

沛县国土局：地矿统筹创建生态家园

■ 颜锋 王艳秋 刘伟 刘慧玲

沛县位于江苏省徐州市的西北部,东靠微山、昭阳两湖,西北与山东省鱼台县接壤,西邻丰县,南接铜山区。全境南北长约60公里,东西宽约30公里,总面积1576平方公里,全县总人口127万。境内煤炭资源丰富,煤炭储量占徐州地区的69%,素有“江苏煤炭在徐州,徐州煤炭在沛县”之称。煤炭生产基地在给国家创造大量财富的同时,也给沛县留下了满目疮痍。由于开采历史较长,形成大面积的地面塌陷,给沛县人民的生产生活造成不利影响。其塌陷面积约10万余亩,涉及7个镇,55个行政村,10余万人。目前已搬迁35个村庄,9468户,42963人。待全县8个矿井闭坑时,将形成24万亩塌陷地,占全县耕地面积的五分之一,失地农民达22万人,占全县总人口的六分之一,严重影响着沛县社会稳定和经济建设的发展。

随着社会经济的快速发展,如何解决土地制约瓶颈这一难题成为摆在沛县人面前迫在眉睫的头等大事,而采煤塌陷地每年在以4000多亩的塌陷速度递增。如何响应县委县政府提出的“打造转型升级示范区,建设龙城乡新沛县”这一目标,沛县国土资源局拓展发展空间,造福人民群众,以地矿统筹为平台,加快沛北一体化建设步伐,走出了一条节约集约利用土地,建设生态美好家园的新路子。

统筹环境治理,建设生态美好家园

以地矿统筹为契机,杨屯镇按照“一镇两村”总体规划格局,带动赵楼、许庙等6个非搬迁村,合并为一个农村新型社区。共投资1.2亿元,建设住宅楼36栋,拆迁1200余户,安置人口4000余人,可节约土地400亩。杨屯镇党委书记辛传坤如是说。

杨屯镇是苏北压煤的大镇之一,总面积41平方公里,下辖17个行政村、4个居委会,41个自然村,总人口6万人。其中涉矿村居16个,压煤村庄31个自然村,涉及人口4.3万,37平方公里为压煤区。现有耕地3.2万亩,人均不足半亩。自上世纪70年代以来,由于大屯煤电集团公司下属姚桥煤矿、龙东煤矿、徐州矿务集团三河尖煤矿同时深入该镇采煤,造成14个自然村1.78万人搬迁,土地塌陷近2.1万

亩。其中4米以上4000亩,1.5米—4米有17000亩。三家煤矿的年开采量600多万吨,按现在的开采速度和规模,杨屯镇整个镇区煤矿资源将在15—20年内开采完毕,还会造成2.5万多亩土地塌陷,4万多农民将失去祖祖辈辈赖以生存的土地。

2008年10月21日,沛县人民政府与大屯煤电集团公司联合召开会议,形成《沛县和大屯煤电集团关于杨屯镇区及姚桥矿西翼村庄搬迁工作第一次联席会议纪要》,确定杨屯镇压煤村庄搬迁工作进入准备阶段。姚桥煤矿根据中煤集团《关于上海大屯能源股份有限公司姚桥煤矿西翼采区压煤村庄搬迁的批复》进行村庄搬迁规划。2011年5月12日,姚桥西翼压煤村庄搬迁启动仪式的举行,标志着杨屯镇一镇十一村搬迁正式开始。

新镇区规划面积5平方公里,包括城区和工业园区两个部分,其中城区2.1平方公里,建筑面积170万平方米,建成后可安置4万人口入住。目前,文体中心、社会管理综合服务中心、写字楼、污水处理厂已建成,三纵

统筹沛北一体,提高生活幸福指数

徐州市委、市政府把沛北一体化发展纳入市级战略层面,制定出台了《关于支持沛北一体化发展的意见》,鼓励和支持沛北在城乡统筹和地矿融合发展上先行先试,支持沛县建成全市城乡一体化发展示范区。

沛北地区包括沛城、大屯、杨屯、龙固、安国5镇及新城区、开发区两区,面积445平方公里,占全县总面积的28.2%,人口57.4万,占全县总人口的44.6%,辖162个村(居)。沛北是徐

沛煤田的主体,煤田面积160平方公里,探明煤炭储量24亿吨,占徐州市煤炭储量的69%,年产优质原煤1300万吨以上。按照现有开采速度,20年后沛北大部分矿井将关闭停产,煤炭资源严重萎缩,煤炭产量急剧下降,矿区经济将失去煤炭产业的支撑和依托。

沛县积极探索产业发展、土地利用、城镇规划、环境保护等多规融合,制定了采煤塌陷地土地利用和村庄搬迁规划,构筑生态修复、塌陷地治理、城镇一体化发展体系。

丰富的煤炭资源可为沛北提供较长的转型积累缓冲期;沛北拥有40公里湖岸线和将要形成大面积的水面和湿地,滨湖富水的资源禀赋为构建富有特色的城市形态提供了广阔空间;沛县是刘邦故里、大汉之源,文化底蕴深厚,开发利用好两汉文化资源可为一体化发展构筑起特色鲜明的地域文



江苏省国土资源厅厅长李侃桢(中)等领导在沛县杨屯镇调研采煤塌陷地搬迁 李抗/摄

在产业开发方面,利用新园区、新镇区、新景区,大力开展第三产业,形成临园物流、临镇商贸、临湖旅游三大板块,大幅度提高第三产业的比重。

同时,塌陷地复垦利用,引进运用国际国内先进技术和成功模式加快采煤塌陷地复垦利用进度,以水产养殖为重点,打造高科技水产养殖示范区。

特别是在就业工程方面,4万农民成市民,必然给就业带来很大的压力。通过打造工业强镇,创造1万个就业岗位;通过建设精品农业,创造1万个就业岗位;通过开发第三产业,创造1万个就业岗位。让不同年龄、不同性别、不同文化程度的群众都有活可干、有钱可赚,确保了采煤塌陷区群众搬得出、住得好、有出路。

统筹资源保护,增加生产设施用地

沛县国土资源局党组书记、局长李晓建介绍,治理后的塌陷地实现了“田成方,林成网,路相通,沟相连”的高效农业示范区,提高了耕地质量,增加了耕地面积,缓解了人地关系紧张状况,给地方政府的发展提供了空间。

2009年《关于振兴徐州老工业基地的意见》的出台,给沛县综合利用采煤塌陷地带来了希望。江苏省“老工业基地资源利用与生态修复协同创新中心”将沛县作为研究示范基地,以此为依托,沛县国土资源局借助振兴徐州老工业基地的东风,加大了对采煤塌陷地的复垦力度。

杨屯镇人民政府在沛县国土资源局业务指导下,紧紧围绕增加耕地面积,提高耕地质量,创新采煤塌陷地治理方法。根据塌陷地土质、周围环境和塌陷程度的不同,采用不同的治理方法。

挖深填高法,即把土地塌陷较深部分挖成鱼塘,挖出土方把周围垫高,成为耕地。

表土剥离法,即把塌陷地壤耕作层表土剥离出来,用煤矸石、粉煤灰等充填在塌陷处,然后把耕作层表土铺垫在最上面,群众可以直接在上面耕种。

鱼鸭混养、土地流转法。由于土地塌陷仍在进行之中,有的处于稳沉、有的处于滑坡阶段,深浅不一。杨屯镇从实际出发,因地制宜,采取鱼、鸭混养的采煤塌陷地利用模式。通过利用水面和滩涂资源,重点发展水产、水禽和莲藕。返乡大学生张宪虎一次承包塌陷地200亩,低洼处挖塘养鱼,高处栽植桃树,吸引游人旅游观光,走出了一条塌陷地里带动“农家乐”旅游产业的致富路。

2012年以来,沛县共实施工矿废弃地复垦项目16个,项目建设总规模2597.9亩,新增耕地1550亩,涉及张庄、龙固、大屯等12个镇、区。其中,2015年度入库工矿废弃地复垦项目8个,涉及鹿楼、五段、魏庙、张寨、安国、张庄等6个镇和汉源、汉兴2个街道办事处,项目建设总规模468.3亩,计划新增耕地461.8亩。



沛县杨屯镇压煤村庄搬迁新居 李抗/摄