

【对话老杨:园区那些事儿】

共建园区:实现京津冀优势互补

■ 本报记者 郝帅



杨建国

中国产业集聚研究专家、中华民营企业联合会副会长、民生证券研究院特约研究员。从事产业园区理论研究20年,被誉为招商引资实战专家,著有《集聚——河南决策者》、《产业隆起领跑中原》,先后荣获“金麒麟2010年度产业集聚区建设贡献奖”、“推动中国产业园区领域经济发展·最具影响力功勋人物奖”等荣誉称号。

日前,北京市公布了《北京市新增产业禁止和限制目录(2015年版)》。该目录首次将城六区作为一个区域来实施统一禁限,城六区禁限产业比例达到79%。北京产业向外迁移,园区共建正在成为当前产业转移合作模式一种新的趋势。

那么目前在京津冀一体化进程中如何合理分配产业?政府在共建园区中又应扮演何种角色?带着这些问题,记者采访了产业集聚研究专家杨建国。

西部首个国家级自主创新示范区落地

成都高新区:创建西部创客天堂

■ 本报记者 张龙

为打造高科技园区,四川省举全省之力试图在成都打开一道“口子”。如今,愿望变为了现实。

9月6日,四川省委、省政府召开成都高新区建设国家自主创新示范区动员大会。全国政协副主席、科技部部长万钢,四川省委副书记王东明出席会议。科技部副部长曹健林宣读《国务院关于同意成都高新技术产业开发区建设国家自主创新示范区的批复》。

据悉,在本次会议上,成都高新区提出了未来10年的发展新目标:到2025年,力争实现总产值1.5万亿元,聚集科技企业2万家,形成3—5个新的千亿级产业集群,把成都高新区建设成为创新驱动发展引领区、高端产业集聚区、开放创新示范区和西部地区发展新的增长极。

大力发展高端现代产业

万钢在讲话中指出,成都高新区是国家在西部布局的首个国家自主创新示范区,四川省要以建设国家自主创新示范区为契机,打造一批具有全球影响力的创新型企业,加快创新驱动发展步伐,为西部地区发展提供更多成功范例和鲜活经验。

在《批复》中,国务院同意成都高

多种共建模式各有优势

《中国企业报》:目前,国内共建园区主要有哪几种模式?在这些模式下的具体特点又是什么?

杨建国:全球经济一体化大背景下,国内产业协作也呈现出日益紧密的趋势,就目前来看,国内共建园区主要包括以下4种。第一种模式是政府+政府,相邻区域开展的产业合作,例子有,江苏南北共建园区,为了推进苏南产业转型升级,加快苏北新兴工业化进程,在苏北地区省级以上开发区中,划出一定面积土地,由苏南地区开发区负责规划、投资开发、招商引资和经营管理等。这一创新举措推进苏南产业转型升级、加快苏北新型工业化进程,而且提高全省开发园区集约用地水平,促进了区域经济的协调发展;最近的例子是,随着京津冀一体化深入落实,产业转移与产业合作也在紧锣密鼓地进行,产业园区成为承接产业转移的主平台,7月19日,北京市丰台区与保定市“联姻”,中关村科技园区丰台园保定满城分园已正式挂牌成立,两地将围绕深入落实《京津冀协同发展规划纲要》,开展精准高效的对接合作,实现两地优势互补、合作共赢。

第二种模式是高校+政府,高校作为人才、技术、信息、项目等等要素的“储备库”,有着得天独厚的研发优势。《中国制造2025》明确提出,推动中国经济由中低端向中高端升级必须依赖创新驱动,在未来,高校与政府之间就研发型项目开展合作将成为共建园区的一个新趋势,如上海交通大学与上海闵行区人民政府共建的“零号湾”全球创新创业集聚区,主要培育和孵化科技型创业企业,助力上海建设成为具有全球影响力的创新中心;再比如刚刚签约不久的西安交大与韩城市共建基础教育园区。

第三种模式是央企(行业龙头、世界五百强)+政府,这个比较有代表性的有中国供销集团与南通市合作的中国供销集团南通供销产业园区。

还有一种模式是国家层面的合作建园,比较有代表性的是中国与新加坡合作建设的苏州工业园,开创了

中外经济技术互利合作的新形式,还有为了响应“一带一路”号召,中国与俄罗斯在西咸新区共同打造的中俄丝绸之路高科技产业园。

地区存差异 共建需互补

《中国企业报》:京津冀三地产业具有哪些差异?如何发挥各自的比较优势,实现合理分工和产业互补式发展?

杨建国:8月23日,津冀协同发展工作推动会议就贯彻落实《京津冀协同发展纲要》提出明确要求,作出安排部署,至此,备受社会各界关心的如何协同、三地定位以及产业如何转移问题等有了明确的答案。客观而论,京津冀三地之间的产业发展层次还有着不小的差距,相对北京而言,从产业结构分布来看,津冀的产业结构相似度较高,二产占比较大,京津和津冀产业同质化倾向明显。作为京津冀一体化三个重点区域之一,推动产业转型升级目的在于调整经济结构和产业发展层次,促进区域经济平衡发展。在三省市功能定位中,天津和河北承担了承接北京产业转移的重任,这不仅可以有效疏解北京非首都功能,天津、河北也可以借助吸纳转移产业的机会提升发展速度。

京津冀一体化产业转移并不是简单的转出和承接,而是为了平衡区域发展,使京津冀三省市在功能定位上相互协作,打造新的经济增长极。京津冀三地发展阶段和功能定位存在个体化差异,短时间内在协同方面取得突破实属不易,产业转移也不可能一蹴而就,需要一个较长的吸收和融合过程,因此,京津冀必须因地制宜,建立产业对接有支持的协作机制,形成分工合理、价值高端的一体联动产业链,优势互补,协同作业,实现资源优化配置。

政府应将企业诉求摆在首位

《中国企业报》:目前,天津、河北永清、廊坊、保定等地都与北京牵手共建园区,三地共建园区时应该遵循什么原则?应注意哪些问题?

杨建国:三地产业联动、共建园

区,应始终坚持以市场和企业为主导,产业动力源于经济规律和政策驱动的作用,哪个企业转移到哪个园区去,不能靠政府拍板,应结合当地的发展实际,靠本地的市场吸引力驱动;共建园区应因地制宜,在综合考量产业基础、资源禀赋、发展空间等等的基础上,科学确立主导产业,主导产业不在多,在精而专。围绕主导产业招商引资,延链、强链、补链,形成特色项目、竞争能力强的产业集群。

另外一点值得注意的是,在园区共建中,应坚持招商引资和园区规划同步的原则,切忌先盖房子再请客,根据入驻企业的个性需求,量身定制厂房,提高土地的高效、集约利用。在京津冀一体化过程中首先要注重差异化发展,避免产业同质化造成的恶性竞争;确立理性招商意识,切忌为追新而追新,招商引资不能贪快、贪全,应在高度甄别、审核的基础上,围绕主导产业培育产业链;借势“互联网+”、“一带一路”等战略机遇,主动对接、融入加快关键技术和核心环节的重大突破,提高研发成果转化能力和配套加工能力,创新驱动,技术引领,提升产业的发展活力和创新能力。

《中国企业报》:政府在共建园区中应该如何作为?在政策方面如何支持?

杨建国:产业转移归根结底还是应以市场为主导,政府“拉郎配”的时代一去不复返。新形势下,政府肯舍肯放,以京津冀一体化大局为重,在园区共建中,加强“引导”,做好三省市产业规划衔接,完善承接产业转移的“软环境”和“硬环境”,推进平台建设和体制、制度创新,加强园区的创新氛围、创业氛围、管理服务打造,细化园区考评机制,加大公共服务投入,清除阻碍经济发展的藩篱,构筑新的平台体系和产业体系,使资金、技术、人才、信息在园区平台内活力涌动。

在政策方面,政府应将企业诉求摆在首位,围绕企业的入驻、发展制定灵活、完善的政策,同时应在企业融资、创新等方面加大扶持力度,建立创业孵化平台,为创新型企业提供技术支持和创业辅导。

和创新要素比较密集的天府新区、绵阳科技城、德阳创新驱动助力工程示范区、攀西战略资源创新开发试验区、泸州及自贡等国家高新区的合作,同时加快推动省际跨区域合作,建成对外开放合作的桥头堡。五要着力优化环境,集聚创新人才,认真落实支持创新创业的各项政策措施,放眼国内外著名高校和科研机构,加强人才培养和高端人才、高端团队引进,建成大众创业、万众创新的策源地。

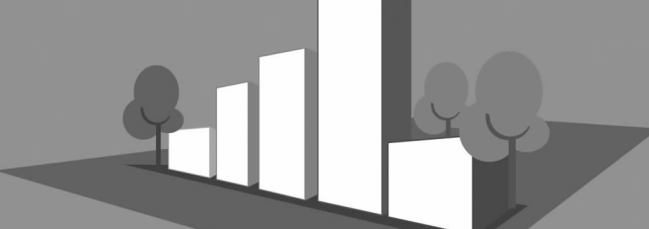
10年聚集科技企业2万家

在此次启动大会上,记者获悉,成都高新区将围绕建设国家自主创新示范区的总体目标,着力推进“七个高新”建设,全面实施“十大工程”,加速打造“有全球影响力的创新中心”。

成都高新区明确提出,将着力推进“七个高新”建设,争当西部引领示范的“排头兵”。“七个高新”即:推进“创业高新”,把成都高新区打造成为西部创客天堂;推进“创智高新”,以海纳百川的气魄荟萃天下英才,打造人才创业的“新蓝海”;推进“创新高新”,打造高科技企业聚集、核心技术突破的中国西部创新中心;

(下转第十五版)

【图说政策】



盘点工业产权松闸城市



东莞

政策依据

《东莞市科技企业孵化器产权分割管理暂行办法》

对象

科技企业孵化器

可分割转化的最小单元

有固定界限,可以独立使用并具有明确、唯一的编号的房屋。单位之小堪比住宅商铺。



青岛

政策依据

《关于优化小企业产业园工业标准厂房分割转让办理流程的通知》

对象

小企业产业园工业标准厂房

可分割转让的最小单元

有固定界限,可以独立使用的建筑空间。单层标准厂房可以分幢、分跨转让,最小单元不小于500平方米;多层标准厂房可以分幢、分层转让,最小单元不小于300平方米。

政策依据

《关于依法规范科技企业孵化器房屋分割转让有关问题的通知》

对象

科技企业孵化器

可分割转让的最小单元

按照基本单元进行,孵化器载体房屋分割应以房屋的幢、层、套、间等有固定界限的部分为登记基本单元。



温州

政策依据

《温州市小微企业创业园产权分割管理办法》

对象

以工业地产形式开发和以企业联建形式开发的小微企业创业园

可分割转让的最小单元

明确按层作为最小分割单元。



杭州

政策依据

《关于实施“亩产倍增”计划促进土地节约集约利用的若干意见》

对象

标准厂房

可分割转让的最小单元

可以分幢、分层转让。



湖南

政策依据

《湖南省人民政府办公厅关于促进工业地产发展的意见》

对象

工业地产项目的建设的生产厂房

最小分割单元

按照经批准的设计图纸,在公共部位明确、满足房屋独立使用的条件下,可按照自然层、部位等进行出租、出售,并依法办理产权。

王利博制图