

特色小镇无需土地开发：浙江 5000 亿元园区升级试验

特色小镇不是镇,它既不是行政区划的特质概念,也非传统园区属性。通俗一点讲,特色小镇除了有产业外,还有文化的东西,企业是特色小镇的主体。特色小镇将是浙江分块改造提升园区质量的一次尝试。

■ 本报记者 钟文

在全球经济一片低迷之时,发轫于民营经济的浙江省推出了一个雄心勃勃的计划——计划用 3 年时间投资 5000 亿元打造 100 个特色小镇。近日,首批 37 个特色小镇创建名单已正式公布。按照官方的说法,37 个小镇 3 年将投资 2400 亿元左右,预计 2017 年可实现税收 190 亿元左右。

建设特色小镇的核心是产业转型升级而非传统意义的土地开发。浙江省发改委副主任、省特色小镇规划建设联席会议办公室常务副主任翁建荣在接受《中国企业报》记者采访时表示,通过一个超前的规划,运用现代科技和技术提升改造原来传统的经济发展模式,形成新的发展业态,为浙江的经济发展提供更大的空间。

企业是特色小镇的主体

《意见》指出,所有特色小镇要建设成为 3A 级以上景区,旅游产业类特色小镇要按 5A 级景区标准建设。

特色小镇不是镇,它既不是行政区划的特质概念,也非传统园区概念。翁建荣告诉《中国企业报》记者,通俗一点讲,特色小镇除了有产业外,还有文化的东西。为了更详细地说明问题,他以诸暨的袜艺小镇为例给记者描绘了一幅美丽动感的图片。他说,未来你到袜艺小镇,这里不仅有工厂车间,还会有博物馆以及展览馆等。你可以到工厂现场观看袜子是怎么织造的,还可以亲身体验怎么织造袜子;你还可以到袜子博物馆了解袜子的历史。从那里可以了解到袜子是怎么产生的,最早的袜子是什么样的等袜子的历史;当然,你也可以去袜子展览馆,那里将不定期举办大大小小的、包括世界级的袜业展销、袜业论坛,你能及时地了解最时尚的袜子是什么样的等。

“每一个特色小镇都将成为一个景点。”翁建荣告诉记者,每一个产业特色小镇都会有工业旅游项目。他说,按照《意见》,所有特色小镇要建设成为 3A 级以上景区,旅游产业类特色小镇要按 5A 级景区标准建设。

浙江省旅游局规划发展处处长张雄文告诉记者,此次全省各县市共有 12 个旅游产业类特色小镇上报,最终经过审核筛选,8 个旅游类特色小镇上榜首批特色小镇。

记者在梳理首批特色小镇名单时发现,一些新兴产业列入创建名单。

嘉善巧克力甜蜜小镇位列其中。相关负责人告诉记者,巧克力甜蜜小镇正在按照 5A 级旅游景区标准设计 3 平方公里控制性建设规划、核心区



1 平方公里的城市设计方案及小镇产业发展规划。

企业是特色小镇的主体。翁建荣告诉记者,巧克力甜蜜小镇就是一位海归人士回来投资的。他说,特色小镇的经营理念将坚持“政府引导、企业主体、市场化运作”的方式。政府主要扮演“引导员”和“服务员”的角色,重点在规划编制、基础设施配套、资源要素保障、文化内涵挖掘传承并在生态环境保护等方面发挥更好的优势。

对于特色小镇来说,产业配套很关键。翁建荣告诉记者,按照巧克力甜蜜小镇的规划,每天有 2000 人来参观,这些人的吃喝住行玩以及体验、购物等需要大量的配套,比如购物街、酒店宾馆等。

上述负责人告诉记者,巧克力甜蜜小镇将围绕产业培育和旅游度假两大功能,重点规划实施斯乐巧克力工业旅游、歌斐颂巧克力主题园区、巧克力休闲度假园区、巧克力国际创意街区、巧克力产业配套园、天洋“梦东方”巧克力世界等六大项目。

对城镇化有示范意义

特色小镇采用的是创建制的方法,简单地说,就是先干起来、干中给政策、干成授牌子,中间实行动态管理,优胜劣汰。翁建荣告诉《中国企业报》记者,尽管这样做对地方政府的压力很大,但是对创建特色小镇地方政府的热情非常高。

压力可谓不小。为激励项目主体推进特色小镇建设,在政策兑现方式上进行了创新,确保政策和要素保障的落实同项目建设同步。按照浙江省的要求,特色小镇只有在年度考核合格或验收命名后,才能获得土地和财政方面支持。土地要素方面,对如期完成年度规划目标任务的,省里按实际使用指标的 50%或 60%给予配套奖励,对 3 年内未达到规划目标任务的,加倍倒扣省奖励的用地指标;财政方面,特色小镇在创建期间及验收命名后,其规划空间范围内的新增财政收入上交省财政部分,前 3 年全额返还、后 2 年返还一半给当地财政。

另外,记者在梳理首批创建名单时发现,作为民营经济发祥地,块状经济明显的温州市只有 2 个,而著名的旅游城市舟山一个也没有。对此,翁建荣对记者表示,首批特色小镇并不是按照地域进行分配,而是成熟一批,公布一批。首批选择的标准,主要看特色小镇是否成熟,是否符合省里指导意见的要求。《意见》要求非常明确,特色小镇规划面积一般在 3 平方公里,建设用地面积在 1 平方公里左右,而且必须四项清晰。

特色小镇不是为了建而建,是要让其成为浙江产业转型升级的重要途径和手段。翁建荣告诉记者,改革开放 30 多年来,浙江不仅形成了一批产业特色较强、区域优势明显的块状经济,而且建成了一批成效显著的省级乃至国家级开发区(园区)。但

是,随着经济的发展,特别是经济全球一体化大背景下,原来的发展模式显然已经不适应当前经济发展的需要。同时,浙江又是一个资源小省,并已成为制约浙江经济发展的瓶颈。

寻找一条符合当前经济发展的道路成为首要选择。翁建荣告诉记者,按照现在的规划,特色小镇一般相对独立于市区,选址都在城乡结合部,该区块常常表现是脏乱差,但同时也是连接城、镇、乡的重要节点,有良好的区位条件、生活成本低、公共服务全、人气活力足等优势。但同时,他们正在探索以特色小镇分块改造提升开发区(园区)质量的尝试,争取实现特色小镇建设与开发区改造提升一举两得。如此,特色小镇将大有可为。

“浙江特色小镇这种试验值得肯定。”著名经济学家、50 人独立经济学家论坛副主席宋清辉在接受记者采访时表示,转型升级、创新发展模式一直是各地方政府面临的重要课题。特别是开发区(园区),作为我国经济发展的一个重要平台,毋庸置疑对经济发展起到了积极的推动作用。但是,随着经济从量的扩张向质的提升转变时,开发区旧的发展模式已经不适应当今的发展需要。浙江这种以一个龙头产业为主,延伸产业上下游,并与文化、旅游、社区功能融为一体的做法,对于“十三五”时期我国加快推进新型城镇化具有很好的示范意义。

千万元消失案中案：企业身份成追责难题

■ 本报记者 汪晓东

2011 年,由山西财运通煤焦有限公司万柏林分公司(以下简称山西财运通)牵线,太原国新能源公司(以下简称太原国新)与安徽一家国企签订供煤合同,山西的两家公司同时约定由山西财运通为上述安徽国有企业供煤。三个月后,两家公司无法正常履行合同,太原国新由此形成 355 万元购煤款损失。

太原国新隶属于太原经信委,曾经的计划经济体制使众多像太原国新一样的集体所有制企业的注资性质陷入尴尬。“追溯本金历史,集体企业应该是全体职工的资金;但按照计划经济属性,最终又归国家管。”太原国新负责人王志刚感到无奈。

你中有我,我中有你。究竟是国有资产抑或是集体资产流失?这起案件折射出的监管难题浮出水面。

资产糊涂流失

“目前,企业最大的心愿是追回购煤款。”王志刚告诉记者。

将时间向前推移。煤炭黄金十年,成就了无数依煤而生的集体企业;但随着煤炭需求的急剧收紧,众多企业不约而同感受到这股寒流所带来的袭扰。彼时,还隶属于当地乡镇局的太原国新亦感同身受。

2011 年,煤炭市场开始萎靡不振,这意味着煤炭企业抱团取暖或许对盘活煤炭销路有着重要意义。此后,太原国新与山西财运通偶有业务合作。“一定意义上,山西财运通自称煤管局下属国有企业的说法让我们放松了警惕。”王志刚这样解释。

2011 年 9 月,经山西财运通业务经理霍兰生牵线,一笔来自安徽某国企的发煤业务被介绍至太原国新。王志刚回忆,由于太原国新不方便解决发运计划,霍兰生提出由太原国新与安徽国企签订合同,实际具体发煤流程和铁路运输由山西财运通负责。

此后,一笔 357 万元的购煤款由上述安徽国企打入太原国新的账号。“我们随后陆续将其中的 355 万元煤款通过对公账户打给山西财运通,只留下两万元作为管理费。”王志刚告诉记者。此时,一切都在计划中,供煤合同看似即将履行。

但煤炭市场向来风波涌动。就在山西财运通收到煤款后的两三个月后,太原国新上下集聚了一种不安情绪——煤炭价格的波动让成本核算增高,风险急剧加大。众多迹象表明,这笔生意并不像想象中的那样可以轻松获利,由此,发运计划无法执行。“我们看到计划发不出去,那干脆就不做了,于是开始向霍兰生追讨煤款,决定退回给安徽的这家国企。”王志刚说。

随着司法机关的介入调查,当事人霍兰生被认定为以私刻公章行骗,判处有期徒刑一年半,但 355 万元煤款却连同山西财运通负责人许若刚一起消失。此后,许若刚实际控制的山西京融工贸公司同样以公司发煤经营运作急需为由,拖欠民营企业太原爱迪尔公司近 800 万元款项等一系列负面消息陆续浮出水面。

经历数年拉锯,至今,太原国新未能追回煤款,糊里糊涂地损失了 300 多万元,太原爱迪尔公司被“拿”走的 800 万元亦无下落。

企业身份难题

一次偶然机会让两家受害企业的负责人结识,他们分析认为,是集体企业与民营企业的弱势身份令他们陷入维权困境,案子最终“烂尾”。

关于太原国新到底“姓”什么的问题,王志刚表示自己亦不好做出判断。“过去没有股份制等企业形式,因此,只能说集体企业是计划经济体制下的产物。”他说。

事实上,在去年的企业年检中,工商部门对太原国新的集体企业性质提出过意见:一方面指出《公司法》中并没有所谓集体企业的称呼,另一方面,要求企业尽快建成股份制或其他性质的企业组成形式。

目前,全国范围内存在着为数不少的集体企业,企业改制过程中困扰颇多。“要么个人出资,要么国家收购,但收购的资产能不能分给职工?”王志刚提出疑问。按照他的理解,追根溯源,太原国新的本金由集体出资,而国有资产的认定应该以国家是否投资为准,看似企业与国有性质没有瓜葛,但其又归属政府部门管理,这实在让他彷徨。

以海尔为例,其前身青岛电机厂是上世纪 50 年代组织起来的一个手工业生产合作社,最初是几个人凑钱干起来的,后来国家有赎买政策,又用合作社的利润给他们退了股,这个企业就变成了集体所有制。

青岛海尔上市以后,青岛国资部门曾给海尔集团出过一个证明,即经过验资,海尔的资产内没有国有资产。张瑞敏说:“海尔不存在像有些媒体所说的,原来是国有企业,现在又变成集体企业,这是根本不存在的事。过去集体企业千方百计想成为国有企业,但成不了,国家不让你成。这是一道不可逾越的鸿沟。”

此前山东省国资委有关人士表示,海尔是从集体小企业发展起来的,属集体企业无疑。但早在 1998 年青岛市原体改办制定的国有企业年薪制试点中,海尔亦名列其中。

集体企业和国有企业的差别在哪里呢?政府对集体企业的经营不进行干涉,与此同时也不提供资金援助,企业经营所需要的资金需要通过银行贷款等自行筹备。国有企业的利润上缴国家,集体企业的利润可以留下来再发展、再投资。

但一个问题是,类似太原国新一旦发生资产流失,又该如何监管?谁来追讨到底?作为集体企业的太原国新处境尚如此窘迫,作为民营企业的太原爱迪尔是不是更是维权无门?

(应被采访者要求,文中王志刚为化名)

来自省长的创意,比对依云、达沃斯

■ 本报记者 钟文

在今年年初的浙江两会上,细心人发现,政府工作报告中有这样一句话——“加快规划建设一批特色小镇”,并将此列入浙江省 2015 年重点工作。

彼时,这句话正试图改变浙江的经济发展格局。4 月 22 日,浙江省出台了《关于加快特色小镇规划建设的指导意见》(以下简称《意见》),明确了特色小镇概念以及规划建设的总体要求、创建程序、政策措施和组织领导。《意见》还指出,加快规划建设一批特色小镇是省委、省政府从推动全省经

济转型升级和城乡统筹发展大局出发作出的一项重大决策。

浙江特色小镇的规划建设是来自省长李强的一个创意。浙江省发改委副主任、省特色小镇规划建设工作联席会议办公室常务副主任翁建荣向《中国企业报》记者透露,去年,李强到绍兴黄酒集团考察,在得知黄酒集团用粮食制作的调酒只要几元钱一瓶时,他说,我们用纯粮做的东西只要几块钱,而一瓶法国的依云矿泉水却要二三十元钱,说明我们产业升级空间还很大。随后,他还谈到世界各地的一些特色小镇,包括生产依云矿泉水的法国依云小镇、达沃斯小镇,甚至美国

的硅谷。“我们浙江能不能也产生一些这样的特色小镇。”李强说。

依云小镇位于法国 Haute-Savoie 地区,因来源阿尔卑斯山脉的天然矿泉水而得名。作为依云天然矿泉水最著名的源头 Cachat 花园、Cordeliers 源头以及依云水平衡中心(Evian Spa)都已成为法国乃至世界的著名旅游景点;位于瑞士阿尔卑斯山间的达沃斯小镇,已经成为世界的经济高地。一年一度的达沃斯经济论坛已经坚持了 40 多年,每年吸引着世界各地的政界要员和商界精英;享誉世界的苹果、谷歌还有年轻的扎克伯格和 Facebook,都诞生于硅谷。

显然,李强的话是有所指向的。按照规划,浙江特色小镇的基础主要是产业,但围绕着产业会延伸出文化、旅游等相关产业。

特色小镇的核心是要建设一个集产业、文化、旅游以及社区配套“三位一体”的经济发展生态系统。翁建荣告诉记者,特色小镇的发展方向主要定位信息经济、环保、健康、旅游、时尚、金融、高端装备制造等浙江未来发展的七大产业。同时,兼顾茶叶、丝绸、黄酒、中药、青瓷、木雕、根雕、石雕、文房等浙江这些历史经典产业。他表示,对于这些历史经典产业,原则上每个产业只规划建设一个特色小镇。