

当霾入侵园区

雾霾治理 化工产业园提前预警
雾霾还会来袭 园区应持续发力
雾霾时轻时重 企业外迁计划照常
(详见第十八版)

对话



杨建国: 园区招商 细分化政府演“配角”



中国产业集聚
研究专家、中华
民营企业联合
会副会长、民生
证券研究院特
约研究员。

本报记者 郝帅

11月20日,工信部与北京、天津、河北三地人民政府在河北省石家庄市共同举办2015京津冀产业转移系列对接活动。数据显示,2015京津冀产业转移系列对接活动自今年7月正式启动以来,通过前期招商和集中对接,共促成约150个项目,总投资达4500多亿元。

随着京津冀协同发展的深化,还会对哪些园区产生什么样的政策红利?在承接迁出企业过程中园区需要注意哪些问题?园区又如何使得自身发展与园区土地成匹配?带着这些问题,记者采访了中国产业集聚研究专家杨建国。

《中国企业报》:在“十三五”中,京津冀协同发展会对哪些园区产生什么样的政策红利?

杨建国:“十三五”规划建议明确提出推动中国产业迈向中高端的战略目标,随着数据经济与实体经济融合步伐加快,“十三五”期间,创新驱动型的高新技术产业园区、电商产业园区等,将迎来黄金发展期,国家对园区的扶持力度也将进一步提升,将有利于产业园区在新常态下向产业运营和资产增值的方向转型升级。除了京津冀协同发展,“互联网+”、“一带一路”等国家战略的提出,也为产业园区发展提供了创新升级、协同发展的难得机遇。

《中国企业报》:京津地区产业的外迁为河北省其他地方的园区带来了重大利好,在众多项目之中,园区要注意哪些方面才能招来真正适合自己发展的企业和项目?

杨建国:经过多年发展,中国的产业园区普遍正在由生产要素驱动向创新驱动转变。与此同时,招商引资也更加理性,但过去“野蛮招商”的后遗症还将在一定时间里持续。对京津冀协同发展来说,产业转移并不是简单的转出和承接,而是为了使京津冀三省市在功能定位上实现相互协作,平衡发展,打造新的经济增长极。

《中国企业报》:产业转移归根结底应以市场和企业为主导,在这个过程中,三地政府如何当好“配角”?

杨建国:为了确保项目引进来、留得住、养得活,政府需要积极加快职能转变,做好引导和服务。从过去“捡到篮子里都是菜”到现在精准招商,产业园区招商引资越来越注重精准性和细分化,京津冀协同发展需要三省市做好产业发展规划衔接,在承接转移过程中,就应该努力围绕现代物流去布局、拓展产业链,有规划、有质量、差异化地去承接。过去,在产业园区的发展过程中,地方政府长期“越界”,扮演着主导的角色,家长意志根深蒂固,习惯于“包办婚姻”,结果强扭的瓜不甜,也就难免出现项目引进来却养不活的问题。

《中国企业报》:在发展项目的过程中,产业园在配置项目时,怎样才能使园区自身的发展与园区土地成良性匹配?

杨建国:产业园区土地撂荒和土地利用率不高的新闻时有爆出,究其原因,可以直接追溯到承接产业转移招商引资阶段。在经历了热闹的“迎往嫁娶”之后,“野蛮招商”的后遗症也开始逐渐显现:产业同质化严重、园区土地利用率不高、产业结构低端诸如此类的问题层出不穷,成因却莫衷一是地指向招商引资初期,地方政府发展心切,饥不择食,不加甄选,只要能带来产值的项目,几乎来者不拒,这就很难促成园区的良性发展。

《中国企业报》:提高园区的土地利用率方面,跟以前相比,有些地方显得过于小心了,这释放出什么信号?

杨建国:土地资源相当有限,政府为提高园区土地利用效率,这是应该的,值得肯定的,当然,不能矫枉过正。目前,许多地方政府做到产业园区规划与招商引资同步,围绕园区定位与主导产业科学性招商引资,加强对项目的甄别,提防不良开发商钻政策空子“跑马圈地”,始终如一地沿着企业、产业链、集群化的发展路径不断推进,这就要求地方政府树立正确的招商引资观念,不应简单地停留在招商引资的数量和经济指标上,更应关注项目的质量及效果,从根本上杜绝了数字搞违规批地的行为发生。还要加强专项督查,建立招商引资追溯机制,从源头上预防招商腐败,并对“搁浅项目”予以清退,及时腾笼换鸟,进而避免园区里有园无业、有业无链的尴尬。

园区招商,“呼吸”列入条件

本报记者 江金骥

今年以来,北京最严重的一次雾霾在持续了4天后,其严重程度终于在12月1日彻底“爆表”!当天,中央气象台将大雾和霾预警双双升至橙色,当日,北京局地PM2.5浓度最高达976微克/立方米。

“不进行能源革命,就无法治理雾霾。”国务院参事、国家能源局原局长徐锭明11月30日在参加“科技促进经济发展·2015峰会”后,就雾霾治理问题回答《中国企业报》记者提问时再次强调,没有能源改革,不可能治理雾霾!新一轮能源革命,将塑造新的工业体系,在这个过程中,各类园区应从体制、机制上多做探索。

“我们的发展宁可慢个三五年,也要留住青山绿水,留住后发优势。”这是辽宁岫岩县县长张鑫此前接受《中国企业报》记者采访时说的话。问题是“留住”文章从哪里来?

自“产”自“销”

雾霾虽说是个公共“负产品”,但园区作为集各种先进生产力于一体的相对独立单元,在区域环境治理上,确实有“先行一步”的可能性。比如临沂经济技术开发区,他们兴建的环保型园区,虽然属于“半路出家”,但在第一批国家低碳工业园区试点名单中,他

们就跻身山东省获批的两个试点市之一。

《中国企业报》记者日前在开发区采访时了解到,开发区始终严把项目入口关,坚决杜绝高耗能、高污染项目,优先发展新能源、节能环保项目,做到了虚位以待、宁缺毋滥。到目前为止,开发区已婉拒蓄电池、酒精、钢铁、印染、焦化等几十个项目,这些被拒之门外项目的投资额达200多亿元。

除了关口前移,对已经入园的环保重点企业,临沂经开区敢下“狠手”,关闭18家重点用能企业,对110家“五小”企业实行关停或改造。

“低碳经济的实质就是节能降耗、循环利用。”临沂经开区党工委副书记陈永生介绍,近年来,临沂经济技术开发区重点围绕提高资源能源利用效率和环境保护两个方面,调整产业结构,优化产业布局,大力发展“链经济”,让“下游”项目吃“上游”项目的渣和废液,相互依存,循环发展。至此,临沂经开区已全面形成高端装备制造、新能源及节能环保、现代服务业等十大产业集群,规模以上工商企业总量突破400家,所有企业都依“链”而“长”。

与临沂经开区一样,北京(亦庄)经济技术开发区为最大限度地减少企业入园后集中生产的环境负荷,不久前,他们在企业间也推出循环经济产业链,通过构建园区企业间、生产制造

企业与第三方环境服务企业间的上下游产业链协同,实现园区废物资源化、减量化、循环化“零排放”。

“北京经开区推出的‘企业间循环产业链’,技术上并不难实现,关键是要有人来组织。”北京方迪经济发展研究院首席专家赵弘向记者介绍,比如作为这个行动计划的可口可乐公司,就与香蕉皮环保科技有限公司(北京)公司签署工厂废弃物“嵌入式”管理服务的战略合作协议。香蕉皮公司将参与开发区“2015—2017年绿色低碳循环化示范园区”三年行动计划,利用三年时间在开发区布局2000台回收机。

据介绍,开发区一直以来积极引导高精尖企业聚集,始终坚持绿色低碳发展,2015年,开发区继续推动“2015—2017年绿色低碳循环化示范园区”三年行动计划,并以财政资金带动社会投资50余亿元,开展100多个项目服务园区、服务企业,引导区内创建低碳、循环示范项目。

技术+群众

利用内部力量,消化环保压力,为园区生态治理趟出了一条路子。除此之外,援引外部的监督力量,也是促进园区环境改善的必要手段。

晶科能源是江西上饶经开区的一家重点企业,但是不久前,这家企业被开发区管理部门“额外关照”,包括

这家企业在内的多家公司,开发区管委会为他们专开一条在线监控,这样,对其排放情况,市、省环保部门都可以在线监控。

“从废水及空气检测方面看,上半年我们的空气综合指标均为良以上,PM2.5日均值都在50以内,优良率达90%;污水处理后COD排放值在50以内,可以达到生活污水的直排标准。”上饶经开区副调研员郑德庆在对外做情况通报时表示,下一步,他们准备通过两年的整治,逐步将一些企业的燃煤锅炉改成燃气锅炉,从源头控制污染源产生。并用两到三年时间,把全部的污水管网收集一遍,使企业污水收集率达到95%以上,确保群众生活环境不受影响。

上饶经开区作为“全省资源利用和环境保护先进单位”,他们在监管上,除了发挥技术优势,还发动群众力量。

“我们组建了环保监察大队,每天在现场进行巡查,确保企业不偷排、不偷放。并聘请周边群众做环保监察员,对周边的水渠、空气污染问题进行监察。”郑德庆介绍,为了保障区内及周边地区的生态环境,上饶经开区要求企业对工业垃圾废弃物定点、定时处理,并不断加强对企业排放的监管,对企业排放数量、排放位置进行全面的梳理监控,目前,已有84家企业建立了“一企一档”。(下转第十九版)