近代意义上的商会雏形，即成立于1902年的上海商业会议公所。随后，汉口、天津也相继成立商业会议公所。

维护企业合法权益

资料显示，我国民营企业占全国企业总数95%以上，GDP总量超过60%，就业人数占全国非农业人口就业80%，民营企业税收总额占全国税收总额比重为95%。多数商会尤其行业商会、协会的会员以民营企业居多。

商协会对企业的作用非常大。开化杭州商会副会长、笨笨熊餐饮管理有限公司董事长周宝富告诉《中国企业报》记者，作为一家餐饮管理企业，目前他在全国多个大学都有自己经营管理的食堂。他说，中国还是一个熟人社会，非常讲究这种人缘和地缘关系。有一个熟人

解决中小企业难题

除了信息交流、维护企业和企业家权益以及组织联谊等方面外，商协会实际上在帮助企业解决融资难融资贵等方面也发挥着很大作用。周德文告诉《中国企业报》记者，尽管商协会只是一个平台而非银行，不能直接解决企业贷款的问题，但它已经成为嫁接企业与银行之间的桥梁。他对记者坦言，促进会成立15年来，已成为国内外有影响力的民间组织，这是实实在在做出来的。在促进会成立之初，他们就把政府以及政府职能部门、银行、研究机构以及社会中介组织纳入进来，组织在一起，集中力量帮助中小企业。并且很多银行

立法进行中已上报

随着名目繁多的商协会的成立，商协会的一些问题也时有发生。

2012年5月，网友“花总丢了金箍棒”(真名吴东)在其微博上对“世奢会”提出质疑，引起关注。此后《新京报》经过调查于2012年6月15日刊登报道《“世奢会”被指皮包公司》。此后，世奢会和《新京报》双方围绕着名誉权侵权责任拉开了一场持久的诉讼案。今年11月9日，北京三中院作出二审宣判，认定新京报社无不实报道，法院终审判决“世奢会”败诉。

事实上，在商协会发展的过程中，有关商协会，包括一些商协会的会长、副会长等领导人涉及民间借贷、跑路、绑架杀人等事情也时有发生。记者百度搜索“商会会长被抓”，居然有1560



王利博制图

1904年清政府颁布《察定商会简明章程》，规定商业公所一律改为商会。1905年，中国近代历史上第一个纯粹的商会——天津商会正式成立。

新中国成立后，商会组织被改造为工商联。由于长期实行计划经济，

工商联组织的经济职能被弱化。十年文革中工商联组织涣散，工作几乎停顿。改革开放后，随着商品经济的发展和市场经济体制的建立，商会组织

全面恢复，并得到迅猛发展，现在在全国有商协会约7万多家。商协会形式更是多种多样，大至全国性、国际性，小至某个行业、某种产品，几乎每个产业都有一个甚至几个商会(协会)。

感觉胆量、信心也会更足一点。特别是到一个陌生的地方创业，总想有个熟人，而商协会这种组织就提供了很好的条件。

其实作用还远不止于此。周宝富告诉记者，商协会组织在维护企业合法权益方面发挥着更大的作用，这也是许多企业主愿意加入商协会组织的原因之一。他说，很多时候，企业或者企业主的个体力量是非常有限的，而商协会组织在一些问题上却可以发挥作用。一件小事其实就可以说明这个问题。他们一个会员单位一个货柜外贸订单因超载在公路上被交警扣留了，企业

交涉未果，但是货柜必须尽快运到港口码头。情急之中，老板电话打到商会。会长了解情况后，专门去交警部门协调，最后交警部门作出处理意见：货物先放行，但违规车辆和司机留在交警部门接受处罚。最终使得企业货物顺利交付。

作为一家有2000多会员单位的民间组织的负责人，周德文在这方面就更有发言权。他告诉记者，每年利用商会会长身份和浙江省人大代表的身份不知道为多少企业办理过这样的事情。特别是对在外地创业的会员单位，帮他们解决了不少难题。

在广西创业的温州商人李贺(化

名)更有感触。他告诉记者，2004年，他和4名温州商人与广西扶绥县政府签订了浙桂两省重点签约项目——“江麓创业园”协议。但一年过后，这个处于襁褓之中的温州工业园却在双方各执一词的争议中不幸夭折，企业面临惨重损失。周德文他们介入后，立即以“红头”文件的形式，向远在千里之外的广西崇左市委、崇左市人民政府发出了《关于请求维护温州籍在外投资企业合法权益的报告》，并就该问题的解决向崇左市扶绥县提出了意见和建议。该文件引起了崇左市委市政府的高度重视，最后使得事情得到圆满的解决。

行长都在促进会担任副会长职务，担任了职务，就会对会员单位支持和帮助。比如银行可以用优惠的利率对企业进行授信，解决中小企业融资难融资贵的问题。

周德文和他领导的促进会在温州的确有一定的影响力。一位温州的企业家告诉记者，有一件事他印象非常深刻。2004年促进会在温州东欧大酒店召开第二届理事会，他注意到一个小小的促进会居然有一个35人组成的高级顾问团，并且其中还有温州市委和市政府的领导，影响力可见一斑。

而让周德文津津乐道的是，他首

开先河在温州设立了担保公司，前后只花了半个月时间。他告诉记者，在促进会成立不到一年的时候，他在温州市政协七届三次会议上建言政府“尽快建立中小企业贷款担保机构”。这番建言，打动了主席台上两位政要的关注。当时的温州市长和温州市政协主席当场交换意见后，前者作了一个简短但有力的批示。两周后，市府要员约请周德文等人座谈。随后，温州市政府常务会议讨论同意打造中小企业担保机构，并决定由政府一次性资助300万元，启动整个项目。

之后，促进会又联手温州市总商

会，筹建了温州中小企业信用担保投资有限公司，促进会独立筹建了温州

银信企业贷款担保公司，两家公司注册2900万元，形成了1.5亿元资金的担保规模。迄今，温州已拥有30多家中小企业担保机构，他们为中小企业提供了数十亿元的贷款担保。周德文直言，尽管还是杯水车薪，但促进会致力于公共政策造福中小企业的努力，还是赢得了中小企业主们的认同。

商协会抱团的力量也非常大。周德文告诉记者，很多项目一家企业做不了，通过商协会，大家整合力量共同投资这个项目，问题就解决了。这就是商协会的力量。

要为商协会立法，周德文认为应该做好这样几个步骤的工作。一是各商协会要有强烈的愿望，大家要形成共识，认为法律是促进商协会健康发展、解决商协会各种乱象的重要手段；二是要组织相应的商协会发起，要求全国人大立法；三是人大也接受这个观念，它会指定某个商协会组织，比如中国企业联合会、全国工商联等作为发起组织，再由政府某个部门成立立法小组；四是研究立法的内容。其中包括商协会的地位、组织框架、人员规定、经费、办公场所以及商协会的申报批准等。

据业内人士透露，商会立法工作已在进行中，文本已结束并已上报相关部门。

立论

商会是社会管理 对共享与和谐的寄托

■ 伍华

未来五年到十年，如何适应国家发展新形势，推进行业协会商会发展模式的战略性转变，助推中国经济社会全面升级，已经成为各级社会管理部门以及所有行业协会商会迫在眉睫的问题与挑战。

《国务院机构改革和职能转变方案》指出：“逐步推进行业协会商会与行政机关脱钩，强化行业自律，使其真正成为提供服务、反映诉求、规范行为的主体。”目前，国内较多的行业协会商会都是由政府机构精简和职能转变而来，具有浓重的行政化色彩，在与政府脱钩的过程中，必将面临人才队伍匮乏、职能范围模糊、产权归属不清、独立发展困难等诸多现实问题。

依法治

如何审核和评估行业协会商会的准入资质和规范运行，如何预防和避免一业多会带来的不良竞争及行业信用，是摆在各级民政部门面前的难点焦点。这就需要有关方面来协助政府进行管理和协调，帮助政府建立行业协会商会评估标准和体系，做好对行业协会商会从业人员资质的认证和培训，为已有的和在筹建中的行业协会商会提供政策及法律服务。

“依法治”是我国现代社会组织体制的三大基本原则之一，也是行业协会商会健康发展的必要保证。调研结果显示：我国现有的行业协会立法严重滞后于行业协会商会发展的现状。专门立法缺失；相关的立法零乱且位阶太低，主要都是行政规范性文件，有的相互冲突甚至与宪法相抵触。这就直接导致行业协会商会本身的法律职能不明确，法律地位不独立及法律管理缺少效率等。行业协会商会发展迫切需要一部统一的《行业协会商会法》来将行业协会商会的权限、职责、地位进行明确规定，将行业协会商会的成立、运作、监管纳入法制轨道。

近年来，随着我国改革开放的不断深入，经济领域和社会领域涌现出一大批功能健全、服务得力的新型行业协会商会。它们一方面有切实发挥自身职能，为本行业企业服务的欲望；另一方面又受限于旧的不合理的法律法规和行业协会商会管理体制，有迫切要求加强引导和培训，提高服务能力的要求。由于相关“法律法规不健全、政策措施不配套、管理体制不完善”，造成了行业协会商会“结构不合理、作用不突出、行为不规范”等问题。有相当协会的的内部管理和办事程序带有“机关痕迹”，有的在召开理事会、常务理事会议、会员代表大会或对重大问题表决时，看似履行了民主程序，实际在履行程序的细节上有很多不规范的地方。

近年来，为了推动行业协会商会的规范化建设运行，国家民间组织管理局根据行业协会基础条件、内部治理、工作绩效、社会评价4个一级指标坚持对行业协会商会进行评价，但这只能起到奖励先进、典型示范的作用，并不能让大多数的行业协会商会可以参照执行。这就需要有关方面来牵头制定一套体系完整、科目清晰、指标量化的行业协会商会管理标准，帮助行业协会商会健康发展。

引导发展

大量的行业协会商会由于其产生具有浓郁的行政化色彩，在人员配备、办公经费、办公场地甚至权限职能、业务范围等方面长期依赖原主管单位，存在着年龄结构不够合理、财务状况参差不齐、中小规模组织居多的弊端。随着政会分开，会员发展、财务来源、法律事务、税务统筹等问题都将考验行业协会商会的可持续发展能力。这也需要有关方面向有需求的行业协会商会提供针对性的指导和服务。

这种指导和服务，一方面要代表企业的利益，为企业服务，带领企业积极参与国内国际竞争；另一方面还要加强行业自律，带领整个行业践行社会责任，关注社会效益。但缺乏必要的监督机制。

协会工作人员接洽问题严重制约自身发展和作用发挥，这是一个非常普遍且迫切需要解决的问题，直接关系到行业协会能否适应市场经济发展和政府职能转变的形势要求，直接关系到行业协会能否可持续发展。目前虽然很多协会已经聘用了不少高学历的年轻人，但这个问题并没有得到根本解决。协会工作人员仍按事业单位进行工资管理，缺乏对人才的吸引力。为此就需要有关方面来研究开发相关培训教材和课程，协助开展对协会管理和重要岗位人员的培训深造，加强职业化队伍建设，引导各行业协会商会开展针对所在行业的职业标准或从业人员资质的认证和培训。

带领企业积极参与国际交流和国际竞争是行业协会商会的重要职能之一。在欧美发达国家，除了各行各业行业协会围绕所属企业开展各种推广、交易、维权工作外，美国商会联盟、欧盟各国总商会等组织作为行业协会商会的联合体在其经济社会统筹发展方面都发挥了重要作用。

国内一些有实力的行业协会商会近年来在帮助企业参与国际交流方面也做了大量工作，如果能够有更好的组织和更适宜的规模并且有更专业的服务，无疑将会带给企业最大的支持和拥护。