

碳交易将步入全面实施阶段 重点行业迎“紧迫时刻”

■ 本报记者 张龙

在历经了 7 省市的碳交易试点后,全国性的碳交易市场将呼之欲出。

在“2015(第六届)中国钢铁节能减排论坛”上,国家发改委气候司副司长蒋兆理透露,中国将在 2016 年启动全国碳排放交易市场,首批试点行业将包括钢铁、电力等 6 个行业。争取在 2016 年或 2017 年实现覆盖全国 31 个省市自治区的碳排放交易体系。

蒋兆理称,中国将成为全球第一大碳市场,碳市场交易量可能涉及 20 亿至 30 亿吨。如果考虑期货,交易金额可达 400 亿元至 1200 亿元。

国家发布的《关于加快推进生态文明建设的意见》中明确指出,要推动建立全国碳排放权交易市场。美国环保协会认为,中国碳交易市场将超过欧盟两倍。

最快 2017 年实施

蒋兆理告诉记者,在阶段性部署方面,2014 年至 2015 年为准备阶段。2016 年至 2017 年确保各个环节的落实到位,初始分配,启动运行。2017 年至 2020 年,全面实施碳排放权交易体系,在范围上基本覆盖全国。

“2020 年以后将是完善和拓展阶段,将扩大参与企业范围和交易产品,发展多元化交易模式。”蒋兆理说。

此前,国家发改委应对气候变化司国内政策和履约处副处长王庶也曾对外透露,“希望能够在 2016 年底或 2017 年初,启动全国统一的碳交易市场。”

据悉,自 2013 年 6 月以来,中国相继在深圳、北京、上海、天津、广东、湖北、重庆建立了 7 个碳交易市场。随着碳交易试点的顺利推进,加快建立全国碳排放交易市场也更为紧迫。2014 年 9 月,国家发改委发布了《国家应对气候变化规划(2014-2020 年)》,明确提出将继续深化碳排放交易试点,加快建立全国碳排放交易市场。

截至 2015 年 5 月 25 日,北京、天津、上海、重庆、湖北、广东、深圳 7 个试点省市碳市场累计成交量超过 2000 万吨二氧化碳,累计成交金额约 7.1 亿元人民币。

从 2011 年 11 月起,国家发改委即在北京、天津市、上海市等 7 个省市正式启动碳排放权交易试点。随着 7 个试点省市全部相继启动交易,共纳入排放企业和单位 1900 多家,分配的碳排放配额总量合计约 12 亿吨。2014 年 7 月,5 个先期启动交易的试点省市顺利完成 2013 年度碳排放配额清缴



CNS 供图

工作,96%以上的控排企业都能足额清缴配额,碳排放权交易试点市场运行总体平稳。

在碳排放交易市场建立上,国家

全国碳排放交易市场的首批行业将由电力、冶金、有色、建材、化工等 5 个传统制造业和航空服务业构成,年二氧化碳排放量在 2.6 万吨以上的企业将纳入交易市场。

政策一直在不断加码。

2014 年 12 月,国家发改委印发了《关于逐步建立全国碳排放总量控制制度和分解落实机制的通知》,明确提出建立全国碳排放总量控制制度和分解落实机制的总体部署和要求。同时,组织专家结合“十三五”碳排放强度目标下降分解,对我国开展碳排放权交易的覆盖范围、国家和地方总量设定以及配额分配等问题开展研究。

2015 年 1 月,国家发改委下发了《关于开展下一阶段省级温室气体清单编制工作的通知》、《关于请报送重点企业(事)业单位碳排放相关数据的通知》,大力推进各省、自治区、直辖市开展重点企(事)业单位碳排放报告工作。

今年 3 月,国家发改委气候司组织专家对全国各地 2005 年和 2010 年温室气体清单进行了联审,同时部署地方启动编制 2012 年和 2014 年温室气体清单,建立长效工作机制,提供保障措施,将清单编制工作常态化,为实施总量控制制度和分解落实机制奠定基础。

冶金工业规划研究院院长李新创表示,本月末,中国将宣布 41 万亿的减排计划,2015 年将是低碳发展的转折点,2020 年以后将发生实时性变化。

重点行业需要“紧咬牙关”

看起来只是个数字的交易,实际上却在某种程度上决定着企业的生死。

据了解,全国碳排放交易市场的首批行业将由电力、冶金、有色、建材、化工等 5 个传统制造业和航空服务业构成,年二氧化碳排放量在 2.6 万吨以上的企业将纳入交易市场。

以湖北省为例,根据《湖北省碳排放权交易与管理暂行办法》,湖北省纳

入交易的企业主体是本省行政区域内综合能源消费量 6 万吨标煤及以上的重点工业企业,共计 138 家,涉及电力、钢铁、水泥、化工等 12 个行业,纳入行业排放占全省碳排放 35%。

而成为控排企业,意味着生产经营的成本增加,调控企业生产经营的“看不见的手”,除了产品、原料、资金、劳动力的市场价格之外,又多了碳市场价格。

减排做不好,企业将面临考验。李新创认为,节能求效益,环保求生存。

在钢铁行业,李新创表示,从能效指标上看,中国企业的能效比国际平均水平要低 10 至 20 个百分点。而在中国的钢铁行业中,落后企业的排量比先进企业的排放要多出 10 倍,二者的单位环保成本也要相差 100 元。

不容忽视的是,尽管钢铁行业的环保水平不断上升,但二氧化硫、烟粉尘等污染物的排放总量在全国工业行业中所占比例却呈现扩大态势,分别从 2005 年 7.2%和 11.6%,扩大至 2013 年的 13.9%和 18.9%,对环境带来的负效应加大。

更让人“揪心”的是,国家发改委气候司副司长李高近日表示,“十三五”还要继续设立强有力的碳排放控制目标,力争实现到 2020 年,在 2005 年的基础上,二氧化碳排放的强度下降 40%到 45%的上限目标。

观察



刺激楼市缓解偿债压力无异饮鸩止渴

■ 莫开伟

6 月 28 日,国家审计署公布全国地方政府今年需偿还金额高达 1.86 万亿元政府债务。而与此同时,全国不少地方政府高调宣布救楼市政策,西安、兰州以及青海、河南等地纷纷出台楼市新政,继续刺激当地购房需求,救市冲动表露无遗。其中西安将公积金首付比例降至二成、购买 90 平方米以上大户型可落户,业内坦承“救市尺度超出预期”。

这几年地方政府对楼市调整政策可谓花样繁多,从严控到放松,再到今天大幅度救市,让人眼花缭乱。

应该说,土地财政实质也成了地方政府“救命稻草”,稳增长靠它,偿还政府债务靠它,民生保障靠它,离开了楼市复苏和繁荣,地方政府日子真的难过。尤其在当下楼市遇冷、土地拍卖受阻情境下,土地出让金锐减,据有关资料显示,今年上半年全国百强城市土地出让金总额为 7021 亿元,同比下

降 35.5%。显然,不少地方政府真到了“揭不开锅”的地步了。因而,地方政府想着法子救楼市,采用了公积金房贷、购房首付比例降低再降低、甚至减少契税并给予财政奖励、落户优惠等政策措施,都在情理之中,也容易让人理解。但若一遇经济增长动力不足、偿债来源紧张,就把注意力盯住楼市,千方百计刺激楼市,而不去想其他扶持实体经济增长办法,试图用刺激楼市化解债务危机的举动无异于饮鸩止渴,最终会使地方政府财力陷入日益枯竭的泥潭。

从现实看,用过度刺激楼市激活卖地达到化解地方债务危机的目的,虽可使地方政府在短期内获得可观土地出让金及其他税费收入,对化解债务危机能起到一定作用,但充其量只是治标不治本,如果反复使用,一旦形成了“耐药性”,地方政府债务高悬的“虚胖症”就会成不治之症,最终难逃破产命运。就目前而言,企图用刺激楼市来缓解地方政府债务压力,会产生

四大“后遗症”:一是会加剧地方政府卖地冲动,既造成土地资源过度浪费,更会加剧地方政府土地财政依赖症,使中国产业经济结构调整难度加大,经济转型“痛苦”过程延长。如果现在为了偿债或稳增长而过度刺激楼市,有可能会导房价大幅反弹风险,经济结构调整将受到重创,持续这种发展模式,会导致实体经济不振,产业结构调整迟迟无法推进,会对经济造成长期伤害。二是资金过度向房地产流动,势必减少银行及其他社会资金向实体经济流动数量,使实体经济始终无法摆脱融资链最薄弱环节地位。而且政府过多精力用在救楼市上,必然减少对实体经济支持动力和兴趣,对实体经济形成政策支持上的不平等。三是过度救市刺激楼市回暖,会使中楼市陷入“经济增速下滑——放松楼市调控——经济企稳——房价暴涨”的恶性循环怪圈,对民众生活产生较大负面影响。不可否认,刺激楼市有改善普通居民住房条件、维护社会和

谐稳定等重要民生功能。但如果过度刺激,会给民众传递错误信号,容易诱发民众非理性进入楼市,扭曲楼市正常市场化行为,加大民众债务负担,影响生活质量提高。四是刺激楼市政策如果屡试屡爽,成了地方政府习惯性手段时,虽对缓解地方政府偿债压力及改善民生带来一定好处,但同时也会导致政绩工程、形象工程死灰复燃,更会使一些地方政府压抑了很久的投资渴求再次释放,加剧投资冲动,并造成财政资金及土地资源的再次浪费。

显然,目前地方政府化解债务危机最直接、最有效、不会带来不良经济后果的手段,除了继续加大发行地方政府债券数量置换存量债务之外,应把精力用在扶持实体经济发展、努力培植财源之上,虽然见效过程可能长了一点,但这才是治本之举。同时应加快财税体制配套改革步伐,实现地方财权与事权相匹配,并坚持厉行节约办事原则,压缩政府不合理支出和不必要建设项目。

本期公司、园区索引

百度3 版
凡客3 版

泰达4 版
权健4 版

北京城建三投资集团5 版
同程旅游5 版

君域酒店集团6 版
浙江万丰投资有限公司6 版
浙江德清中佳木业有限公司6 版

乐视7 版
小米7 版

滴滴快的8 版
UBER8 版

松下9 版
索尼9 版
方太9 版

奥迪10 版
知豆汽车10 版

中储粮11 版

阿里巴巴13 版
360 公司13 版

佩蒂公司17 版
中石油17 版

华兴公司19 版

中国重工G01 版
中煤科工G01 版

中冶集团G02 版
中铁五局G02 版

九州集团G03 版

海尔T03 版
长虹T03 版

吉扎克工业园17 版
鹏盛工业园17 版
金昇纺织工业园17 版
陕西省神木县锦界工业园T02 版
华府青创空间T03 版
宿马现代产业园区宿州高新区 ...T05 版
河北迁安高新区T06 版

欢迎关注 中国企业报多媒体



中国企业报法人微博
weibo.com/zgqybnews



中国企业报法人微信
zgqybnews



中国企业网
www.zqcn.com.cn



中国企业网微信
zhongguoqiyeang



中国企业掌上通
登录中国企业网下载

《中国企业报》每周二出版,若一周内收不到报纸,敬请读者致电 010-68735752,我们将及时回复解决。