

土地是人们赖以生存的命脉。党和政府始终对土地管理工作高度重视，最近习近平总书记提出：“要实行最严格的耕地保护制度，依法依规做好耕地占补平衡，规范有序推进农村土地流转，像保护大熊猫一样保护耕地”。因此依法管好用好土地成为国土部门义不容辞的重任。近年来，江苏省徐州市国土资源局积极践行群众路线，自觉恪守“三严三实”，以推进节约集约用地“双提升”为主线，以加快国土资源管理改革创新为动力，尽职尽责保护国土资源，节约集约利用国土资源，尽心尽力维护群众权益，创新创优服务科学发展，开创了国土资源管理工作的新局面。本刊现就徐州所属县(市)区国土资源局的工作做法和经验进行集中专题报道，值得有关方面借鉴和推广。

邳州市国土局： 以“四全模式”创新服务

孔令益

近年来，江苏省邳州市国土资源局紧紧围绕“保护资源、节约集约、维护权益和改革创新”的工作定位，面对困难挑战，全力改革创新，通过“四全模式”建设，强化依法行政，提高服务经济发展能力。2011—2014年度，集体获邳州市以上表彰330项。今年6月10日，在全市国土资源管理暨创建全国国土资源节约集约模范市工作会议上，邳州市委、市政府授予了国土资源局集体三等功。



6月10日，邳州市委、市政府召开全市国土资源管理暨创建全国国土资源节约集约模范市工作会议

江苏省国土资源厅厅长李侃桢(右二)在徐州市国土资源局党组成员、邳州市国土资源局局长邵晓旭(左二)的陪同下到新河镇开展“三解三促”实地调研



强化廉政建设，夯实基础业务

邳州市国土局将2015年确定为基础业务建设年，着力加强地籍管理、不动产登记、信息化建设、电子政务等建设，通过业务提升，促进管理水平提高。稳步推进全市33.2万宗农村宅基地登记发证工作，目前完成总量的96.12%。加快推进邳州市不动产登记工作，制定完成登记工作总体方案，市政府成立不动产登记领导小组，建立联席会议制度，做好整合准备，拟建立副科级建制不动产登记机构。完成“邳州天地图”建设和地理国情普查工作，“邳州天地图”于2014年通过国土资源部验收，在网上正常运行；地理国情普查成果已通过省测绘局内、外业验收。积极组织“美丽中国第二届全国少儿手绘地图大赛”。

邳州市国土局强化内部管理制度，出台目标管理制度，建立“以制度管人，以制度管事”的管理机制，制订了4大类44项和18个业务流程系统的目标管理体系。同时，在省厅、徐州市局党组和邳州市人事部门业务指导下，完善干部队伍“德、能、勤、绩、廉”综合考核制度，凡是被连续考评优秀的人员，进入局后备干部人才储备，作为重要任职依据。去年，全系统经受住压力和考验。把专项审计工作纳入国土资源管理重点工作，成立了以局长为组长，班子成员为副组长的迎接专项审计检查领导小组，全力以赴，认真梳理、自查和整改，做好审计前期准备工作。自去年8月中旬至10月底，全面做好专项审计配合工作。结合土地审计中提出的23项要求整改的问题和中央、省委巡视组发现的问题，一并整改落实，目前已按照要求完成整改任务的80%。

同时，邳州市国土局加强新常态下党风廉政建设。结合党的群众路线教育活动，强化党风廉政建设，落实党委主体责任和纪委监督责任。抓党风廉政建设做到“常、长”二字，召开警示大会，在全系统对“八项规定”落实明察暗访12次，组织中层干部47人开展述职述廉活动，对27个国土资源所开展财务管理专项检查。2013年率先在徐州地区与检察院联合，开展“法律体检”活动，今年，进一步加强合作，建立检察院与国土资源局“法律体检”工作站，预防职务犯罪。对中层干部、报账员89人进行廉政谈话，深挖细查排查廉政风险源点，从18个增至25个，召开重点科室预防职务犯罪工作座谈会。该局获邳州市纪委2014年度先进单位和纪检监察宣传报道先进单位称号。

“三解三促”工作是江苏省贯彻中央决策部署的创新举措，是了解民情民意、破解发展难题、化解社会矛盾，促进干群关系融洽、促进基层发展稳定、促进机关作风转变有力途径。2015年，邳州市国土局将全力以赴，奋勇拼搏，创新创优，不辱使命，出色完成各项国土资源工作任务，为促进全市经济社会发展，实现中国梦的美丽邳州篇章做出新的更大贡献。

加强生态修复，守住耕地红线

邳州市国土局把落实保护责任，规范耕地占补平衡工作放在了重要地位。建立耕地保护共同责任机制，政府每年与各镇签订耕地保护目标责任书，划定永久基本农田，在镇、村、地块树立保护标识，构建市、镇、村三级耕地保护网络。实施耕地占补平衡项目，2011年以来，通过验收项目123个，新增耕地8542

亩。镇级耕地占补平衡指标统筹与交易平台正在筹建中，力争在全省率先实现。一方面，保护关口前移，建立农民耕地保护协会。2011年，邳州市新河镇酒店村农民自发建立耕地保护协会，对耕地保护、用地巡查、纠纷调处等工作村民自我管理，自我监督，有效将耕地保护关口前移。另一方面，严格国土执

法，加强生态修复。该局坚持与公、检、法、司、监察联合执法、联合办案、联席会议等制度，每年开展国土资源执法“春雷”活动、秋季“回头看”等专项整治活动，做到违法用地发现率、报告率、查处率100%。连续四年，召开违法案件集体会审和联席会议26次，违法用地占新增建设用地比率始终控制在1%，顺利通过

全国土地、矿产卫片检查和国家土地督察南京局的例行检查。取缔黏土砖厂8个、小炼钢厂48家，增加耕地489.93亩；关闭露天采石场9家；开展铁富艾山地质灾害治理、戴庄小谷山矿山地质环境整理，修复生态环境；申报、实施省级“邳州石”地质公园，保护地质遗迹，实现耕地质量和生态环境“双赢”。

实施“多规合一”，助力经济发展

邳州市国土局实施“多规合一”，强化土地利用总体规划统筹管控。落实国民经济和社会发展规划、土地利用总体规划、城乡规划、生态规划等“多规合一”。邳州市戴圩街道同一乡镇范围内村庄建设用地布局调整作为全省试点地区，前期论证选址、方案设计、群众补偿工作已结束，12万平方米的四栋小高层安置房主体建设已经完成，其余工作正稳步推进实施。

同时，邳州市国土局实施工矿废弃地复垦，促进城乡统筹发展。邳州工矿废弃地复垦工作起步早、规模大、实施规范，在全省、全国实现领先。2011年，该局对废旧采石矿山和水工废弃地调查摸底、论证，工矿废弃地规模占徐州28%，建言市委、市政府，统筹开展此项工作。在尊重民意的基础上，由政府出资，公开招标，

规范运作。目前，实施工矿废弃地复垦项目36个，规模5376.69亩，新增农用地5173.16亩；实施城乡建设用地增减挂钩64个，规模5194.51亩，新增农用地5045.88亩。车辐山镇、邹庄镇、燕子埠镇、八路镇等复垦工作经济效益、社会效益、生态效益突出。2013年，车辐山矿山复垦工作获全省国土资源土地、矿山地质环境整理项目科技创新二等奖。去年11月23日，国土资源部规划司领导赴邳州市调研，给予高度评价。

特别值得一提的是，邳州市国土局还加快土地整治，推进城乡一体化进程。实施新河镇黄河故道流域20751亩土地整治项目，该项目是邳州市最大的惠民工程。涉及拆迁农户1660户，安置区占地364.9亩，规划建设安置房2266套，总建筑面积为31.08万平方米。目前，建成安置房

1360套，建筑总面积17.04万平方米。一期安置农户已全部上房结束，拆迁区801亩正在复垦。在此基础上，邳州市国土局实施棚户区改造，促进城镇低效用地再开发。全市通过4326户棚户区和城中村改造释放空间，优化资源。今年底基本完成集中成片、非集中成片城市棚户区改造，到2017年5月基本完成城中村改造。通过拆旧项目实施，加快城乡建设一体化建设步伐，改善人民生活环境，优化土地配置，现已建设安置房85万平方米。

为了强化用地的门槛约束，市委市政府出台《全面推进节约集约用地的意见》。今年拟建设高标准厂房15万平方米。开发区的金泰祥铝业等高标准厂房正在建设中，岔河镇灯具产业园在建4层高标准厂房4万平方米。用地指标向新型环保煤化工、高端

装备制造、电子新材料、磁强新材料、城市矿产循环产业链等重大、重点项目集中。开发区内，考伯斯(江苏)炭素化工有限公司总投资达15亿元，产出效益710万元/亩，沂州煤焦化产出效益均已达到360万元/亩，较2013年提高22.5%。对新增工业用地，厂房建筑面积高于容积率控制指标的部分，不再增收土地价款和基础设施配套费。

近年来，为产出效益突出的16家企业兑现奖励200.5万元。对低效用地及非产业链上项目，不具有拉动作用的企业用地，通过“退二进三”等方式盘活，共盘活存量土地6100亩。加强项目动态监管。实行建设项目用地开工竣工申报制度。近年来，对全市396宗国有建设用地进行排查摸底，建立动态档案，实行建设用地公示牌制度，建立用地诚信制度。

开展“四全模式”，创新管理机制

近年来，邳州在全省率先成立土地管理委员会，并成立城乡建设用地增减挂钩办公室。市国土局成立地籍确认委员会，召开地籍确认会51次；成立财务管理领导小组等组织机构，实行重大事项集体决策。定期召开国土资源节约集约用地联席会议，将节约集约用地纳

入科学发展重点工作目标考核，国土分值比重不断提高，由原来的2分增至6分。2014年将耕地保护、节约集约、国土执法三项内容纳入科学发展考核，其中“双提升”作为节约集约重点内容，率先纳入考核。

在创新服务方面，邳州市国土局深

入开展“四全模式”建设，以“一张图”平台为基础，以全流程优化审批、全区域便民服务、全业务网上办理、全节点效能监察为目标体系的国土资源行政审批服务模式。邳州市民生服务大厅国土窗口由于综合服务到位，连续多年被评为“红旗窗口”，3名同志被评为“微笑

大使”。深入推进简政放权，实施依法行政，通过“六张清单”清理、合并81项行政权力，取消21项、下放11项。原来的181项行政权力整合为78项，清理率达57%。2014年，获省国土资源厅“依法行政先进单位”称号；被邳州市委、市政府授予“政法工作先进基层单位”。

荣誉

近年来，江苏省邳州市国土资源局在省厅、徐州市局党组和邳州市委、市政府的正确领导下，全局上下认真贯彻落实党的十八大和十八届三、四中全会精神，坚决落实各级国土资源战略部署，紧紧围绕“保护资源、节约集约、维护权益和改革创新”的工作定位，面对困难挑战，全力改革创新，以创建全国“国土资源节约集约模范市”和省“土地执法模范市”为抓手，通过开展工矿废弃地复垦、棚户区改造等典型做法，推动节约集约用地；通过严格国土执法、创新保护机制，推进资源保护；通过建立低效用地退出机制、提高产出效益，推动“双提升”落地见效；通过“四全模式”建设，强化依法行政，提高服务经济发展能力；通过地矿统筹、地质环境恢复治理，推动生态文明建设；通过党的群众路线教育活动、加强党风廉政建设，提高干部职工队伍素质。

2011—2014年度，集体获邳州市以上表彰330项，其中：部级3项、厅级36项、处级291项；个人获邳州市级以上表彰341项，其中：部级10项、厅级30项、处级301项。主要有：获国土资源部第一批地质灾害防治高标准“十有县”称号；两获省土地执法模范市、两获先进市荣誉称号；八义集镇土地整理项目、车辐山镇车前村城乡建设用地增减挂钩项目、八路镇崮山滑坡地质灾害治理工程分获江苏省国土资源厅科技创新一、二、三等奖；获全国国土资源系统预防职务犯罪工作先进集体称号、全省推进依法行政工作先进单位；徐州市人民政府“六五”普法先进单位称号；连续四年获邳州市委、市政府绩效考核一等奖；财税、投融资、工矿废弃地复垦、政法、信访等工作分别被邳州市委、市政府表彰。

今年6月10日，在全市国土资源管理暨创建全国国土资源节约集约模范市工作会议三级干部大会上，邳州市委、市政府授予了国土资源局集体三等功，局长邵晓旭等12名同志记个人三等功一次。