

“国企敬业好员工” 向社会发布

■ 本报记者 丁国明

中宣部、国资委日前在中国网络电视台向全社会公开发布王征等10名“国企敬业好员工”。

国有企业发展浓缩了千千万万国企人一生的职业情感和荣誉，沉淀了每一位国有企业干部员工的责任和心血。中国航天科工集团公司王征、中国船舶工业集团公司洪刚、中国石油化工集团公司薛梅、国家电网公司陈牧云、中国长江三峡集团公司张润时、中国移动通信集团公司其美多吉和边巴卓玛夫妇、武汉钢铁(集团)公司曹银、中国建筑工程总公司陆建新、中国化工集团公司陈英军、中国中车四方股份有限公司高速动车组设计团队等个人和团体，是国有企业干部员工的优秀代表，他们长期扎根关键领域、重大项目和生产服务一线，切实履行国家使命，以高度的主人翁责任感和忘我的敬业精神，为落实国家战略、推动国企改革发展作出了突出贡献，展示了广大国有企业员工的良好形象，以实际行动诠释了“敬业奉献、圆梦中国”的价值追求。为进一步学习宣传他们的先进事迹，中宣部、国资委决定，授予他们“国企敬业好员工”荣誉称号，号召全国广大党员干部特别是国企员工向他们学习。中国工程院院士、“中国预警机之父”王小漠向“国企敬业好员工”颁发了荣誉证书。

中央企业干部员工近200人观看了发布活动。大家认为，通过发布“国企敬业好员工”，宣传他们的先进事迹，集中诠释了社会主义核心价值观的敬业精神，展现了国有企业员工忘我工作、默默耕耘的高尚情操和力争一流、勇攀高峰的创新精神。大家表示，要向“国企敬业好员工”学习，以他们为榜样，立足本职岗位，敬业奉献、责任担当，自觉践行社会主义核心价值观，在本职岗位忠诚履行使命，为继续推进国有企业改革、促进经济社会持续健康发展、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

(相关报道详见G03版)

建言国资监管 助力国企发展

国务委员 王勇

祝愿《中国国资报道》

围绕中心 服务大局 办出特色

王书基

二〇一五年五月

指导单位:国务院国资委新闻中心 联办单位:中央企业媒体联盟《中国企业报》 顾问:厉以宁

执行主编:丁国明 编辑:陈玮英 E-mail:qiyeboxinwenbu@163.com 校对:王培娟 美编:王祯磊



■ 本报记者 赵玲玲

混合所有制改革一直被视为国企改革“重头戏”。近日，国务院印发《关于国有企业发展混合所有制经济的意见》(下称《意见》)，提出分类推进国有企业混合所有制改革，分层推进国企混合所有制改革，鼓励各类资本参与国有企业混合所有制改革。

国资问题专家许保利在接受《中国企业报》记者采访时表示，作为国企改革顶层设计的配套文件，《意见》明确了国有企业发展混合所有制经济的指导思想、基本原则以及相关配套措施，尤其是在石油天然气主干管网、电网以及重要通信基础设施等六个领域首次提出了混改的负面清单，对于国有企业的混合所有制改革由“设计图”转为“施工图”是一大利好。

多领域央企 破冰混合所有制改革

据发改委副主任连维良介绍，发改委牵头制定了国有企业发展混合所有制经济、国有企业投资项目引入非国有资本等文件。国企国资改革的系列文件正在陆续出台。按照部署，电力、石油、天然气、铁路、民航、通信、军工等领域将会开展混合所有制改革的试点示范。

“在这些要进行混改试点的各大领域，基本都是垄断特征较为明显的领域。”财政部财科所国有经济研究室主

任文宗瑜对《中国企业报》记者分析指出，“此次《意见》明确提出了重要行业与关键领域在六大领域由国资主导具体安排的要求，哪些领域能放，哪些不能放，放到什么程度的问题。对于社会资本最为关注的石油天然气和军工领域也有明确规定，极大地降低了民营资本参与混合所有制企业改革的不确定性，为央企的混合所有制改革设定了一把“尺子”。

任文宗瑜对《中国企业报》记者分析指出，“此次《意见》明确提出了重要行业与关键领域在六大领域由国资主导具体安排的要求，哪些领域能放，哪些不能放，放到什么程度的问题。对于社会资本最为关注的石油天然气和军工领域也有明确规定，极大地降低了民营资本参与混合所有制企业改革的不确定性，为央企的混合所有制改革设定了一把“尺子”，社会资本可以根据这把“尺子”对号入座，寻找自己的投资点与经济增长点，法无禁止皆可为。”

以军工行业为例。“由于军工行业的特殊性，导致整个军工领域的市场化程度一直不是很高，加之相对封闭的作

业方式，对社会各界来说，军工行业一直显得十分神秘，更别提各类社会资本的进入了。”北京一家军工企业的内部人士对《中国企业报》记者如是表示。

事实上，军工行业的混改并不是新鲜事。早在2008年，担负中国军机研制任务的中航工业就启动了资产证券化。到2014年底，中航工业的证券化率达到了58.38%，成为中国十大军工集团中市场化水平最高、改革目标最大的企业。

“军工行业未来改革重点值得关注。此次《意见》明确规定了除却战略武器装备科研生产等领域实行国有独资或绝对控股，其他军工领域均可以放宽市场准入。这意味着军工领域的混合所有制改革将会以很大范围打开民营的市场空间，也解决了市场最为关注的哪些领域可以搞混改，哪些领域不能搞混改的问题。”上述人士指出。

而作为油电气混合所有制改革的实施主体，中石油、中石化、中海油三大石油巨头，近年来已在不同业务环节启动了混合所有制改革的尝试。最早打响混合所有制改革的中石化已经完成了销售公司的重组，引资1000亿元，实现了油服公司的分拆上市，原油管道业务已成立专业化子公司。中石油的西气东输管道已有部分资产完成了引资，油气田的混改也在新疆、四川盆地等地区开展。种种迹象表明，油气领域的混合所有制改革正在从此前的下游延伸到产业链的更多环节。

(下转G03版)

混改章法·对话



解放思想 解决混改四大关键

■ 本报记者 王敏

最新的国企改革指导意见明确把国有资产分为两类，并对混合所有制不设时间表，在国企改革过程中，围绕着混合所有制问题提了不短时间长了，为何不那么容易推进?新的分类下又该怎样推进混合所有制?《中国企业报》记者就此专访了中央党校国际战略所副所长周天勇。

《中国企业报》：最新的国企改革指导意见明确把国有资产分为盈利和公益两大类，您认为在两类分法下又该怎么样推进混合所有制?

周天勇：我个人认为，盈利类还是要进行股份制改制，就是资本社会化，引进战略投资者，资本市场上市，推进资本整改等，十五大说“有进有退”，特别是完全的市场竞争性企业、纯盈利企业、纯商业性企业等，实际上还是要通过这类企业资本逐步社会化，股份参与来进行改革，逐步变成民营或者混合所有制经济为主。

《中国企业报》：这次混改不设时间表，是不是推进混合所有制并不那么容易呢?

周天勇：我觉得推进混合所有制过程中有几个关键的问题，一个就是资产的估价问题，采用什么方法对资产进行估价呢?

目前常见的资产评估法有两种：资产重置法和市场收益法。资产评估的方法不一样，结果大相径庭。作为投资参股者一定会从自己的角度来考虑，而资产持有者的国有企业特别是财政部门 and 国资部门肯定会以自己的角度为主，这本身是一个矛盾。

资产持有者可能会以资产重置法来评估，不同的评估法评出的价值是不同的。现在这些企业和市场上去买一斤肉不同，管理技术地段价值等都千差万别，而来购买的民营企业也各不相同，有的有钱，有的有市场，有的有管理团队，怎么样做到全国竞价的办法公平，是个问题，而有时候出现的结果也可能是真正有实力的企业拿不到标的。

然后投资者投入项目后利润会怎么样，收入前景如何，有没有市场，这些都可能是社会资本进入的考虑因素，进而影响混合所有制的推进。

再一个问题，很多国有企业本身的状况不透明，比如说负债，很难看出来，这些通过做账做报表都可以隐藏起来，这也会影响社会资本的参与程度。一些承诺，比如说人员的剥离、土地呀等等，都没那么容易短时间做到。

还有一个问题，参与混合所有制以后，控股还是不控股?谁来控股?民营企业决策比较快，但有可能决策比较草率，有利有弊，而国有企业一个简单的程序决策过程都比较长，加上审批等程序冗长，可能决策出来市场都没了。而资产变更需要打报告审批，更是非常麻烦的一个过程。

《中国企业报》：公益性企业又该如何推进混改呢?

周天勇：公益性的国有企业一般是准公共产品，或者是准公共产品的企业，比如说公交公司、水电这类，另外还有一些执行国家任务的企业，重大专项、重大科技突破，粮食这类的，国家也要进行改革，有的能民营企业参股的可以参股，有的可以国有企业多员持股，比如一些自然垄断企业可以通过委托经营、购买服务来改革，对其成本政府要有监管，信息要公开。

政府要讲诚信，现在有一种状况，很多企业做了项目，政府拖欠厉害，所以在建设企业诚信的时候也要建立各级政府的诚信档案，鼓励民间对各级政府的诚信进行评估，哪些是高风险区，评估一下。类似于国外对政府的评级，对政府信用和民营企业去干政府的项目有一个第三方的风险评估机制。

《中国企业报》：国企改革改了这么多年，您觉得改的如何?

周天勇：1997年就已经在改，这些年一直在改，原来很多中小企业已经卖了，小企业基本没了，还剩一些大的国企，如果整体上利率政策和民营企业一样的话还得倒一批，国企的很多利润是低利率转化来的，一旦贷款利率提高到跟民营企业一样的水平，还得死一大批，政策一旦变化，有的国企有可能是亏损的。当然，通过这么多年的积累，国企积累了一些优势，比如说技术管理规范，但缺少民营企业的活力效率和市场敏感性。

上面是想通过混合所有制解决这些问题，但是如果没有更大的思想解放，还抱着利益输送、资产流失的老观念来推改革，很难推动。