

# 宿州变合力为动力促进发展

■ 本报记者 张晓梅 / 张骅 郝玲

党的十八大以来,宿州市委、市政府认真学习习近平总书记系列重要讲话精神,特别是去年9月21日在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的重要讲话,全面贯彻中央和省委关于政协工作的各项决策部署,全力支持政协履行职能,构建了党委重视、政府支持、政协主动、各方配合的工作格局。

## 高度重视政协工作,切实加强组织领导

在高度重视政协工作上,中共宿州市委切实加强组织领导,一是在工作全局上,做到“五个纳入”。近年来,市委始终把重视政协工作当做一种政治责任,把政协工作纳入党委总体工作部署,做到同心同向、同频共振;把政协理论纳入各级党委理论中心组学习内容,做到深化认识、凝聚共识;把政治协商纳入党委、政府的决策程序,做到商量谋事、商量成事;把政协干部的使用纳入党委干部选拔任用总体规划,做到一视同仁、有为有位;把政协工作经费纳入各级财政预算,做到有需必应、保障到位,全市人民政协事业形成了作用突出、特色鲜明、活力迸发、整体提升的良好局面。

二是在工作机制上,强化“商量办事”。深入贯彻习近平总书记“有事多商量、遇事多商量、做事多商量”的要求,制定出台了《关于推进人民政协协商协商制度建设的意见》,坚持把人民政协协商协商纳入决策程序,进一步规范政治协商程序、内容、形式,构建了以“党委加强领导、政府大力支持、政协积极承办”为框架,以“计划共同制定、课题共同确立、实施共同组织、人员共同参与、责任共同承担”为内容的民主协商活动新格局,确保改革发展各项工作能够商量顺、商量通、商量成。

三是在组织建设上,夯实“基层基础”。为充分发挥基层政协工作机构和委员联系群众的优势,市委不断推动政协工作触角向基层延伸,推进基层协商,积极探索推进基层政协组织建设,批转了《中共宿州市政协党组关于进一步加强县(区)及乡镇(街道)政协工作的请示》,并就文件精神贯彻落实情况开展督查,进一步推动了基层政协组织建设。



宿州市政协委员与技术监督部门对商场食品安全进行监督检查

## 积极支持政协履职,服务全市发展大局

宿州市委对政协工作的重视并非仅仅挂在嘴上、写在纸上,而是实实在在地落在创造条件支持政协履行职能服务大局的各项工作中。

一是共同组织民主协商。市委和市政府、市政协始终坚持“计划共同制定、课题共同确立、实施共同组织、人员共同参与、责任共同承担”的工作思路,一方面,在内容上突出精准选题。一是市委、市政府正在实施的重大战略;二是人民群众普遍关心的焦点问题。今年,确定了5个党政关注和群众关心的重点协商课题。内容涉及战略性新兴产业、农田水利、经济运行、工业经济、城市管理等方面,既有经济社会发展重大问题,也有涉及群众切身利益的现实问题。另一方面,在方式上突出双向互动。专题协商议题可以由党委、政府提出,也可以由政协组织在深入听取意见、充分酝酿的基础上提出,最后由党委决定。对口协商、界别协商、提案办理协商,可以由党政有关部门提出,也可以由政协专委会、界别组提出,并经双方商定开展,真正做到大家的事情大家商量、共同的事业共同推进。

二是大力支持民主监督。支持政协大力推动提案、反映社情民意、专门委员会、界别、视察调研和特约监督员等工作,鼓励政协反映真实情况,勇于批评监督、提出真知灼见。全市各级党委邀请政协委员参与重点工作和专项工作的督查,聘请委员担任行政执法、机关效能建设、政风行

风监督员和评议员;组织委员参加政风行风评议,参与全市“文明创建督查”、“三线三边督导”、“政协委员听庭审”等活动,充分发挥政协民主监督作用,维护发展大局。

三是着力推动参政议政。市委十分重视发挥政协人才智力优势,主动给政协出题目、交任务,支持政协围绕全市的中心工作搞好调查研究和委员视察,努力破解难题,促进政协调研视察成果的转化。近年来,市委创造条件,在建设美好乡村、加快县域经济发展、加快战略性新兴产业发展、“3111”工程建设、现代农业和农村改革、利用外资、“退城进园”企业发展等涉及全局的重要方面,支持政协运用职能优势,开展专题资政建言,市委、市政府高度重视政协报送的建言材料,主要领导及时批示,相关部门认真办理。

## 充分吸纳真知灼见,确保建议“开花结果”

宿州市重视政协工作,最终落脚点是在政协履职成果的畅通转化和有效落实上,让政协“说了不白说,做了不白做”。

一是始终坚持将政协协商成果具体化、实效化。坚持协商工作流程化、协商成果项目化、反馈落实责任化,每个协商活动都明确牵头领导、承办负责人、承办单位、实施时间、协商方式以及协商成果转化形式,切实解决协商民主“最后一公里”问题。在协商流程上,每次协商后都及时形成专题协商报告,报送市委、市政府和市直有关部门,供决策参考,尽可能将协商成果转化为市委、市政府决

策。对重要协商成果,列入市委常委会或市政府常务会议议题研究。在成果转化上,把协商工作和政协提案、反映社情民意信息工作有机结合起来,将协商中发现问题、委员提出的意见建议转化为提案和社情民意信息,通过反映社情民意、开展提案督办等形式,推动问题解决和落实。在落实反馈上,一方面,要求市直有关部门及时将协商成果的落实情况,反馈给政协及相关工作机构。对市委、市政府负责同志相关批示件,均由市委、市政府督查室负责督查督办。另一方面,政协工作机构与党政部门保持经常性的联系,跟踪督办协商成果的落实情况,并将有关情况报送市委、市政府。同时对一些非涉密的协商议题和协商成果,通过新闻媒体进行公开,引导社会公众参与评议监督,使协商成果得到更好落实。

二是建立健全完善督查落实机制。市委着力在健全督查落实机制上下功夫,牵头制定文件,就市委领导对市政协及委员反映的意见、建议的批示办理工作做出规定,由党委督查机构全程督办,承办单位办理情况纳入年度目标考核和政风行风评议内容。对政协提案工作,坚持市委办公室、市政府办公室和市政协办公室联合集中交办,市委领导亲批重点提案,真抓提案办理落实。近年来,市委领导批示党派、团体、无党派人士和各界委员的发言、建议160件次,其中市委主要领导批示56件次。“提升服务,增强活力,促进民营经济大发展”,“创新农村经营体制,促进宿州农业经济发展”,“宿州市城镇化发展存在的主要问题及对策”,“加强乡土教育,聚焦发展能量”,“家庭农场面临的突出问题亟待解决”,“打造书香城市,促进城市文化建设”,“机遇与挑战中的宿州高新技术产业”,“大力推进金融服务,促进我市小微企业发展”,“加强社区文化建设,构建和谐社会”等一批建议经市委领导批示转办后,得到采纳落实,成为促进发展、改善民生的推动力。

宿州市委对政协工作的高度重视和坚强领导,大大激发了政协各参加单位和广大委员的政治责任感和履职热情,讲真话、报实情、进谏言、献良策的浓厚民主气氛在各级政协组织中蔚然成风,和衷共济宿州的合力正转化成跨越发展促崛起的动力,推动“四个宿州”以更加坚实的步伐向前迈进。

# 合肥市瑶海区城管多举措“帮管”“五小”行业

■ 夏漫红 郝玲

随着社会经济发展和城市化建设进程加快,城区第三产业迅猛发展,小餐馆、小旅馆、小浴室、游艺室、歌舞厅、机动车维修清洗、五金修配加工等“五小”行业,因投入小、成本低、见效快而发展迅速。因从业人员素质良莠不齐、无证照经营多、分布广等诸多因素成为城市监管的难点和重点。合肥市瑶海区城管遵循“大湖名城、创新高地”、“三城同创”发展理念,献策“五小”行业管理。

“五小”行业存在设施简陋、卫生状况差、安全隐患多、扰乱市场正常经营秩序等突出问题,市民群众对此投诉较多,是创建文明城市的难点、薄弱点。合肥市瑶海区属老工业区,面积65平方公里,经济基础较差,辖区人口约90万,面积小,人口多。“五小”行业遍布全区的每个区域,据不完全统计,该区“五小”经营户有8000多家,其中小餐饮店有3500家,小旅店有1600家,汽修、五金等有1000多家,歌舞、娱乐场所近700家,小洗浴有60家左右,持有效许可证仅约占50%,涉及经营业主和从业人员近5万多人。

为了符合城市管理整体要求,更好地促进“五小”行业发展,强化监管,让市民在获取优质服务的同时不影响市容市貌,合肥市瑶海区城管建议从以下几个方面对“五小”行业进行规范管理。

一是加强政府引导和政策扶持。政府引导扶持出台“五小”行业相关政策,建立起统一的监管档案,要求亮照经营。为每个经营户做综合公示栏,统一要求悬挂上墙。通过建立规范、示范正规范,示范一条街进行规范管理。同时在城区道路改建、城中村改造、旧城改造以及新建小区规划时预留位置,建设规范早晚市场、固定摊点示范点,打造样板点。

二是监管部门要“帮管结合”精细化服务。各职能部门在行业管理上要对照辖区“五小”行业进行摸底清查,建立基本情况登记表。加大政策宣传引导力度,使经营户自律性得到加强,增强对文明创建工作的积极性、配合性。加强分级规范管理,试点“正规化”监督信息公示制度上墙,使执法服务更加透明化,切实提高“五小”从业者按章守法依法经营。结合市场化需求开展技能培训,为城市下岗失业人员、农村流动外来人员开展就业技能“点菜”培训。坚持各职能部门“谁发证、谁审批、谁负责”原则,缩短审批周期,减少准入成本,使愿意办证的经营者及时办理相关的证照,分流经营“五小”行业的人群。

三是监管部门依法行政。严格综合执法监管部门按照“谁许可、谁管理、谁负责”的要求,建立片区监管责任制度落实人员和责任,各司其职、分片包干,切实做好全程监管和执法。各监管部门要联动联动、综合执法。对于未达证照标准的经营者,要加大监督检查和整治力度,做到检查一户,整治一户,达标一户。对交通要道乱设摊点、公共场所噪音扰民、居民区开设私房菜馆,影响百姓生活和交通出行的,各监管部门要监管督查到位,依法行政,严格执法,坚决取缔,绝不手软。在重点区域的要由各监管行政执法部门联合属地单位坚决取缔,以维护道路畅通和城区市容市貌。

四是帮助经营户树立行业自律意识。政府要大力宣传引导扶持“五小”行业上的相关政策及法律法规,各职能部门在行业管理上加大宣传引导力度,提高“五小”从业者按章守法,依法经营,加强行业自律意识。帮助“五小”从业人员改变无证经营、卫生差等意识淡薄、观念差的现象。

五是不定期开展形式多样、内容丰富的食品卫生、工商、消防、环保、社会治安、城市管理等宣传教育活动,对“五小”行业从业人员定期开展各类培训,全面规范各行业的经营活动。用广泛的社会监督和舆论监督提升规范整治水平。各监管职能部门要积极研究对策措施,解决“五小”行业同质化、低质化、无序发展、恶性竞争和低水平、低效率、低收益问题,促进“五小”行业兼并、整合、提高。

# 淮北矿业工程建设公司构建“4+1”格局

按照淮北矿业政策调整要求,工程建设公司由传统的岩巷、煤巷、钻探、安装和土建五大专业,转变为岩巷、钻探、综采安拆、综采支架维修和建筑安装“4+1”格局

■ 程磊 张骅

6月26日,从淮北矿业工程建设公司获悉,在煤炭市场持续严峻的形势下,该公司不等不靠,聚焦“双效”,通过改革调整不断解决新问题,着力构建“4+1”格局,促进企业实现转型发展。

今年年初,按照淮北矿业政策调整要求,工程建设公司由传统的岩巷、煤巷、钻探、安装和土建五大专业,转变为岩巷、钻探、综采安拆、综采支架维修和建筑安装“4+1”格局,经营考核政策、人力资源规划和管控模式也相应改变。

该公司按照“4+1”职能定位要求,着力进行专业调整。岩巷专业,充分整合盘活人力资源,“三大员”、井下辅助岗位逐步移交矿方,地面及其他富余人员向一线充实,实现掘进队伍整合裂变,为新建矿井筹备岩巷掘进力量。钻探专业,维持三个项目部50台机组规模不变,工作重点放在提高单机效率、增强盈利能力上。安拆专业,组建15个项目部,建立健全各项管理制度,编制安拆作业规范,优

化作业流程,加强队伍建设,努力打造具有“五个一流”的专业化综采安拆队伍。设备修造专业方面,成立龙湖、袁一、芦岭三个维修厂点,着力抓好质量标准化创建工作,保质保量完成淮北矿业综采支架维修任务。建筑安装专业方面,实行负面清单管理,充分授权,自主经营,完全市场化运作;在满足淮北矿业内部工程施工需要的基础上,全面参与外部市场竞争,提高市场占有率。

该公司在“4+1”格局下,顶层政策设计上突出效率、效益导向,加大效率、效益目标与绩效挂钩考核力度,促进各专业聚焦“双效”,提高发展质量。增强成本意识、算账意识,分解细化成本落实,实现全员、全过程控制成本,降低消耗,提高效益。岩巷、钻探落实“以米计资”政策,努力提高单进。1—5月份,在淮北矿业岩巷掘进队单进排名,该公司名列前茅,并在前20名中占据大部分。井下巷道倡导和推广朴素、适用的质量标准,降低支护成本。安拆专业科学安排工程接替,避免出现长时间、大

面积工程接替“断档”;建筑安装专业积极承揽工程,严格控制成本,强化应收账款清收,“双效”明显。机关部门着眼效能建设,落实机构优化和定岗定员,降低管理成本。

与此同时,该公司大力发展机械化,把它作为减人提效、保障安全、转

型发展的重要途径。岩巷今年最低建成13条岩巷综掘作业线,不具备综掘条件的,积极尝试钻装机和凿岩台车,实现后运皮带连续化。安拆、钻探、支架修理和土建安装专业根据行业特点,推广使用新装备、新工艺,多上设备少用人,降低人力成本。



打造一流精品  
创世界知名品牌

统一服务热线: 4001-600761

(上接第二十一版)烟草、煤炭、电力三个行业增速较低,分别为-2.8%、-2.8%和0.7%。值得特别关注的是机械行业中汽车持续回升,当月增长13.4%,高于累计增速4.7个百分点。

计算机制造业继续保持高速增长,5月份增长23.2%,拉动当月工业增长0.7个百分点;1—5月增长39.8%,拉动累计工业增长1.31个百分点,为全省工业第一拉动力行业。冶金行业5月份增长17%,高于全省平均水平8.2个百分点,拉动5月份当月工业增长0.92个百分点,其中钢铁0.69、有色0.23个百分点;1—5月份,冶金行业累计增速18.7%,高于全省平均水平10个百分点,拉动1—5月工业增长0.99个百分点,仅次于计算机制造业,其中钢铁0.76、有色0.23个百分点。

从企业生产运营情况看:创新能力强、市场适应力强高成长性企业,在行业压力加大的时期,表现出较好的增长潜力。5月份当月,光伏生产企业晶澳太阳能产值增长28.9%、阳光电源产值增长145.3%;计算机生产企业宝龙达产值增长36.6%;全柴集团产值增长62%,古井集团产值增长9.5%。

ISO9001 ISO14001 CE  
中国质量认证中心 中国环境管理体系认证中心

安徽合力股份有限公司  
ANHUI HELI CO., LTD.  
电话: 0551-3648005  
地址: 安徽合肥望江西路15号  
传真: 0551-3633431  
E-mail: market@helichina.com  
www.helichina.com