

中央地方同热：PPP 进入密集落地期

■ 本报记者 张龙

从中央到地方,PPP 成为了最热的词汇。

一位地级市的官员对《中国企业报》记者表示,在城市中土地财政难以为继,地方债台高筑的情况下,PPP 可以解决基础设施建设中的很多问题,今年开始,PPP 推动力度明显加大。

在 PPP 热潮下,金永祥成为了最忙碌的人,按他的话说,“根本忙不过来,业务量非常大”。其业务的 90%来自政府。

各部委、各省都在抓落实

金永祥是北京大岳咨询有限公司总经理,作为一家 PPP 项目咨询中介机构的负责人,金永祥很清楚,这缘于 PPP 在中国的涌动。

事实上,自 5 月 13 日的国务院常务会议以来,财政部、发改委及各地方政府均出招支持 PPP 模式,效果逐步显现。

金永祥告诉《中国企业报》记者,今年,各个省推出的 PPP 项目比较多,各部委、各省都在抓落实。

“落地的情况还是很不错的。事实上,PPP 从 1984 年就开始出现,历经了 30 多年,在 2012 年、2013 年左右,PPP 的培训、研讨比较多,去年政策比较多,今年开始走向正规。”金永祥说。

当前,宏观经济面临考验,财政收入不断下行,地方债务规模并未缩小,财政政策遭遇难题,这一系列的情况都需要一个支点破解开,而 PPP 恰好在这时成为了这个支点。

在国家发改委官网的首页上,上千个 PPP 项目静静地躺在首页中的 PPP 项目库中,等待着人们的挖掘。与此相对照的是,这些项目推出者焦急的心情。

国家发改委官网发布的 PPP 项目共计 1043 个,总投资 1.97 万亿元,项目范围涵盖水利设施、市政设施、交通设施、公共服务、资源环境等多个领域。其中,福建有 28 个 PPP 试点推荐项目,总投资 1478 亿元;青海推介了 80 个 PPP 项目,总投资达 1025 亿元;安徽发布 PPP 项目共 42 个,总投资达 710 亿元。

金永祥此前曾公开表示,自上世纪末截至目前,中国已经采用 PPP 模



CNS 供图

式运作的项目,累计总数也不过 1000 多个,涉及交通、通信、能源、水资源等领域,总投资 9000 多亿元。而上述新的投资数字,是以往十几年投资总额的两倍以上。

就在不久前,一个县城的高速公路项目确定为 PPP 模式,建设期约 39 个月,运营期为自正式通车之日起至项目移交日止 25 年。

这么长的时间将考验着投资者的信心和耐心。当地官员甚至表示,这事能成,真不容易。

一家江苏的企业负责人告诉《中国企业报》记者,最近经常和政府的官员沟通,政府也希望企业在此时能站出来多多参与 PPP 项目。

政策的连续快速反应被认为是 PPP 爆发的关键因素。据统计,财政部和国家发改委两部委下发的与 PPP 有关的文件至今已超过 70 个,各地也相继推出了地方的示范项目和规范指引。

就在近日,财政部、住房城乡建设部联合出台《城市管网专项资金管理暂行办法》明确指出,中央财政预算安排城市管网专项资金,采用奖励、补助等方式,对城镇污水处理设施配套管网及污水泵站建设、海绵城市建设试点、地下综合管廊建设试点等城市生态空间建设事项予以支持,并对按规定采用政府和社会资本合作(PPP)模式的项目予以倾斜支持。

前述地市级政府官员告诉《中国

企业报》记者,希望能借 PPP 把政府的职能转变,从过去公共产品和服务的提供者变成监管者。

政府要加强监管

在与记者的交流中,金永祥反复强调,PPP 的使命是改善国家治理,对于改变前些年政府的非理性建设方式是有利的。

在他看来,PPP 不能作为工具来使用,而是一种模式,有助于转变经济发展方式的模式。接下来要规范运作,按照商业规则进行,不能朝令夕改。PPP 还要让市场发挥作用。

上述江苏企业负责人告诉记者,现阶段,政府在 PPP 热潮下,热衷于 PPP 项目,就怕一旦政策降温或者经济形势好转,政府就把 PPP 项目扔一边了,完全当做是救急的工具。

“很多 PPP 项目是需要很多年的回报才能有收益的。半路出岔子的事情之前是有过的。”该负责人说。

河北一家垃圾处理企业老板也向记者透露:“早在 2 年前,在一些环保领域项目上,政府此前找过我,但我有顾虑,因为此前出现过政府干预,而做不下去的情况。”

显然,地方政府过去过于强势、缺

乏契约精神的印象令该企业有所顾忌。

中央政策研究室原副主任、中国 PPP 研究院理事长郑新立曾公开表示,PPP 模式中出现的问题,既是政府部门“应该干的事没干好”,又是“不该干的事情干了很多”,比如干预企业的投资决策等,这些行为非常不利于 PPP 项目健康发展。

在企业人士看来,在 PPP 模式的推广中,要打破旧观念,必须依靠法律。法律才可能给予参与 PPP 的社会资本以必要的保护。在法治化框架内,政府与社会资本的平等合作问题完全可以得到解决。这样的框架下,政府和社会资本的运作都必须尊重市场规律。

今年 4 月,国务院常务会议通过的《基础设施和公用事业特许经营管理办法》明确表示严格履约监督,保障特许经营者合法权益,稳定市场预期,吸引和扩大社会有效投资。有专家表示,这为 PPP 模式顺利推广打下了坚实的法律基础,注入了一针强心剂,将增强社会资本接入 PPP 项目的信心。“现在政策还是比较全面,下一步政府要加强监管和反馈,保证地方政府在执行 PPP 项目政策时不走样。”金永祥说。

国家将推 100 个智能制造示范企业

工信部和发改委同时发力,一批“互联网+”重大工程将分步实施

■ 于佳欣 赵超 吕冬 桑彤

发改委副主任林念修 26 日表示,发改委近日将牵头相关部门分步实施一批“互联网+”重大工程,并引导社会资本参与,目前这项工作已经启动。而工信部副部长怀进鹏同日表示,工信部将加快智能工厂、智能车间建设,力争到 2018 年实现关键工序数控化率达 43%,培育 100 个智能制造试点示范企业。

“互联网+”行动面临三方面突出问题

林念修在 26 日举行的国务院政策例行吹风会上说,为更好地促进“互联网+”行动计划的落实,发改委将加大投入力度,积极引导社会资本参与,分步实施一批“互联网+”重大工程,以发展壮大新兴产业,打造新的增长点。目前,发改委正会同有关部门研究制订方案,将尽快做出部署。

林念修说,加快推进“互联网+”行动面临三方面突出问题,包括部分传统企业认识不到位、市场准入存在行业壁垒、技术支撑有待进一步完善等问题。

“针对这些问题,既要发挥好市场的决定性作用,也要发挥好政府的引导和推动作用。”林念修说,要在深化改革上下工夫,进一步简政放权,释放活力、消除体制机制上的壁垒和障碍。

他认为,应从明确方向、营造环境、开展试点、实施工程、建立机制五方面着手解决这些问题。24 日召开的国务院常务会议通过了《“互联网+”行动指导意见》,从这五方面进行部署,将有力地促进互联网与各领域的深度融合和创新发展,打造经济发展新动力。

主要城市带宽平均接入速率将超 30M

怀进鹏在 26 日举行的国务院政策例行吹风会上说,根据《“互联网+”行动指导意见》的分工,工信部将从四方面入手,围绕推进“互联网+”制造和“互联网+”小微企业的融合发展,以及提供高速宽带网络基础设施和软硬件产品应用的支撑服务开展工作。

他表示,在推进“互联网+”制造方面,工信部将发展智能装备,组织实施智能制造重大工程;加快智能工厂、智能车间建设;推进工业云、工业领域大数据中心建设等工程;推进服务型制

造,到 2018 年培育一批制造业服务化转型领军企业。

在推进“互联网+”小微企业方面,将支持大型互联网企业和电信企业面向小微企业,提供低成本、低门槛的信息化应用服务,并完善“创客中国”公共服务平台等。

在提升信息基础设施支撑水平方面,将加快推进全光纤网络城市、4G 网络建设和 5G 研发力度。力争到 2018 年,直辖市和省会城市带宽用户平均接入速率超过 30M,其他城市超过 20M,4G 网络全面覆盖城乡。

资本市场服务国家创新战略

无论是“互联网+”重大工程,还是智能制造示范工程都离不开金融和资本的支持。证监会主席肖钢 26 日在陆家嘴论坛上表示,要通过发展多层次资本市场服务国家创新战略,在上海证券交易所设立战略新兴板,支持创新型企业发展。

“衡量一个经济体的创新能力固然要看有多少专利数量,带来多少新的商业模式,以及是否形成创新的文化等,但更关键的要看是否有灵活、高

效的资本市场机制。”肖钢说,通过加强资本投资相配套的中介服务,推动科创企业从无到有、从小到大,以增加经济活力。

肖钢坦言,目前中国资本市场服务科创企业的能力有待提高,当前市场体系尚不健全,包容度不够,与创新创业企业的规模不匹配,企业融资难问题依然突出。下一步要建立广覆盖、多渠道、低成本、高效率、严监管的多层次股权市场,进一步壮大主板、中小企业板市场,推进交易所市场内部分层。

肖钢说,“新三板”作为全国性证券交易场所,要充分发挥其以机构投资者为主的制度优势,场内业务与场外业务发展并重,公募与私募并举,健全小额、灵活、多元的投融资机制,全面增强服务创新型、创业型、成长型企业的能力。

此外,要规范发展区域性股权市场,使其成为投融资对接平台、政府扶持资金运用平台。促进包括天使基金、风险投资、创业投资基金在内的资本主体发展,以弥补传统信贷投放主体服务企业初期融资的局限性,切实解决科技创新企业“最先一公里”的资金来源问题。

本期公司、园区索引

河北钢铁……………3 版
找钢网……………3 版
广西有色……………5 版
江苏银行……………5 版
联想控股……………6 版

大众……………7 版
快狗速运……………7 版
万科……………7 版
SOHO 中国……………7 版
雷格斯……………7 版

京东……………8 版
硬蛋……………8 版

海信……………9 版

Uber 公司……………10 版
滴滴专车……………10 版
上海通用……………10 版

华兴公司……………15 版

中国交建……………G02 版
中国电信……………G02 版
中国石油……………G02 版

上能电力……………G03 版
武汉东湖开发区……………G03 版
开滦集团……………G03 版
中铁五局……………G03 版

中国石化……………G04 版

内蒙古腾格里工业园……………4 版
宁夏中卫工业园区……………4 版

河北廊坊燕郊经济开发区……………8 版
合肥高新区……………17 版
合肥经开区……………18 版
合肥新站区……………18 版
合巢经开区……………18 版
文安新桥经济开发区……………19 版
柠条塔工业园……………19 版
天津电商园……………20 版
沂水经济开发区……………20 版

欢迎关注 中国企业报多媒体



中国企业报法人微博
weibo.com/zgqybnews



中国企业报法人微信
zgqybnews



中国企业网
www.zqcn.com.cn



中国企业网微信
zhongguoqiyeang



中国企业掌上通
登录中国企业网下载

《中国企业报》每周二出版,若一周内收不到报纸,敬请读者致电 010-68735752,我们将及时回复解决。