

【对话老杨:园区那些事儿】

# 京津冀产业转移不是简单的转出和承接

■ 本报记者 李致鸿



杨建国

中国产业集聚研究专家、中华民营企业联合会副会长、民生证券研究院特约研究员。从事产业园区理论研究20年,被誉为招商引资实战专家,著有《集聚——河南决策者》、《产业隆起领跑中原》,先后荣获“金麒麟2010年度产业集聚区建设贡献奖”、“推动中国产业咨询领域经济发展·最具影响力功勋人物奖”等荣誉称号。

自2013年中共中央总书记、国家主席习近平先后到天津、河北调研并提出推动京津冀协同发展以来,京津冀协同发展工作取得了有效推进。尤其是8月23日京津冀协同发展工作推动会议就贯彻落实《京津冀协同发展纲要》提出明确要求、作出安排部署。那么,京津冀一体化产业转移的现状是什么?京津冀一体化产业转

移应该注意哪些问题呢?对此,《中国企业报》记者与中国产业集聚研究专家杨建国进行了探讨。

## 促进区域经济平衡发展

《中国企业报》:目前,京津冀一体化产业转移的现状是什么?

杨建国:作为京津冀一体化三个重点区域之一,推动产业升级转移的目的在于调整经济结构和产业发展,走出一条集约高效的路子,促进区域经济平衡发展。在京津冀布局的新蓝图中,明确了三省市产业发展定位,理顺了产业发展链条,针对转到哪、怎么转、转哪些制定了指导目录,着力打造立足区域、服务全国、辐射全球的优势产业集聚区。在三省市功能定位中,天津和河北扛起了承接北京产业转移的重任,这不仅有利于有序疏解北京非首都功能,也将为天津、河北带来大量的投资机会。

就目前来看,京津冀一体化产业转移正在有条不紊地进行,北汽集团黄骅整车项目建成投产,北京现代汽车第四工厂25万辆整车项目于今年4月在沧州动工,曹妃甸千万吨炼油项目已核准;曹妃甸协同发展示范区、张承生态功能区、天津滨海—中关村科技园等重点合作平台加快建设,京津冀产业转移已经进入全面落实阶段,未来京津冀将成为中国经济的重要引擎区域。

《中国企业报》:京津冀一体化产业转移呈现什么特点?

杨建国:京津冀一体化产业转移并不是简单的转出和承接,而是为了平衡区域发展,使京津冀三省市在功能定位上相互协作,打造新的经济增长极。京津冀一体化产业转移不可能在短期内一蹴而就,可能需要一个较长的吸收和融合过程。

与中西部承接产业转移不同,京津冀一体化产业转移的方向和目标很明确,比如河北的一个功能定位是打造全国现代商贸物流重要基地,主

导产业很清晰,在承接产业转移时主要是围绕主导产业去招商引资,延链、补链、强链,形成产业集群,加快产业转型升级,推动产业转移对接,加强三省市产业发展规划衔接。

从产业转移的驱动力上看,京津冀一体化产业转移更加凸显创新驱动和高端要素驱动,产业转移更加依赖市场的力量,企业自主对接,政府则从主导转变为引导,继而着力于推动平台创新、体制创新、服务创新,产业集聚与推动城镇化进程的联系更加紧密,京津冀一体化产业转移重在打造现代产业体系,产业园区更加专业化、市场化、集聚化,这里的“集聚”不仅是企业空间上的集聚,也是信息、技术、人才、资本等等的集聚,生产要素在产业平台上发生化学反应,进而培育出新的内生增长动力,最终形成自发的区域协同发展格局。

## 兼顾生态保护与产业发展

《中国企业报》:京津冀一体化产业转移应该注意哪些问题?

杨建国:产业转移和招商引资是全球性的问题,有共性也有个性,京津冀一体化产业转移首先要注意的是生态保护与产业发展的兼顾,这也是京津冀一体化中反复提及的两个重点领域,天津、河北承接来自北京的产业转移,决不能“贪快”、“贪全”,更应在因地制宜、科学规划的基础上理性承接。

产业转移是一把双刃剑,盲目承接很可能适得其反,客观地说,天津、河北在产业平台体系和公共服务配套上与北京还存在着不小的差距,这也对天津、河北的产业承接能力提出了严峻的考验。另外,承接产业转移单纯把“菜”装进“篮子”里还不够,《中国制造2025》战略方针里明确提出中国制造业“由大到强”必须依靠创新驱动,加快京津冀一体化产业转移,还必须加快关键技术和核心环节的重大突破,提高研发成果转化能力

和配套加工能力。

对于天津和河北来说,承接来自北京的产业转移无疑是一次极其难得的机遇,但也应严控企业入驻门槛,充分考虑环境和生态效益,进行有规划、有质量、差异化地承接,把承接产业转移与发挥自身地域优势、产业优势结合起来,去除“重投资、轻技术”和“重招商、轻嫁接”的承接倾向,实现传统产业和新兴产业、新引进产业和固有产业有效互补,形成一批大中小企业相互配套、关联度大、带动性强、辐射面广、集约高的优势产业集群,避免承接的产业过度集中于中低端产业和产业链的低附加值环节以及由产业的同质化造成的区域恶性竞争。

《中国企业报》:京津冀一体化产业转移应该遵循什么原则?

杨建国:京津冀一体化产业转移的动力源于政策驱动和经济规律,但需注意,正如李克强总理之前所指出的,“产业转移发展,主要靠地方本身的市场吸引力,不能靠政府拍板,哪个产业转移到哪个地方去,主要靠那个地方本身的市场吸引力,但从根本上讲,产业转移靠的是企业自主选择发展。”因此,京津冀区域一体化产业转移必须坚持以市场和企业为主导的原则,但这并不意味着政府就可以做“甩手掌柜”,在承接产业转移中,政府必须做好环境建设、制度创新与服务跟进,做好三省市产业规划衔接,如此,既充分发挥政府规划、政策引导和公共产品等方面的重大作用,又充分发挥市场的主体作用。

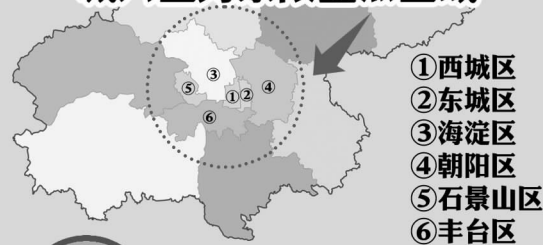
京津冀一体化产业转移,不仅是企业、产业空间的转移,也关系着技术水平、产业发展层次的提升,因此承接产业转移还必须坚持创新驱动原则,提升产业的发展活力和创新能力,改变天津、河北原有的重工业比重过大、新兴产业、现代服务业发展滞后的产业格局,促进产业结构优化升级。



《北京市新增产业禁止和限制目录(2015年版)》

## 禁哪里?

城六区为禁限重点区域



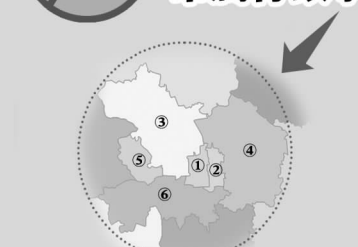
东城西城不再批准建设设置床位的医疗机构



朝海丰石四区禁止新增任何制造业



城六区禁止新设或迁入市属行政事业单位



全市禁止新迁入京外中央企业总部



## 张家口园区插上再生之翼

(上接第十七版)

白银海同时表示,发展不是跑百米,不是冲刺。我们不能把几年的事情在一年干完,不能把20年、30年的路在短时间走完。切忌发展过程中大起大落。

相关专家日前接受媒体采访时表示,可再生能源发展还存在一系列体制机制障碍,亟须通过在局部区域开展先行先试和创新示范,探索有利于加快可再生能源发展的新模式和新机制。

晶科能源副总裁钱晶在接受媒体采访时称,仅一个可再生能源补贴发放不及时的问题,就已经严重困扰可再生能源发电企业。此外,现金流、盈利能力、资金成本等都会影响各类资本进入产业的热情。

对于企业的顾虑,张家口政府已拿出解决办法。张家口常务副市长武卫东日前在接受媒体采访时表示,示范区将建立完善利益补偿机制。创新对可再生能源发电企业的补贴机制,简化补贴程序,提高补贴效率;在核定电网通道建设投资成本基础上,完善可再生能源并网成本补偿机制,建立电网辅助服务分担共享机制,完善并网发电企业调峰、调频等辅助服务的考核和补偿机制。

## 禁什么?

78%制造业将被禁限

全市禁限制制造业小类增加到416个,占比78%,提高33%

一般性制造业新增禁限166个小类,主要集中在通用设备、专用设备、电气、食品、农副产品加工和金属制品等行业



高技术制造业禁限小类达11个,比2014年增加了8个,主要包括部分计算机通信、通用设备及电气等行业

王利博制图

## 延伸

# 北京周边园区助企业疏解

■ 宗和

8月24日,北京公布了《北京市新增产业禁止和限制目录(2015年版)》,规定城六区禁限产业比例达到79%。这也就意味着众多产业不能在城六区新建。从《目录》中不难发现,除了城六区内限制多种产业以外,门头沟、平谷、怀柔、密云、延庆以及昌平、房山等区域对于制造业、电力、热力等多种行业也进行了限制。

对于相关企业来讲,未来在选址过程中必定要避免这些受限的区域。据相关部门表示在“禁限”过程中,不会采取一刀切的模式,疏解与转移才是该有的方式。这样看来,最严“禁限令”实际上在对非首都功能进行转移,对京津冀协同发展将会起到促进作用。在这样的环境下,这些周边园区或许能助力企业的疏解。

## 天津电子商务产业园

坐标:天津市武清区崔黄口镇宏发道1号

产业定位:电子商务、物流仓储及上下游配套企业

天津电子商务产业园位于武清区东北侧,是天津市政府于2009年8月批准建立的市级重点示范园区。距北京市区71公里,距首都机场90公里,距天津市区22公里,距天津新港71公里,距滨海国际机场45公里,距武清城区京津城际站15公里。周边

拥有海运、航运、铁路以及京津塘、京津、京沪、津保、津蓟、京沈、滨保等7条高速公路并设有14个出入口。便捷的交通使货品在华北地区的集散做到成本最低、速度最快,能够吸引更多的线上客户。良好的地理位置和便利的交通条件使武清成为了面向京津、辐射华北的投资热土。

## 怀来新兴产业示范园

坐标:河北省张家口市怀来县东花园镇

产业定位:航空航天、高端装备制造、智能电力、电子信息、节能环保、文化创意

该园区北邻官厅湖,南依太行山脉,坐拥优美山水景观资源,是为贯彻落实《河北省首都经济圈产业发展实施意见》应运而生,由领先的产业新城运营商华夏幸福开发运营。园区交通便利,长达13公里的双向8车道的主干道——“葡萄大道”,建成园区通往生活区孔雀城和连接京藏高速的“美丽乡村路”3.6公里,建成园区支线公路12公里,京藏高速驱车一小时直抵北京。基础建设达到九通一平,建筑环境实现了真正的“生态办公”。

## 涿鹿科技园孵化器

坐标:河北省张家口市涿鹿科技园孵化器

产业定位:高新技术产业

涿鹿科技成果孵化园区地处环首都经济圈规划的京北新城,距北三环120公里,规划面积11平方公里。园区位于永定河上游桑干河畔,紧邻黄阳山国家森林公园。风景秀丽,历史悠久。园区的核心定位是高新技术孵化,并为入驻企业提供商务用房、资金支持、融资支持、中试场地、生活服务等各种孵化服务。一口子收费,一站式服务和五个工作日办结制大大提高了园区的企业服务效率和能力。

## 固安工业园区

坐标:河北省廊坊市固安县固安工业园区

产业定位:电子信息产业、汽车零部件产业、高端装备制造业

固安工业园区位于天安门正南50公里,地处大北京核心位置,周边40公里范围内拥有涿密高速等十一条高速公路、六条国家级铁路,100公里范围内拥有三大国际机场和三大天然良港,北京新七环亦由此经过,具备了国际上最具魅力的“1小时工业区”区位优势条件。固安工业园区确立了“电子信息产业”、“汽车零部件产业”、“高端装备制造业”三大产业方向,复合规划了中国北方电子信息产业基地、中国北方汽车零部件产业基地、高端装备制造业基地、城市核心区、生活配套区五大功能区,科学有效地实现了各个区域功能之间的混合生长、协同发展。