

“东北振兴”12年考

■ 本报记者 祝辉

近期,关于“东北三省多地统计数据‘注水’,惊动中央巡视组”的消息开始在媒体间蔓延。为此,新华社专门撰写时评:“东北振兴须‘甩干’数据水分”。而此时距离“振兴东北老工业基地”战略开启正好一个轮回。2003年10月,中共中央、国务院下发《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》。同年底,振兴东北老工业基地领导小组成立。至此,声势浩大的“振兴东北老工业基地”战略拉开帷幕。这是继“西部大开发”战略后,我国区域发展的又一重大战略举措。

“资源魔咒”

即使没有数据“注水”,东北经济发展似乎也陷入了一定的困境。去年以来,受周期性和结构性因素影响,东北经济增速回落。2014年,辽宁、吉林、黑龙江的GDP增速分别为5.8%、6.5%、5.6%,位列全国后五位。而今年上半年,三省增速为2.6%、6.1%和5.1%,均低于全国水平。至此,已开展一个轮回的“振兴东北”战略的成败结果开始引起社会关注。关于“东北衰退”、“东北沦陷”、“东北振兴战略失败”的言论开始蔓延。为此,国家发改委秘书长李朴民曾于今年8月表示,不同意“东北振兴战略失败”的言论。他认为:“东北地区的经济社会发展、结构调整、改革开放都取得了很大的成绩,‘东北振兴’战略实施取得了重要的阶段性成果。”

一方面,从数据结果而言,东北发展似乎已陷入“振”而不“兴”的困局。但另一方面,从综合结果而言,李朴民所列举的经济社会发展、结构调整、改革开放等较难量化的评判标准,确实又给“东北振兴战略失败”的言论有力的驳斥。一时间,“东北振兴”出现了一种“不成不败”的结局。这也为新一轮“东北振兴”战略的成因蒙上了一层神秘的面纱。

当然,东三省作为“共和国长子”,对于其发展难以用成败论英雄。“长子”身份已经确定了其在整个国家发展中的身份和任务的复杂性。但也就是“长子”的角色定位注定了其现今的发展困境。

作为“长子”,东三省先天拥有优良的资源条件。土地资源方面,当地谚语——“插根筷子也能发芽”已形象地诠释了东三省的土地资源肥沃。林业资源方面,东三省的森林总蓄积量约占全国的1/3。能源资源方面,我国有三大油田(大庆油田、辽河油田和吉林油田)分布在东北。在已探明石油储量中,松辽平原占全国石油储量的一半左右。

自然资源的禀赋带来的是政策资源方面的倾斜,自新中国成立以来,东三省也一直享受其他地区较难享受的政策资源。

源。据了解,在建国初的156个重点建设项目中,有52个项目部署在东三省,有10万转业官兵留在了北大荒开垦。鞍钢、长春一汽、沈阳机床等代表我国制造业实力的大型国企也在建国初组建,并发展壮大。东三省的部分城市也正是依托这些大型能源基地或大型生产基地而兴起。这种政策倾斜一直持续到改革开放时期。

“去咒”良方

作为“长子”,东三省在享受先天资源的同时,也承担起了建设国家的重任。矿产资源的丰富,再加上钢铁、汽车、飞机、军工、重型机械等大型制造业在东三省的布局,使其成为我国的“工业摇篮”。鼎盛时期,我国曾有百分之九十

随着全球经济不景气的加剧,中国国内的产能过剩问题凸显,东北重化工业面临着资源枯竭、产能过剩的双重困扰。据统计,多年来,东北振兴战略共139项重大项目完成投资5676亿元,但产业结构严重失调,投入产出比令人存疑。东北经济失速的根本原因还在于市场化元素过低,偏重的经济结构在遭遇经济周期末端资产价格大幅下挫时,无法灵活地应对迅猛的市场变化,经济有较大的下行压力。但尽管如此,传言的“断崖式”论断仍有些言过其实。

二是个别地方政府政企不分造成体制不顺,不作为或乱作为致使职能失效。长期以来,政企不分现象在东北地区尤为严重。大庆、鞍山、长春等地,因坐拥特大型企业,过去向来都是政府和企业“一套人马,两块牌子”,企业办社会成为常态,怎能不负担沉重发展缓慢?软

多的重工业基地一度分布在东北三省。

但资源禀赋对于一个地区而言就像一把“双刃剑”。长期依靠某一先天资源的地区,一旦该资源枯竭或失去原有价值,那么该地区将面临发展的困境。改革开放后,我国经济结构调整,工业化进程放缓,习惯于“长子身份”的东三省原先依托的资源优势不再,陷入“资源魔咒”,面临转型困难。特别在上世纪末的国企改革大潮中,习惯于体制内生存的东三省的国企官员和工人难以适应体制外的生存状态,导致大批人才外流和下岗职工的生存危机。

“东北振兴”战略实施后,东三省的经济取得了较快的恢复。但依旧未能摆脱“不靠资源靠什么?”的“资源魔咒”。为此,东三省的官员和学者苦寻“去咒”良方,“调结构”、“转观念”、“促创新”是大家普遍认同的“去咒”良方。但这一良方似乎在全国通用。

预算约束的长期存在,是导致国有企业低效率的重要原因,而政企不分则是导致软预算约束的主要原因。政企分开是硬化预算约束的主要手段。但经过30余年的改革,政企不分的问题仍没有得到根本解决,国有企业的软预算约束也仍然存在。与此同时,一些重污染或无市场的投资项目,成为地方政府领导为单纯追求自身政绩而拍脑袋的产物。

北方重工董事长耿洪臣说,简政放权还要进一步细化,否则会给企业增加新烦恼。要下力气让企业和公众对办事方便了有更多的获得感。

三是一些企业在多重制约下,未能发挥在东北振兴中发挥主力军作用。

东北经济持续低迷,不少企业给出的答案是产品需求减少,订单不足。需求的减少进一步限制了固定资产投资,最终导致工业处于低位运行。自2012

2003年以后,全国汽车产业和房地产市场发展迅速,拥有汽车生产资源优势和土地资源优势的东三省借此得以快速发展。人们一度认为,东三省已经摆脱“资源魔咒”。可当全国房地产市场和汽车产业的增速放缓时,东三省的经济增速也随之放缓,从一个“资源魔咒”陷入另一个“资源魔咒”。

近期,“东北振兴”战略再次启动。李克强总理找准了东三省“资源魔咒”的根源,在今年7月召开的振兴东北地区等老工业基地工作会议上重点强调:“振兴东北要靠国家支持,但最终还要靠改革激发东北的内生动力。”

那么,什么是东北的内生动力?如何激发这些内生动力?沈阳大学经济学院的赵立红认为:“可持续发展是振兴东北老工业基地的关键,强调促进民营经济和循环经济,推动创新。”赵立红的观点得到国家发改委振兴司司长周建平的佐证。周建红也认为:“东北地区民营经济发展不充分,市场活力不足,全社会创业氛围不浓。”

年起,刺激效果基本释放完毕,内需再度不足,PPI掉头向下,加之国际原材料价格大幅走低,这对上游行业产生了极大的负面影响,压缩了生产企业的利润边际和产能利用。东北三省这类企业过于集中,造成了目前的被动局面。即便一些被扶持的生产流通企业,也是围绕资源型城市资源来做的下游企业,虽然被扶持后暂时得到发展,但一旦资源枯竭,这些企业如果不转型,经济后劲令人堪忧;一些招商引资园区的企业,只喝汤不会造血,科技含量较低,环评不达标,产品没有市场前景,只能早晚被市场淘汰。在东北地区,大型国企是经济的主角,民营经济一般是两种角色——跑跑龙套、搞搞配套,与东南沿海特别是江浙等地相比,可谓“散、弱、小”。在全国民营企业500强中,东北能入围的仅有10多家。

远见

一路低迷的企业如何才能有所作为?

■ 李宏

东北地区曾是中国现代工业特别是重化工业的摇篮,国企甚多。大庆油田、鞍钢和一汽曾是中国石油、钢铁和汽车产业的光辉旗帜。然而,进入新世纪后,发展转型压力逐渐增大。

“东北振兴”第一个十年主要是给东北经济补充营养,体质增强后第二个十年振兴就要动大手术。东北经济的发展,主要体现在企业的强大。东北如果没有世界级的跨国公司,就不能发挥其对中国乃至世界经济的积极影响。承接国际重化工业的产业转移,培育具有国际竞争力的大企业集团,是东北老工业基地振兴的希望所在。第二个十年振兴之际,“互联网+”、云计算、大数据、3D打印等新技术带来的新业态、新模式,也给东北经济真正转型升级提供了一个难得的机遇。

“前十年基本上是解决外围的一些问题,现在谋求解决深层次的矛盾。”辽宁省社科院经济研究所所长张万强对媒体表示,希望新十年通过国家支持彻底解决老工业基地的历史遗留问题,真正实现企业转型发展和产业升级。

从当地政府来讲,为企业服务创新的主体就是政府,只有继续深化政府改革、转变政府职能,才能解决政企不分的问题,才能硬化国有企业的预算约束。特别是要科学调整产业结构和布局,找到一条真正的转型升级之路。为企业保驾护航,应成为政府工作的重中之重。同时,要加快传统国企改革,发展民营经济等新型经济,鼓励“大众创业、万众创新”。

十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出积极发展混合所有制经济,将国有资本,集体资本,非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济,作为基本经济制度的重要实现形式。东北三省国企占比高,国企改革存在巨大的空间。尤其是我国资本市场的改革也在加快,东北三省各级政府应抓住这一机遇,加快国企的改革力度,鼓励企业改制上市,充分利用资本市场,实现企业的转型发展。监管和司法部门对不作为或乱作为的政府官员,应加强监督问责机制,对违反党纪国法的害群之马,坚决追究法律责任。

从当地企业讲,在东北老工业基地中,国有企业占据重要地位。如何提高国有企业效率,重振国有企业雄风,是东北振兴的一项重要内容。一些“共和国长子”亟须放下身段,研究市场、深耕市场,根据市场需要调整生产。辽宁奥克化学公司董事长朱建民说,东北在全面深化改革的关键之年,要有关键之举,更要在思维观念这个关键环节上有所突破。例如,在国企改革等领域要摆脱思想束缚,迈出更大步伐。在经济下行过程中,要保持定力,明晰地位,不能慌慌张张。还要防止另外一种倾向:东北的装备制造和重化工业的优势,在全国举足轻重,只能加强不能削弱,不能因为暂时性的困难,就改弦更张。

大连重工起重有限公司高级工人技师王亮说,应进一步深化国企改革,大胆尝试、先试先行,支持加快引进战略投资者和并购重组步伐,加快落实企业核心骨干人员股权激励相关政策,以稳定队伍、激发潜能、共谋发展。

企业是经济的基本细胞,是科技创新的主体。因此,东北地区的企业,特别是世界500强和中国500强企业,应抓住全面振兴东北战略这一机遇,积极利用中央优惠政策,严格依法依规转换企业经营机制,建立现代企业制度。面向市场,遵循价值规律的要求,依靠科技进步,加强企业管理,靠市场配置资源,加快产品结构调整和结构升级。

今年5月,国务院公布《中国制造2025》,提出用新技术手段改造传统制造业,打造智能制造。对于东北老工业基地的各类企业来说,急需在生产销售等链条上引进“互联网+”、云计算、3D打印等新技术。在企业运营管理上也需要运用新技术,通过智能制造把企业做大做强,提升综合水平和竞争力,给东北传统制造业大省带来一次新的飞跃,把制造大省变成智造强省。

还有很重要的一点就是,要发挥东北自身在重工业方面不可比拟的优势,依托原有重工业发展的技术与人力资源,扬长避短,做强做精装备制造,比如高铁、核电,增强技术革新及产品创新,真正实现东北装备走向世界。长春新大石油集团董事长刘桂凤说,前几年公司遇到转型升级压力很大。但在困难面前,公司上下咬紧牙关坚持,耐心寻找机遇,陆续投入5亿元完成了设备升级改造,如今已经走上正轨。与一个个企业相比,老工业基地的升级改造困难更大,但两者有一点是相通的,那就是一定要有耐心,一步一步向前迈进,绝对不能急躁。沈阳鼓风机集团齿轮压缩机有限公司副总经理徐强说,任何国家、企业都不可能始终直线上,就像汽车跑到动能不足时需要加油,手机需要充电,只要在一定的速度下练好内功,打好基础,使自己能力提升,质量优化了,完全可以在新的平台上再出发。

论道

东北企业持续低迷之谜

■ 特约评论员 李宏

东北经济发展持续低迷缘由复杂,究其根本,主要为以下三点:

一是“东北经济下滑是结构性下滑”。

黑龙江省科委主任陈永昌前不久不断对媒体强调这个观点。在他看来,东北经济轻工业过轻,重化工业过重,就像两条长短不齐的腿,短腿太短够不着地,长腿太弱没有劲,因此东北经济跑不快。东北振兴第一个十年正当好时光,改革开放二十多年的发展,中国经济进入快速发展阶段,对于重化工业的需求不断上升。而东北经济正是以能源、化工、装备制造等重化工业为主要结构,正好迎合这个时期中国的发展需要,因此第一个十年振兴期间,东北经济取得了不小成就。但是,当这个浪潮过去之后,