

# 供给侧改革 加速国企清退“僵尸企业”

■ 本报记者 赵玲玲

11月以来,来自中国最高层的“供给侧结构性改革”声音高度密集。

短短九天之内,习近平总书记就在中央财经领导小组第十一次会议与亚太经合组织(APEC)工商领导人峰会上两次谈及“供给”话题。一时间,“供给侧”改革成为中国经济热词。

中企之声研究院首席研究员李锦在接受《中国企业报》记者采访时表示,供给侧结构性改革核心思想是降低制度性交易成本。而供给侧结构性改革的最终结果反映在经济增长模型方面是提高全要素生产率,反映在市场方面是企业竞争力得到提高。前两个月出台的《关于深化国有企业改革的指导意见》,便是一场制度性变革,为“供给侧”的改革做了充分的准备与动员。

## 央企重组获批 暗合供给侧改革逻辑

日前,国务院国资委网站发布公告称,经报国务院批准,南光(集团)有限公司和珠海振戎公司实施重组,为央企整合重组再添新案例,也为“供给侧”改革添了一把“火”。

清华大学社科院战略新兴产业研究中心主任吴金希在接受《中国企业报》记者采访时称,根据两家公司的主营业务,其重组整合的重点有可能会聚焦在物流、油气方面。相信随着经济结构的调整以及国企改革持续深化,国有企业的并购重组可能会成为重复上演的戏码。

《中国企业报》记者梳理发现,从事实以及操作层面上看,其实国有企业的“供给侧”改革早已端倪。

习近平总书记在11月18日财经会上明确提出“要促进过剩产能有效化解,促进产业优化重组。”中财办副主任刘鹤10月份在广东调研时也提到了“供给侧改革”,主要就是针对消化过剩产能而言的。而在此前公布的十八届五中全会公报中,也有“释放新需求,创造新供给”的措辞。

截至今年6月,国务院国资委共控股112家央企,旗下共有277家A股上市



王利博制图

公司。据不完全统计,截至今年9月,已有超过40家央企上市公司处于停牌状态,停牌原因绝大多数为筹划重大事项。

中国管理科学研究院特约研究员祝波善认为,供给侧改革与央企改革二者之间关联度非常大。“由于供给侧改革实质就是撤产能,这与央企改革中淘汰落后产能不谋而合。而且,央企改革本身就是供给侧的改革,通过改变自身的产能供给来实现改革的目的,同时为新型产品提供服务。”

那么,“供给侧改革”的重组到底需要达到何种效果?安信证券分析师魏伟给出三条思路:

首先,业内合并重组。即业务属竞争领域的企业,主业有相互重叠或优势互补的企业进行合并,以避免恶性竞争,增强对外竞争能力和抗风险能力。

其次,行业内兼并收购。可能主要发生在产能过剩行业,通过兼并收购实现落后产能的缩减。

第三,上下游产业链一体化整合。通过处于产业链不同位置的企业进行整合,实现上下游一体化。

## “僵尸企业”普遍“熬”冬 腾“笼”换“鸟”需三方发力

李锦认为,所谓供给侧改革,在实践上就是从供给、生产端入手,通过解放生产力,提升竞争力,促进经济发

展。这种改革具体而言是要求清理“僵尸企业”,淘汰落后产能,将发展方向锁定新兴领域、创新领域,创造新的经济增长点,具体措施就是国企改革中的“三个一批”。

“在计划经济时代,央企的生产力取得了一定的发展。自2003年后,央企生产力变革变得很缓慢,主要原因就是央企的体制与机制很陈旧。主要从四个方面来说:第一是央企的机制缺乏活力,机构臃肿,人浮于事;第二是政企不能分开,尤其是所有权与经营权牢牢捆在一起;第三是央企的发展以扩张型为主,造成目前严重的产能过剩;第四则是央企被内部人控制严重,腐败加重。”在李锦看来,目前的国企改革应该从解决过剩产能入手。

《中国企业报》记者了解到,目前钢铁、煤炭、水泥、玻璃、石油、石化、铁矿石、有色金属等几大行业,亏损面已经达到80%,产业的利润下降幅度最大,产能过剩很严重。截至目前,几大行业的生产价格指数(PPI)已连续40个月呈负增长状态,这几大行业对整个工业PPI下降的贡献占了70%—80%。

“由于这些产能过剩的企业占据着大量人力、资金、土地资源,使得生

产以及运营成本居高不下,制约了新经济的发展。因此,势必要建立起有效的过剩产能退出机制。”吴金希认为,“供给侧改革的问题必须要下大力气,下大手段。‘僵尸企业’不退出,企业转型就不可能实现。”

对此观点,李锦也表示赞同。“目前,很多‘僵尸企业’都普遍处于一种按兵不动的‘熬’冬状态,或在等待来年形势转好,或想把这种情况拖下去移交给人解决。而领导层则希望其能够腾‘笼’换‘鸟’,这其实是很困难的事。”

“我觉得首先是要清退,要定下目标,有路线图、实施图。其次还要刺激,供给是个手段,消费才是目的,高速铁路不建的话,水泥、钢铁不行,还是要消化一部分。再次是要重组,也要加大出口消费的供给,还要提高消费和供给的水平,从这些方面来解决‘僵尸企业’的问题。只有上中下三个层面一起发力,‘僵尸企业’按兵不动的状况才可能获得突破。”李锦建议。

多位国资专家在接受《中国企业报》记者采访时均表示,供给侧要通过产业的调整,通过创新,来提高生产率,来适应市场需求的结构变化。通过结构性改革调整,应该对明年经济的增长有一个乐观的预期。

## 清理“僵尸企业” 五大难题待解

(上接G01版)

“僵尸企业”长期处于“沉睡状态”。有人将其形容为“沉睡的婴儿”,不唤醒,有可能长期处在睡眠状态,而一旦唤醒,婴儿可能大哭大闹,引来各种各样的麻烦。因此是否值得将其“唤醒”?应该看到,“婴儿”暂时的安静,并不意味着它的消亡,它会随时惊醒,并不向母体索取营养。因此,与其将“僵尸企业”比成睡熟的婴儿,不如比做母体的肿瘤,它长在母体内、依靠母体不断供血,不断地吸取母体的营养,长期影响母体的健康!国有企业要健康发展,必须及早重视“僵尸企业”的危害,早日解决自身肌体内的毒瘤!

解决清理“僵尸企业”问题,要以盘活资产、安置职工、平稳推进为目标,以不断增强国有经济活力、控制力、影响力和抗风险能力为目的,进一步深化国有企业改革。

解决全国“僵尸企业”需要大量的资金投入和政策配套支持,在政策方面,帮助企业降低消化历史遗留问题的成本。当前需要着重解决以下几个重点问题:

一是规范企业改制重组。不改变过去国有企业“固化存量、优化增量”的改制做法,就会不断地产生新“僵尸企业”,国有企业改革就将永远是不彻底的改革。

二是大力推动经营性国有资产统一监管。目前还有大量的经营性国有资产分散在政府各行政主管部门管理,长期政企不分、政资不分,企业经营结果无人负责。只要行政主管部门还继续直接管理企业,“僵尸企业”就必然被分割管理于行政主管部门,很难实现一盘棋整合国有资产,实现重组退出。

三是分类推进改革。要将“僵尸企业”按形成的途径、“僵尸化”程度、“僵尸化”方式等进行分类,对不同类型企业有针对性地提出解决方法。重点研究阻碍“僵尸企业”改革的各方因素,将具备条件的,先采取剥离、重组等方式解决,对于不具备条件的,可先采取托管、资产置换等方式集中管理,等时机成熟后再解决。

四是充分运用好地方国有资本预算。国有资本预算是国资监管部门对所出资企业的出资人职权,更是进行国有资本“进、退”调整的重要手段。国有资本预算不仅仅有向出资企业收取收益的职能,也有解决历史欠债的义务。充分调动各级国资监管部门工作的主动性和积极性,通过国有资本预算和业绩考核手段,逐步分批地解决“僵尸企业”问题。

五是充分发挥国有资本投资、运营公司作用,通过市场化资本运作,逐步整合、消化国有“僵尸企业”。通过国有资本投资、运营公司及各类资产平台对“僵尸企业”有效资产进行重新整合,尽可能盘活一部分资产。同时通过托管、资产置换、破产等市场化方式,实现低效、无效资产的有序退出,从而达到“僵尸企业”与母体企业的彻底隔离和退出的目的。在实现国有权益损失最小的前提下,保障其他国有企业健康发展。

(作者单位:国务院国资委研究中心)

## 资讯

### 媒体采访中铁五局二公司玉曲公路项目

11月26日,青海卫视新闻联播报道了中铁五局二公司建设完成的玉曲公路S308项目通天河特大桥。据悉,由中铁五局二公司承建的玉曲公路C标段位于青海省玉树藏族自治州曲麻莱县,平均海拔4200米,标段全长28.1公里。该桥是目前青海省墩身最高且施工难度最大的桥梁,也是青海省重点控制性工程。为保证该桥施工安全质量受控,进度稳步推进,S308项目部精心编制施组、合理安排工期,严把安全质量关,并克服了高原施工环境恶劣等困难,顺利实现通天河特大桥通车条件。(张小俊 胡攀峰)

### 中铁五局建设环保高铁保护瀑乡美丽

在中国瀑乡贵州安顺境内,活跃着一支以建设环保高铁、保护高原瀑乡自然生态环境为己任的高铁建设施工队伍,他们就是承担沪昆高铁贵州西段轨道工程施工任务的中铁五局六公司沪昆项目部。沪昆项目部在建设过程中对项目污染物产生的种类以及排放量、排放规律定期进行分析预测,并随时提出环境保护对策和措施。努力把工程施工对环境的不利影响减至最低限度,确保铁路沿线景观不受破坏,江河水质不受污染,植被有效保护,将沪昆客专建成环保型客运专线。(蒋方槐 徐进 李连民)

### 宝汉公路6标鲁家坝2号隧道全线贯通

11月20日,宝汉高速公路6标鲁家坝2号隧道传来捷报,经过项目全体人员的奋力拼搏,胜利实现左洞贯通。至此鲁家坝1#、2#隧道全部贯通,为年底全线单幅贯通打下了坚实基础。鲁家坝2号隧道设计为双向六车道公路隧道,该工程最大特点是地质条件复杂,洞口偏压严重,围岩破碎,施工难度较大,前期洞口施工一直成为“拦路虎”。该隧道由中铁港航局三公司隧一公司负责施工,高标准地完成了开挖和初期支护施工任务,同时实现了施工安全、质量零事故目标。(徐航)

### 中铁五局六公司设备招标工作顺利完成

11月5日,中铁五局六公司公铁两用架桥机等设备集中采购招标会在中铁五局集团公司召开。为做好这次招标采购活动,五局机备部、六公司机械设备运输管理部及架梁分公司做了充分的市场调查,通过前期发放邀请函、招标文件,明确了各种拟购置设备的配置要求、制造工期、支付方式等,8家具有相应资质的设备制造单位进行了相应的投标。根据最符合采购需求、质量、服务等要求,且报价最低、合理的原则确定了2家设备制造单位中标,进入合同洽谈流程。(蒋方槐 尹润波)

### 中铁五局六公司获“安全生产文明施工优良工地”称号

11月2日,深圳市建筑业协会对被评2015年下半年深圳市安全生产文明施工优良工地的施工项目进行了表彰,中铁五局六公司深圳地铁7号线轨道工程项目凭借良好的业绩获得该荣誉称号。中铁五局六公司深圳地铁7号线项目部自今年进场施工以来,始终将安全生产、文明施工、环境保护放在第一位,在有限的场地上力求按照规范化、标准化、环保化建设铺轨基地。确保了提前安全优质实现全线轨通的目标,获得了深圳市“安全生产文明施工优良工地”殊荣。(蒋方槐 陈全富)

### 深圳地铁7号线全线轨通

11月25日,随着最后一根钢轨完成铺设,深圳地铁7号线实现了全线轨通,为深圳地铁7号线按期开通运营奠定了坚实的基础。深圳地铁7号线是连接深圳市内南二环主要居住区与就业区的局域线。中铁五局六公司全体参战员工克服重重困难,通过增设作业面和上沙和沙尾2个临时铺轨基地,采取道岔预拼,地面汽车吊送料,洞内人工散拼散铺方法提高施工进度,提前5天实现了业主提出的11·30全线轨通目标。多次在业主施工进度考核中获得表彰奖励。(蒋方槐 陈全富)

### 中铁五局二公司岑水项目均昌隧道进口左洞开挖

11月28日,由中国中铁五局二公司岑水项目施工的均昌隧道进口左洞掌子面DK7+817处顺利开挖。岑水项目分部均昌隧道剩余段抢险工程水文地质条件恶劣,在全国近年施工的隧道中属施工技术难度大、安全质量风险高的隧道。均昌隧道在施工过程中所涉及的工程专业多,技术含量高,施工组织复杂,是广西岑溪至水汶高速公路中重点、难点工程,也是全线通车的关键性工程。为此,项目部引进了钻注一体机,并对隧道围岩进行系统加固和涌水突泥封堵,确保隧道长期运营安全。(张小俊 孙红)

### 黔张常铁路湖南段首座正线隧道贯通

11月27日10时,中铁五局黔张常铁路项目二分部承建施工的黔张常铁路石家坡隧道二号隧道胜利贯通。这是黔张常铁路湖南段第一个贯通的,也是黔张常铁路全线贯通的第一个200米以上隧道。石家坡二号隧道的贯通为项目下一步标尾工程施工提供了保障,为项目部完成年度施工任务奠定了坚实的基础。中铁五局黔张常铁路项目经理部二分部自今年3月份进场以来,克服了隧道进场一系列不利因素,合理调配各类人员和设备资源,确保了隧道施工稳步推进。(何增旺 胡金卫)

### 中铁五局哈佳铁路项目开展“除雪大行动”

11月29日,哈尔滨宾县下了一夜大雪。美丽的大雪带来惊喜的同时也使项目部的员工出行十分不便。为了确保道路畅通以及职工与车辆出行安全,11月30日,中铁五局机械化公司哈佳铁路项目办公室组织各部室进行了一场“除雪大行动”。“除雪大行动”得到项目部职工积极响应,经过3个小时的奋战,项目经理部大部分积雪被清理干净。这次除雪活动不仅确保了项目人员、车辆出行安全,更体现了哈佳项目职工为他人造方便就是为自己造方便的意识。(谢永彬 章依晨)

### 哈佳铁路悬臂浇筑连续梁首件工程评估获好评

日前,在哈佳公司组织召开的全线悬臂浇筑连续梁及制梁T梁首件工程评估及现场观摩会中,中铁五局哈佳项目首件工程评估获业主好评,并得到了与会领导的高度称赞。在哈佳项目小贺屯特大桥48号、49号墩连续梁施工现场,公司项目总工何朝阳向观摩人员进行了详细讲解,随后观摩人员在现场与哈佳项目相关技术人员展开了交流。哈佳公司副总经理、首件工程评审组长李雄飞在做总结时宣布公司哈佳项目小贺屯连续梁获得首件评估第二及安全质量第一的好成绩。(谢永彬 杨君)

### 中铁五局哈佳项目举行名师带徒活动

中铁五局机械化公司哈佳项目部于11月25日15时在经理部二楼会议室举行了2015年名师带徒协议签订仪式,项目总工程师王文峰及25名见习生和带帮师傅参加了此次协议签订仪式。签订仪式上,总工程师王文峰宣布了此次师徒名单,并作了重要讲话。他希望各带帮师傅要在技术上对见习生多指导,还要在思想上和道德上树立榜样,同时要求各见习生通过一个月的一线劳动锻炼能够尽快进入角色,不怕吃苦,在平时的工作中遇到不懂的问题虚心向各带帮师傅请教。(谢永彬 杨君)

### 三明市交投董事长检查指导G205项目

11月25日上午,三明市交投董事长童浩一行莅临中铁五局G205项目施工作业现场,在项目部领导班子的陪同下对施工现场进行了检查、指导。童浩一行从标段东主线桥开始检查,在该桥的高风险作业点施工现场,对上跨厦铁路既有线、临近旧国道205线、高空作业施工进行了详细检查,并询问了现场安全人员配备、施工期间“三员”间沟通、旧线封锁等情况。在钢栈桥上现场听取了项目经理黄宜伟有关A2标段工程施工情况后,对项目工作开展情况表示满意。(谢永彬 张学花)