

中国石化光明号 11年驶进18省区

■ 本报记者 丁国明

11月5日,中华健康快车基金会2015年度颁奖典礼在京举行,中国石化连续第11年荣获光明功勋特别奖。该奖是由中华健康快车基金会专门为表彰对扶助白内障患者做出特别贡献的机构而设立的。

中国目前约有500万名白内障患者,且患者数量每年以10%的速度递增,其中大多数在农村,因为贫困无法得到治疗,急需救治。“健康快车”是中华健康快车基金会专为这一特殊群体而设立的慈善项目,是中国唯一建在火车上的眼科医院。“中国石化光明号”是第一列也是唯一一列国内企业捐赠的健康快车。

中国石化持续11年,捐赠1.27亿元,深度投入治盲公益事业,建造的“中国石化光明号”火车医院迄今已走入全国18个省区,共计32站次,累计治愈白内障患者3万多人,并捐建12所白内障治疗中心,为当地贫困白内障患者进行康复治疗,为当地留下永远“开不走”的公益列车。

目前,中国石化光明号健康快车正停靠在四川省凉山州免费救治白内障患者,为该地区彝汉同胞送去光明。自今年9月上旬驶入凉山以来,中国石化光明号健康快车已帮助600多名贫困白内障患者重见光明,计划到11月底救治千人。此次凉山站是“中国石化光明号”第五次进川。过去11年间,中国石化光明号健康快车曾于2009年、2010年和2013年,在四川达州、绵竹和广安等地区救治了共5230名贫困白内障患者。2015年,中国石化继续投入900万元支持健康快车慈善事业。凉山站之前已在湖北恩施、黑龙江齐齐哈尔两个地区,为2285名贫困白内障患者实施免费手术。

中国石化对健康快车慈善项目的捐赠实实在在用于最基层贫困百姓,得到了社会各界的高度认同,获得国资委文明委颁发的“中央企业优秀志愿服务项目”荣誉称号。在中国社会责任十年发展路上,中国石化凭借脚踏实地地践行企业公民责任,获评重量级的“中国企业社会责任十年见证·典范企业”奖,在《企业社会责任蓝皮书(2015)》中,中国石化企业社会责任发展指数位列石化行业第一位。

建言国资监管 助力国企发展

国务委员 王 勇

祝愿《中国国资报道》

围绕中心 服务大局 办出特色

王 世 杰

二〇一五年五月

指导单位:国务院国资委新闻中心 联办单位:中央企业媒体联盟《中国企业报》 顾问:厉以宁

执行主编:丁国明 编辑:陈玮英 E-mail:qiyebaixinwenbu@163.com 校对:王培娟 美编:王祯磊



王利博制图

从“管资产”到“管资本” 百万亿身价国资委如何定位

■ 本报记者 赵玲玲

日前,国务院正式印发《关于改革和完善国有资产管理体制的若干意见》(以下简称《意见》)。作为《中共中央国务院关于深化国有企业改革的指导意见》的配套文件,《意见》明确了改革和完善国有资产管理体制的总体要求、基本原则、主要措施,并提出了协同推进配套改革的相关要求。

“在十八届三中全会上已明确提出政府以管资本为主的战略取向。刚刚出台的国资管理体制改革意见,则使得这个战略切切实实地落在地上。”中国企业联合会研究部副主任缪荣在接受《中国企业报》记者采访时表示,“国务院国资委的职责怎样定位?国有资本投资、运营公司与所出资企业关系如何界定?国有资本投资、运营公司的改组、组件路径以及国资监管布局将会出现什么新局面?这些之前一直困扰我们的问题都在《意见》中有了答案。”

国资委从“四不像” 变成“三分开”

《意见》指出,要准确把握国有资产监管机构的职责定位:国有资产监管机构不行使政府公共管理职能,将其归位于相关政府部门和单位;不干预企业自主经营权,将由企业自主经营决策的事项归位于企业。国有资产监管机构则专司国有资产监管,重点管好国有资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全,更好地服务于国家战略目标,实现保值增值。并且,国资监管机构将投资计划、部分产权管理和重大事项决策等出资人权利,授权国有资本投资、运营公司行使。

财政部数据显示,不含国有金融类企业,截至今年9月末,中央企业和地方国有及国有控股企业资产总额已超过117万亿元。

曾经担任国务院发展研究中心副主任的陈清泰,是国内较早建言国企改革以“管资本”为主的学者。他认为,

顶层国有企业进行整体的公司制改制,国家从拥有企业改为拥有资本(股权),并委托专业投资运营机构持有和运作,这就隔离了政府与企业直接的产权关系。从体制上为政企分离、建立现代企业制度建立了基础。有股东没有“婆婆”,对企业来说,是又一次解放。

事实上,从2003年起,各级政府陆续成立国有资产监督管理委员会,履行国有资本的出资人职责。例如,国务院国资委公布的机构职责包括加强国有资产的管理、承担监督所监管企业国有资产保值增值的责任、指导推进国企改革和重组、推进国企的现代企业制度建设、推动国有经济布局和结构的战略性调整、考核任免企业负责人等。

有国资专家对《中国企业报》记者表示,政企分开、政资分开是《意见》当前首要解决的问题。由于身份的模糊,长期以来国资委既管人事又管资产,既当“婆婆”又当“妈”,但实际上又未能很好履行其应有的职责,有点“四不像”。

高端视野



推进混合所有制改革 须两个“混改”协调一致

■ 文宗瑜

混合所有制改革既包括发展混合所有制经济的改革,也包括发展混合所有制企业的改革。中国实现更高水平的对外开放及经济转型,以TPP协议、TTIP协议、TISA协议的陆续签订而构建的新国际贸易体系及新一轮世界工业革命即将爆发,要求中国在深化经济体制改革中,必须从宏观层面与微观层面同时推进混合所有制改革,在经济运行的宏观层面推进发展混合所有制经济,在经济运行的微观层面推进发展混合所有制企业。宏观层面发展混合所有制经济的改革与微观层面发展混合所有制企业的改革,既相互支撑,又相互推动;宏观层面发展混合所有制经济的改革、微观层面发展混合所有制企业的改革要同步推进并协调一致。

就宏观层面发展混合所有制经济的改革而言,主要是推进单一所有制领域的开放,允许外资民资进入到这些单一所有制领域与国有企业公平竞争。就当下大多数单一所有制领域的市场竞争而言,基本上是国有企业垄断经营,不允许非公有资本进入,如石油石化、电信、电网电力、烟草、铁路等;还有很多领域,虽然允许非公有资本进入,但实际上仍然无法改变国有资本绝对控制的格局,非公有资本往往只是象征性的参与辅助环节的经营,如航空、公路、城市公用事业(包括城市供水供气供热、公交地铁等)、教育、医疗等,非公有资本进入这些领域不仅难度大而且进入的程度较低,难以与国有资本进行竞争。

单一所有制领域推进发展混合所有制经济的改革,是为了打破单一所有制领域的非公平竞争格局,重新构建市场竞争秩序,使市场在资源配置中起决定性作用。混合所有制经济的发展,必须从不同所有制经济与不同所有制企业的机会公平开始,非公有制经济形态的企业可以进入到单一所有制的若干领域,这些领域向非公有资本开放,可以形成非公有制经济与国有经济公平竞争的市场格局,有利于市场竞争秩序的重构及完善。非公有制经济形态的企业进入到单一所有制领域,不是对国有经济的侵犯及掠夺,而是与国有经济相互融合发展成为混合所有制经济。

通过单一所有制领域向外资民资的开放而加大发展混合所有制经济的力度,会遇到这些领域国有企业的阻挠甚至反对。在单一所有制领域向外资民资开放的改革中,要坚决反对国有企业以国家经济安全与维护国家利益的招牌及口号设置障碍的做法,更要警惕国有企业以审查民资民资资质的名义任意挑选合资合作对象而进行“寻租”交易的现象重生。只有实现了大多数单一所有制领域的经济形态多元与产权多元,才意味着发展混合所有制经济的改革有了重大推进。

就微观层面发展混合所有制企业的改革而言,主要是要强调并要求绝大多数的国有企业都要实行让非公有资本入股参股或控股的产权多元化改革,通过改革发展成为混合所有制企业。绝大多数国企的产权多元化改革可以根据实际情况,确定国有资本在不同领域的控股比例,在关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域,可以继续保持国有资本的绝对控制;在重要领域如石油石化、电力电信等,可以适度引入非公有资本而实现国有资本的相对控股;在一般领域如钢铁煤炭、设备制造等,可以更多地引入非公有资本,只保留国有资本的参股甚至国有资本的全部退出。

发展混合所有制企业改革的重点是单一所有制领域的国有企业。为了使这些领域的国有企业改革能够加快,要实行发展混合所有制企业改革与发展混合所有制经济改革的同步推进,在改革的具体推进上,允许民营资本、个人资本、外资资本等在对单一所有制领域的国有企业入股参股或控股的同时,也允许民营资本、个人资本、外资资本等在这些领域设立非公有制经济形态的独资公司。以石油石化行业为例,其在推进混合所有制的改革中,可以通过两种方式发展混合所有制经济,一是对三大国有石油公司(中石油、中石化、中海油)某些经营环节或投资项目实施股份制改革,允许民营资本、个人资本、外资资本等入股三大石油公司,使国有资本在石油石化行业由绝对控股转变为相对控股;二是允许民营资本、个人资本、外资资本等设立独资的石油石化公司,与三大石油公司共同参与市场竞争。在某种意义上,单一所有制领域发展混合所有制经济的力度加大,会倒逼这些领域的国有企业加快发展混合所有制企业的改革。

宏观层面与微观层面的混合所有制改革,都是强调资本的混合。宏观层面发展混合所有制经济的改革表现为单一所有制领域向非公有资本的开放,实行公有资本和非公有资本的混合;微观层面发展混合所有制经济的改革表现为国有企业可以引入非公有资本,实现公有资本和非公有资本的混合。因此,发展混合所有制经济的改革与发展混合所有制企业的改革必须能够同步推进,协调一致,相互影响,相互推动。

(作者系财政部财政科学研究所国有经济研究室主任)

(下转 G02版)