

# 园区PPP投资盛宴将启 经济蓄势井喷

■ 本报记者 张茹

就在今年底,以政府和社会资本合作而开启的PPP模式,在经历了由试点到示范转化后,在国内欲有全面开花之势。从国家发改委建立起PPP项目库及发布的1043个项目中,不难发现,PPP正成为当下基础设施及公共服务领域最热的词汇之一。与此同时,炙手可热的PPP项目,正迎来历史上最好的政策推动期。

在业内普遍看来,PPP给很多园区带来弯道超车的机会。在政府鼓励引进和企业积极参与下,园区建设日新月异,PPP俨然成为园区建设发展的新亮点,新常态下激发园区发展活力的重要机遇窗口。



## 从一枝独秀到全面开花

今年7月,国家发改委公布了13例优秀PPP项目案例。作为入选案例,固安工业园区新型城镇化项目已成为园区PPP项目的全国范本。凭借京津冀一体化的东风,固安工业园战略推动“航空航天、生物医药、产学研、电子商务、生产型服务业”五大优势产业集群,发展形成航天产业园、卫星导航产业园、硅谷生物医药产业园、电子商务产业园、清华大学重大项目中试孵化产业园五大特色产业园区。产业新城在关注产业升级的同时,更关注城市生活品质的升级。截至2014年12月底,固安工业园区累计投资超250亿元,逐步完善排水、供水、供热、供气、供电、通信管网等配套设施建

设,在规划范围内实现了“十通一平”。

另据河北省经开区洋河新区PPP项目情况汇报材料显示,经过前期紧张筹备,2015年洋河新区共推出了七个大单。其中包括与太平洋建设集团合作启动基础设施建设,项目总投资30亿元,预计5年时间完成建设。此外,同中国宏泰集团、嫦娥奔月航天科技有限公司、天津中环半导体股份有限公司、河北棋鑫投资管理有限公司、北京安智科为科技有限公司、北京阳光高科能源科技有限公司分别签署合作协议,总投资180亿元,用以完善区域内宏泰产业园、宏泰环保产业园、嫦娥洋河新区科创园、中环·棋鑫可再

生能源产业园、安智科为新能源示范产业园、可再生能源装备制造产业园的开发建设,带动电子信息、可再生能源、生物科技、雪上运动装备制造等10多个产业齐头并进。

目前,洋河新区宣府西路续建工程项目已开工,雨水、污水、热力、电力、燃气等配套管线同步进行。同时纳入修建计划的还有四条主干道路的一期工程,洋河新区起步的区域框架正徐徐而立。

然而,PPP项目在河北实现扎堆建设仅是全国的一个缩影。

在福建,泉州市首个PPP项目为泉惠石化园区重件道路以东区域码头及配套项目已于今年7月成功与中交集团签约,项目包含12个公

用码头、4条市政道路(含防洪渠)、8公里公用管廊等设施建设。据泉惠园区工作人员介绍,回填工程目前正在进行中,相关的前期设计已逐步展开。

日前,中投顾问产业与政策研究中心主任扈志亮在接受《中国企业家》记者采访时表示:对那些尚未开启和引进的园区来说,引进PPP项目之前要做好足够的功课,了解PPP项目相关的知识和案例,对成功引入PPP项目园区的经验进行学习与借鉴,同时做好近期和长期的规划。此外,可以借助中介机构的力量,通过专业机构的帮助来优化方案设计,提高政府在谈判、采购、管理过程中的科学性。

## 政府搭台企业唱戏受捧

在业内看来,“政府搭台、企业唱戏”,在PPP项目中被演绎到了极致。

以固安县工业园为例。固安县政府与华夏幸福公司合资设立三浦威特园区建设发展有限公司(简称三浦威特),项目公司作为开发主体,负责固安工业园区的设计、投资、建设、运营、维护一体化市场运作;项目公司同时作为投资主体,牵头园区项目融资,通过资本市场运作等方式筹集、垫付初期投入资金,同多家金融机构建立融资协调机制,进一步拓宽融资渠道。固安工业园区管委会则履行政府职能,负责决策重大事项、制定规范标准、提供政策支持,以及基础设施及公共服务价格和质量的

监管等,以保证公共利益最大化。

据华夏幸福基业发展集团总裁赵威介绍,公司所坚持的产业信托模式是通过政府主导、企业运作、合作共赢的PPP市场化运作模式,为区域产业新城提供投资、开发、运营一体化服务。不难发现,在PPP项目上,充分体现了“政府搭台、企业唱戏”广阔发展空间,进而为政府与企业合作形成无缝对接。

这一紧密合作趋势同样在河北省经开区洋河新区PPP项目中显现。据该区与太平洋建设集团的合作协定,项目建设资金由企业垫付,完工后洋河新区采取“分期支付”的方式,有效减轻了政府的财政压力。

新区方面积极拓宽财政支持,与建设银行、河北银行、民生银行、交通银行四家银行签订总授信350亿元的合作协议;还将同企业、银行合作,成立产业基金,加大企业融资力度,支持企业上市融资,扶持洋河新区内企业发展。

“通过PPP模式进行园区建设,不仅破解了资金瓶颈,还让我们抽出更多时间、更多精力开展招商等工作。在提高建设质量、效率的同时,也是政府职能转变的重要契机。”洋河新区相关负责人表示,PPP模式不仅是一种融资手段,更重要的是一种理念和思路的转变,最终实现政府、企业、社会三方的共赢发展。

财政部中国公私合作PPP研究院吴松教授在接受《中国企业家》记者采访时表示:“PPP模式中,园区和企业之间应构建起伙伴式的关系,这就要求双方更具责任感,重视中长期的共同利益,将交易额作为判断合作成效的标准。”

扈志亮认为,PPP项目有投资大、周期长的特点,央企、国企或知名企业较于中小企业而言具有融资和资源优势,更容易拿到参与PPP项目的资格。一些体量不大的企业抗击财务风险、管理风险的能力稍弱,但创新能力较强,若中小企业想参与其中,就要努力展现出自己的创新能力,来实现“以小博大”。

## 活力园区倒逼自身转型

“经济新常态下,PPP模式不失为激发园区发展活力的一缕火种。”有业内人士表示,中国经济已然告别高速增长的时代,目前国家在各省大力推进PPP,抓住先机的地区已然得到了这种模式带来的好处。

事实上,这一说法并非空穴来风。

记者在工业和信息化部网站上了解到,近期工信部面向全国摸底产业园区基础设施建设PPP项目情况,目的是了解工业领域基础设施

建设投资需求与潜力,为采取PPP模式推进产业园区基础设施建设与改造升级工作奠定基础。虽然统计结果暂未公布,但可以确定的是,政府层面对园区引入PPP模式发展的实例持鼓励态度。

在此背景下,被业内普遍视为“固安模式”的工业园区今年再次实现扩大版图,先后进驻上海市金山区枫泾镇以及四川省眉山市仁寿县,将业务拓展至长江经济带。目前,“固安模式”已成功复制到环渤海和长三角区域,华夏幸福的事业版图遍布京、津、冀等地20余个区域,投资开发运营超过30个项目。

扈志亮分析认为,对于新常态下的地方政府而言,随着城镇化的推进,财政支出不断上升,仅靠财政收入不足以满足城镇化建设所需,且地方政府发债有限,PPP能满足融资所需,缓解财政压力。对于园区而言,PPP这种公私合作的形式能够提高园区建设效率,从而达到降低工程造价,缩短工期的效果。对于

地方而言,通过引入社会资本能够给市场带来活力,促进地方经济增长。

也有专家表示,工业园区在经济新常态背景下借助PPP发展模式,将逐渐迈向专业化、行业化之路,入园企业行业集中程度高,集中突出比较优势;园区从提供土地、厂房等基本要素上升为物业、基金、销售为一体的综合型服务平台,引导企业形成生物链,未来会更有效地对接供应端需求。

## 韩城镇新兴制造园: 亮起经济转向灯

■ 本报记者 张茹

梳理过往案例会发现,一座资源型城市的转型之路注定不会平坦。

### 新兴产业催热经济

众所周知,河北唐山市工业结构长期以重工业为主,能源消耗量大、资源消耗强度高。大范围矿产资源的开采在支撑全市经济快速发展的同时,生态环境也遭到严峻挑战。加快转变工业结构,发展循环经济,引进新兴产业成为“十二五”期间的重要课题。

在此契机之下,位于唐山市韩城镇西部新兴制造园的规划落地发展,无形之中成为助推当地经济转型的重要抓手,形成重塑城市工业发展新优势。

据了解,韩城镇新兴制造园紧邻唐山市中心区,境内建有张唐铁路货运站,长深高速与在建唐廊高速在境内互通,城市环路穿越而过,距铁路机场交通便利。区内土地储备充裕,劳动力资源丰富,各种生产要素集聚,区位优势明显,拥有承接大项目的良好条件。

近日,该园区主要负责人王新征在接受《中国企业家》记者采访时表示,目前,第一批土地调规已经省政府批准,总投资6000万元的园区路网项目正抓紧推进,新兴产业承载区的蓝图正在绘就。与此同时,唐山美森标识制造有限公司、唐山开滦丽程机械设备有限公司、河北智航信息科技有限公司等企业已批准入驻,河北省级高新技术企业唐山市金石超硬材料有限公司已搬迁入园。

王新征告诉记者,入驻园区的项目和企业,由园区实行一条龙服务,代办所有审批登记手续,利用政府强有力的政策支撑,降低入驻企业的综合运营成本,打造优美舒适的生产环境,提供优质贴心的服务,为入驻企业营造高效、舒心的工作生活环境。

唐山金维电梯机电有限公司负责人刘辉也表示,我们企业是入驻初期,相关的手续还在完善办理当中。园区对我们的工作很支持,在项目立项、环评等环节给予了很大引导,牵头联系镇政府对接手续办理,并提供跟踪服务,为我们节省了很多时间成本,真正在急我们之所急。

“城市工业决定着区域经济发展的速度、规模和水平。”有业内人士表示,韩城镇新兴制造园正成为唐山路北区经济发展换挡提速的推进器。

### 转型迎来新机遇

一位接近唐山市政府部门的人士透露称,发展新兴产业的背后,是唐山“淘汰落后产能,优化产业结构”的工业设计。

有迹可循的是,“十二五”期间,唐山市规划重点培育节能环保、电子信息、高端陶瓷、新材料、现代物流五大战略性新兴产业,积极实施主题工业园区建设,突出园区产业定位,按照“一园一主业”的思路,以龙头企业为核心,制定主题产业园区发展规划,加大配套设施建设,推进土地集约利用、资源要素聚合、产业链上下游衔接,吸引企业和项目入园发展。

韩城镇新兴制造园正是顺应产业发展思路而设计落成。园区重点引进低碳、节能、环保的现代装备制造、汽车制造、生物制药、电子科技、新能源、新型轻工等产业,以及新材料、新能源等高新技术产业。

“随着生产、生活等配套设施逐步完善,园区将步入良性循环轨道,产业集群效应将进一步凸显,发展潜力巨大。”王新征说。

唐山美森标识制造有限公司负责人高雅君向《中国企业家》记者表示,目前已经拿到了土地证,前期的建设计划已基本就绪,明年三月正式开工建设。企业入驻后我们目睹见证着园区的成长,大规模的基建在热火朝天地开展,园区内的配套设施越来越齐全,上下游的企业陆续在进驻,园区内的生产链条不断在完善。加之园区便捷的交通位置和优美环境,吸引了大批有意投产的新兴制造企业的目光。

唐山市路北区招商局工作人员田保健向《中国企业家》记者表示,按照发展设想,韩城镇新兴产业园将成为唐山市未来的都市产业区和新兴制造业聚集区。循环经济推进中心城区产业融合发展,使园区逐渐成长为宜居宜业的新兴片区。

还有资料显示,韩城镇新兴制造园是唐山市委、市政府着眼于全市经济可持续发展,并更好承接北京产业转移的一项重要战略举措。园区积极搭建对接京津产业平台,打造首都功能疏解的新空间、要素转移的新基地。

“园区积极把握京津冀产业转移的机遇,对接北京企业的工作正在稳步推进,物流和石墨烯方面的项目有望达成合作。北京企业落户的政策要求相对较高,我们的条件也在逐步完善中。”田保健说。

王新征还表示,园区对引进京津产业亦十分重视,我们派出了专门的招商小组进驻北京,专职负责联系对口企业。在今年举办的招商会上,促成数十家企业签约落户,意向落地的企业还在继续跟进当中。

### (上接第十七版)

有专家表示,如何吸引有实力、高眼界的电商企业入驻,如何用信息化整合园区资源、通过园区互联互通获得更高的营利,就得从丰富物流园的服务功能开始;用信息化整合园区资源,进而实现园区互联互通,构建高效的物流园区协同运输体系,是当前园区最想做的事情。

“未来物流公司的核心竞争力是供应链能力,是否能够提供咨询服务,为生产企业降低生产成本,优化路径。唯有信息化才是打造和形成这样的核心竞争力。”杨建国说。

除此之外,提升“软服务”应在多个层面上。例如近年来火热的跨境电商,能否顺利开展跨境电商业务,就成了电商企业选择物流园的一个重要条件。据悉,有些物流园实现了海关、检验检疫“一次申报、一次查验、一次放行”,跨境电商的BC业务得以顺利运行。