

机会即风险：河北理性承接

京企转移看似机会遍地 承接不当或致一损俱损

■ 本报记者 王少杰

■ 河北省曾明确提出，试图将全省196个省级开发区平台承接北京产业转移，后来，通过优中选优，选出40个园区作为承接平台。但是，在“全省园区总动员”的背景下，一旦有北京产业项目需要落地，哪个开发区也不甘闲着。

“京津冀一体化”的话题虽然被关注，但相比“京企外迁”的话题，后者稍有风声，围绕三地的产业转出与承接就被重新拉回舆论风口。日前，一体化下的三地曾围绕北京产业转移，明确了作为承接方的天

“精准承接”提上日程

起初，河北省曾明确提出，试图将全省196个省级开发区平台全部开放，承接北京产业转移，但后来情况有变。

“为精准承接北京项目，河北从省政府层面，将一哄而上的园区进行谨慎调整，通过优中选优，选出40个生产配套、服务环境等条件相对完善的园区作为承接平台。”经济观察研究院院长靳望日前在接受《中国企业报》记者采访时表示，从目前迹象看，河北的承接平台数量，已远远超出预期。

在已挤入项目对接的园区中，不仅有来自河北各地市的园区，也有来自县城所在地的园区。

在业内看来，众多园区均表现出了试图分得一杯“羹”的渴望，而且部

主阵地“东移”

一个不容忽视的问题是，河北众多园区“大包大揽”，承接京企外迁的意图已很明显。那么，在此背景下，如何依托各自优势做到精准承接北京转出项目呢？

经梳理后发现，河北一批毗邻港口的产业园区，在承接北京产业转出项目中优势明显。为此，史玉强认为，本次中央高调并力度鲜明地提出推进京津冀一体化，背后的重要逻辑之一是，代表了中央在新的十年政经周期内，对滨海新区新的战略红利的赠送。这一说法并非空穴来风。据了解，依托毗邻渤海与黄骅港等自然区位优势，沧州黄骅港经济开发区早在去年，就成功引入北汽集团，并在该区合作建立北汽集团黄骅产业园。此外，沧州渤海新区也随后引入现代汽车最大配套企业入驻该园区，为当地汽车产业发展带来新机遇。与此同时，北京20多家医药企业整体搬迁至沧州临港经济技术开发区，集中兴建渤海新区北京生物医药产业园。

同样依托海域港口等优势，唐山曹妃甸承接的项目颇多，目前已吸引100多家企业实地考察调研，其中鹰目（曹妃甸）精密钣金制造、中国航天万源新能源产业园等8个项目签订了

承接伴生风险

史玉强还曾表示，每个开发区的产业规划不能雷同，有的以生物制药为主，有的以装备制造业为主，我们要求每个开发区重点发展两到三个产业，不能全面开花。

然而，在该省主张所辖省级开发区全部开放，作为承接北京产业转移平台时，一哄而上的园区纷纷进京跑项目。这势必影响到北京产业转出与接收的有效性，如果企业和园区不匹配，产业就难以很好发展，难以实现产业升级。目前，园区产业发展同质化、单一化风险正在悄然形成。



参加类似的投资说明会，近期几乎成了河北干部的工作常态

津与河北，将划定出52个承接平台（园区），用以对接产业转移。其中，河北确定了40个承接平台。但是，针对这份承接名单以及每个承接平台详细情况，三地官方至今未作出公开回应和说明。

分园区已在摩拳擦掌了。

据了解，衡水市工业新区作为当地最大的产业集聚平台，自今年上半年以来，开始陆续承接北京产业转出的项目。自5月12日开始，北京威克多制衣中心的服装研发中心和生产中心，全部由北京大兴迁至衡水工业新区并投入使用，北京仅保留威克多总部和服装设计中心。威克多制衣中心搬迁到衡水，是实施京津冀协同发展战略以来的第一个由北京整体搬迁到河北的项目。

在邢台市经济开发区，为积极谋划和打造承接京津产业转移的平台，该区与北京大兴区、北京经济技术开发区的合作对接机制已经确立，双方定期沟通，全力推进合作事宜。目前，双方正在筹划在该区建立邢台·大兴

势，沧州黄骅港经济开发区早在去年，就成功引入北汽集团，并在该区合作建立北汽集团黄骅产业园。此外，沧州渤海新区也随后引入现代汽车最大配套企业入驻该园区，为当地汽车产业发展带来新机遇。与此同时，北京20多家医药企业整体搬迁至沧州临港经济技术开发区，集中兴建渤海新区北京生物医药产业园。

同样依托海域港口等优势，唐山曹妃甸承接的项目颇多，目前已吸引100多家企业实地考察调研，其中鹰目（曹妃甸）精密钣金制造、中国航天万源新能源产业园等8个项目签订了

以生物医药产业为例。就在外界为沧州在承接北京产业转移中，一次引入20余家医药企业并联手打造生物医药产业园而拍手称快时，河北唐山乐亭县也同样传出好消息，庆林分子肽、北京海德润制药公司等10家“京”字号生物医药企业已陆续入驻，为该县倾力打造的承接北京医药生物产业园奠定坚实基础。显然，在河北境内，相距不足300公里的沧州与唐山乐亭县，在不久的将来均会建起一个成规模的北京生物医药产业园。“不但如此，在河北境内，发展生物医药产业

一边是产业转移，一边是产业接收。有观察者指出，需转移的产业类型早已被列出清单，而作为承接方，向外界透露的仅是一组大数据，详细名单却迟迟不予公布，这或是顾及到承接平台之外的地方招

工业园，力争成为承接北京外迁产业和企业的全新平台。

“目前，河北唐山、廊坊、保定、秦皇岛、沧州等地市园区，也纷纷与北京产业转移取得实质对接，并在各地市园区建立承接平台。”靳望对记者说。

值得一提的是，为承接北京外迁项目，在河北不仅有地市一级的园区在争取，位于河北一些区县境内的园区也加入“争夺”队列。比如北京嘉寓集团投资17亿元的一个节能项目，已在河北威县·顺义产业园开工建设，这是威县牵手北京顺义区，在威县首个合作共建的产业园项目。威县·顺义产业园区位于威县省级经济开发区内，主要承接顺义区外迁的装备制造、农产品深加工和商贸物流等产

投资协议，24家企业达成合作意向。还有消息称，北京和曹妃甸地区的合作也日益加深。今年上半年，两地往来交流活动达200余批次，到曹妃甸实地考察调研的企业1000多家。目前曹妃甸对接北京企业达160余家。

与上述四家临港产业园对接定位不同，秦皇岛经济开发区重点对接北京教育、医疗、高新产业。秦皇岛经济技术开发区管理委员会主任胡英杰在接受媒体采访时表示，“现实逼迫下，承接京津产业转移，我们要吸引高新技术企业和装备制造、节能环保、大数据等高端产业。”

的企业多达10余家。”有业内人士如是说。

除此之外，发展商贸物流产业的园区数量更是居高不下。资料显示，河北省将衡水工业新区，作为河北省承接京津功能疏解和产业转移平台，重点承接京津纺织服装、食品加工、商贸物流等产业转移和技术转移。其中，商贸物流是其重点发展方向。不仅如此，为承接北京产业转移升级，张家口怀来县正在积极打造万悦广场、万悦港两大商业、商贸物流产业龙头，进一步巩固京西商贸物流市场的核心地位。

商压力，调查发现，天津与河北两地的产业园区，普遍希望能承接到北京转出的产业项目。于河北而言，确立的40个承接平台虽未得到官方证实，但事实上已远不止这些。

业。而在此前，北京百荣世贸商城、北京大红门服装商贸城、义乌中国小商品城等25家专业市场，已与怀来县万悦广场签订战略合作协议，近千家商户即将入驻怀来县。

据初步统计，已对接或承接到北京产业转出项目的园区，仅在河北县（市）级其数量就多达数十个，远远超出“40个承接平台”规模标准。

针对“40个承接平台”，河北省商务厅巡视员史玉强曾表示，这是京津冀合作模式的一个创新。但他也坦言，河北省曾经明确提出，将全省196个省级开发区平台全部开放，承接北京产业转移。由此可见，在河北，在“全省园区总动员”的背景下，一旦有北京产业项目需要落地，哪个开发区也不会闲着。

秦皇岛市新闻发言人陆长明也曾表示，在京津冀一体化战略确定之后，秦皇岛将重点建设“三大承接平台”：打造“大北戴河区”首都行政教育医疗功能疏解承载区、打造京秦高新技术产业合作发展示范区、打造京津冀滨海高端商务区。其中，京津冀高端商务区，承接金融机构、企业总部、咨询机构、公共服务等功能转移。

目前，中关村海淀园秦皇岛分园已经开园，秦皇岛渤海国际创新创业园揭牌，北京大学（秦皇岛）科技园下半年开工，中科院技术成果转化基地第二批项目转化即将实施。

另据了解，廊坊、保定、石家庄、邢台等地园区也在不同程度上打造着商贸物流产业，均做好了承接北京产业外迁的准备。与此同时，为承接北京外迁的装备制造业，唐山、沧州及衡水等地部分园区均规划布局了这一产业。

靳望分析认为，产业转移思路 and 之前有所不同，产业转移更重要的是市场力量，往产业链更高端走。这就需要企业看到未来的发展前景，既要重视政府的力量，又要重视市场的力量。

观察



承接京企外迁 河北应避免一哄而上

■ 王少杰

围绕北京产业转移，作为承接方河北与天津，用“争先恐后”来形容双方态势毫不为过，尤其是“底子”薄弱的河北，切其实，观其变，可谓需求更迫切，先是举全省之力，布局196个省级开发区平台，全力以赴承接北京的产业转移；过段时间，又提出要“优中选优”，将196承接园区精减到40个承接平台，力争做到精准对接。即便如此，这一平台数量仍然远超于天津所确立12个承接平台的规模。

在河北看来，北京产业转移是实现自身迅速崛起的一次千载难逢的发展机遇，承接产业项目的多少或直接决定未来区域经济发展方向和格局。这一想法，与当初的唯GDP论似乎有某种暗合，因此，后来多少意识到，河北承接北京产业转移，战略上要重视，但也要讲战术战法，也就是说，要有重点地推进。北京转出的项目，不是每个城市、每个县的园区都可以，一定是有重点的，条件具备的先接。

避免无序竞争和内部恶性竞争，应该是河北管理者们的自我发现。或正是基于此，河北重新调整承接平台数量由196个改为40个，以期实现精准对接。但是，数量降下来了，但其他园区对承接的兴趣和愿望并未“知趣而退”，换句话讲，如今虽然只许可40个承接，其余156个能否甘愿做到退出？

一个不争的事实是，就目前河北承接北京产业外迁的园区数量而言，已远远超出40个的上限标准，据不完全统计，有近100家园区，都在不同程度上在承接北京外迁项目。并且随着北京产业转移的持续升温，这一数据有望被“无差别”刷新。可以想象，一哄而上的承接平台，势必影响外迁项目精准落户，如照此发展下去，此前筛选特定的40个园区，本来作为主力军而被推上“前沿”，但随着时间的推移，或被边缘，或被遗忘是迟早的事。

在承接北京产业转移的“阵地战”中，河北遇到的挑战并非仅有这些。事实上，从目前园区承接北京外迁项目和发展定位来看，河北部分园区还出现产业同质化竞争严重，产业链断裂普遍存在，产业链区域间协同不够等现象。

针对京津冀产业同构性、同质化问题突出，发展定位雷同，产业链条重叠等问题，河北政府层面已意识到，避免产业雷同，是京津冀协同发展中必须考虑的问题，并要求该省各园区的产业发展也要避免雷同。

由于河北少数园区自家“一亩三分地”意识依然强烈，园区间的协调和考虑并不清晰，造成产业方面的重复建设同质化竞争很明显。据了解，由于盲目跟风对接北京外迁项目，但凡是可以对接的、可以发展的产业项目，不管符不符合园区发展定位、园区有无配套条件，一味去追捧去争取。有数据显示，在河北，仅发展生物医药产业的园区达10余家，发展装备制造产业的园区多达数十家，发展商贸物流产业的园区则比比皆是。由此一来，河北原有的规划或被打乱。

在既有的规划中，秦唐沧沿海地区特别是曹妃甸区和渤海新区，要重点承接北京重化工业转移，加快培育新型化工和装备制造业基地。廊坊保定地区重在承接北京共建新机场临空经济区，打造以新兴产业和现代服务业为主的产业基地。京广、京九沿线的石家庄、邯郸、邢台、衡水等地，要以重点园区为载体，吸引北京战略性新兴产业等产业转移。张承等地与北京共同打造文化休闲等产业。

有业内人士分析认为，应针对北京拟转移产业项目进行分类，摸清每个拟转移产业项目情况，特别是摸清项目拟转移地区，在此基础上根据河北部分园区产业基础、承接条件和比较优势，筛选确定承接北京的重点产业、重点企业、重点项目。

同时也应强化省内各地园区的统筹协调，不打乱仗，提高产业对接合作的针对性。在园区的筛选和功能定位上，注重发挥比较优势，避免同质化竞争。

值得一提的是，河北在接收北京外迁项目中，还有一个不容回避的现实挑战，那就是面对诸多项目的纷至沓来，园区作为承接地，能否接得住、起得来？

有专家分析认为，产业转入地必须提前做好承接规划。优质资源外迁、高端产业的转移及功能延伸，都对承接地的要求比较高，需要承接的园区需提前在优化投资环境、提升自身承接能力和服务方面下工夫。要制定办法，既要突出本地区和城市的功能与定位、优势与特色，又要避免各地区自行其是，造成无序发展和生态破坏。

承接北京产业外迁，河北要吸取过去结构调整中曾有过的教训。机构出去了，但核心人才也没有了，最终一批搬迁企业以失败告终。今天同样如此，如果一味承接一些企业总部、大学、医院落地，其结果只能是一流变成三流。