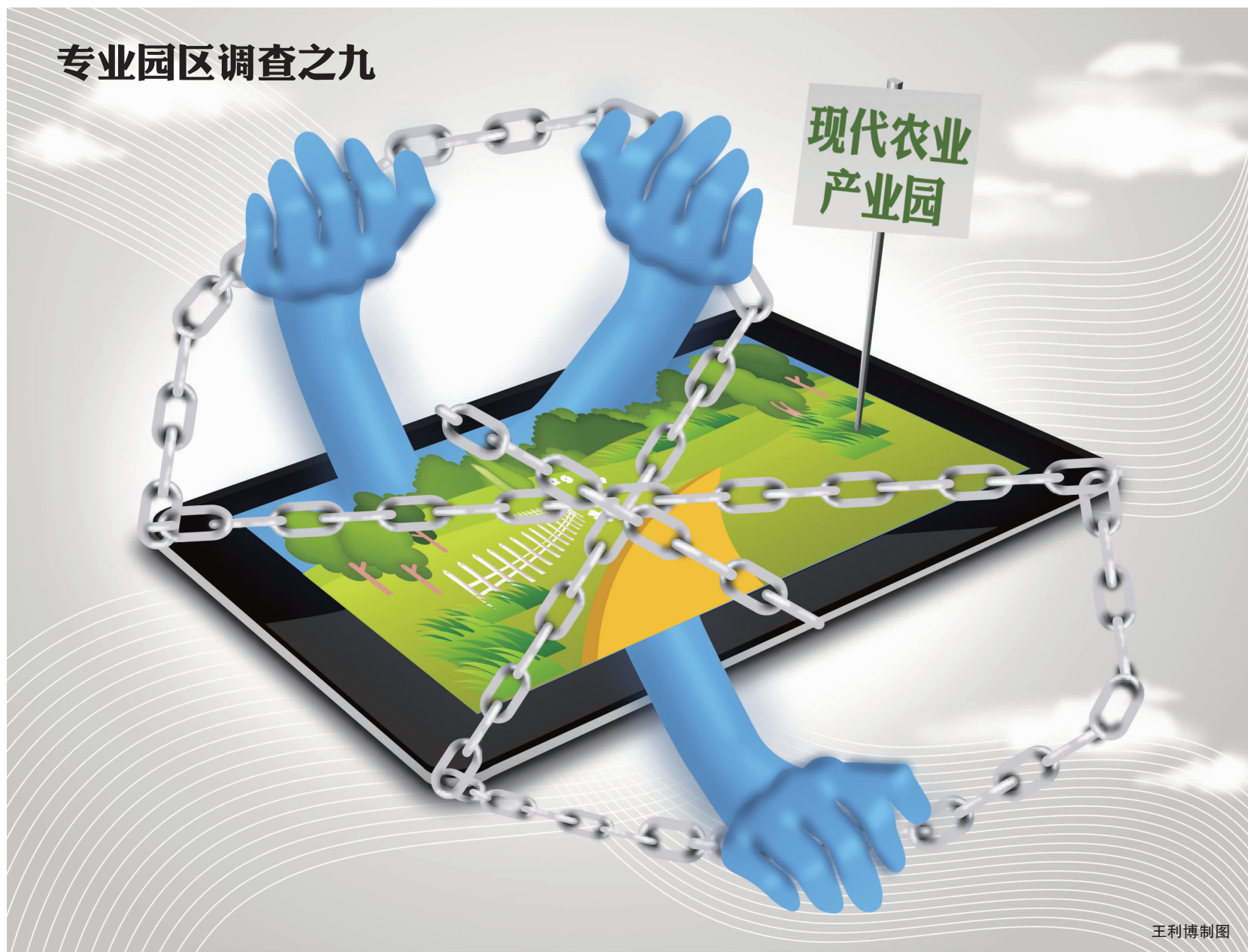


专业园区调查之九



王利博制图

资金欠缺、土地被占、体制陈旧

农业产业园遭遇“三重门”

本报记者 张博

几乎一夜之间,水果超市占领了北京的街头巷尾。这个来势凶猛的新业态比超市价格便宜,比传统路边摊新鲜,比网上订购便捷,更重要的是在每个连锁超市背后几乎都有种植基地作为支撑。

“全产业链保证品质”,这与联想控股佳沃集团投资总监王大为不谋而合。王大为说,联想佳沃的希望先在水果上做出品牌来,以此为先导,在其他领域也做出品牌。“但农业是急不来的,小小草莓,研究也要三年”。

国家级园区“接地气”
科技成果转化超七成

2015年5月底,由农业部、国家发改委、科技部、财政部、国土部、环保部、水利部、国家林业局共同编制并正式发布了《全国农业可持续发展规划(2015—2030年)》中指出,“加强相关农业园区之间的衔接,优先在具备条件的国家现代农业示范区、国家农业科技园区内开展农业可持续发展试验示范工作。”业内人士指出,在这份今后一个时期指导农业可持续发展的纲领性文件中,突出了现代农业产业园在农业可持续发展中的重要作用。

据不完全统计,目前,全国共有市以上规模农业园区5000多家。其中,国家现代农业示范区283家,国家农业科技园区163家;以及1000多个省级农业科技园区、4000多个市级农业科技园区。另外,还有家庭农场、乡村旅游产业园区等上万家。

总体上看,各类农业园区,尤其是国家级农业园区经济发展水平处于各区域的前列,在中国农业现代化建设中发挥了示范引领作用。截至2013年底,国家农业科技园区累计引进培育新品种3.82万个,推广新技术1.6万项,建成新技术核心区300万亩,示范区5000万亩,辐射区2亿亩。园区农业科技贡献率约60%,科技成果转化率达到70%。园区入驻涉农企业达

现代农业应该从三点入手,即农业大部制改革、新型农业生产经营主体培育及土地产权制度改革下的农业示范效应。未来十年,中国农业一定是土地规模经济和深化服务一体化的时代。

6376家,年产值4827亿元。专家指出,现代农业产业园区不仅从源头上支撑粮食安全,集聚驱动创新要素,加速成果转化,助推产业结构升级,同时带动农民职业化和就业致富,助推城乡一体化发展。

“依托10万亩现代农业示范核心区,我们县相继吸引了韩国BIO株式会社、蒙牛集团、首农集团、华都等一批知名农企,总投资50多亿元,达产后年纳税超6亿元,可拉动县财政收入翻一番。”河北省武强县副县长何国玲向记者表示。

政府“婆婆”
阻碍园区市场化发展

不过,在采访中记者也发现,由于现代农业产业园建设的综合性强,规划涉及农业、土地、空间布局、园林景观等诸多学科,目前各地现代农业产业园区规划建设中尚存在缺乏资金、园区定位不明确、体制陈旧等问题。

据介绍,现代农业产业园区建设

周期长,投入大,周转慢,回报滞后,一般资金需求在1000万元以上,加之农业园区无法人地位等因素,导致金融支持差异化。按照银监会贷款集中度风险控制监管要求,农信社机构单户贷款比例不能超过资本金的20%,500万元以上大额贷款占各项贷款比例不超10%。受资本金制约,部分联社发放500万元以上大额贷款受到限制,地方在建设园区的过程中很难得到银行的支持。虽然部分农业园区由政府前期投入,并对农业园区基础设施进行完善,但带动作用不够明显,社会资本或农民个人资金投入不足,农业园区建设资金依然短缺。

园区非农化显现,损害农民利益现象时有发生。个别农业园区把流转来的耕地用以发展工业或其他二三产业,改变了耕地用途,出现个别非农化迹象。耕地流转中有损害农民权益现象发生,在目前农村土地集体所有制条件下,农户承包经营集体土地,拥有土地使用权,而目前村民集体组织职能有所弱化,国家在法律上又未明确集体、个人土地权益之间的产权关系,部分乡村违规低价转让耕地,损害农民利益。

记者了解到,目前绝大部分建成时间较长的园区都是由政府一手建立起来的,园区的领导及有关人员是由政府或农业部门委派,园区的管理依旧使用行政手段。不少园区虽然已经成立了有限责任公司,但在经营上并不完全实行独立核算、自负盈亏,也没有形成与市场经济相适应的企业经营机制。管理体制和运行机制的行政化已成为当前制约中国农业园区发展的一个重要因素。

对此,中国人民大学教授、苏州校区国际学院院长、农业经济与管理学博士朱信凯认为,在新常态下发展现代农业,应该从三点入手,即农业大部制改革、新型农业生产经营主体培育及土地产权制度改革下的农业示范效应。未来十年,中国农业一定是土地规模经济和深化服务一体化

的时代。

地方出招
引“资金之水”入农业

记者了解到,针对农业产业园建设过程中缺乏资金的问题,全国各个地方也在进行积极的尝试,并推出了一系列优惠政策,鼓励社会资本进入农业领域。例如,近期太原市就出台政策,向投资现代农业产业园以及规模养殖业的企业提供贷款贴息资金支持,限额最低分别为300万元和100万元。

河北省也将在2015年,积极推进以工商资本与农业资源有机结合的方式建设现代农业园区,推广“园区管委会+龙头企业+合作社+农户”的运行模式,融合各类涉农项目资金,强化金融支持,力争实现“2015年认定100个、2016年提升100个、2017年打造100个”现代农业园区的目标。

眉山岷江现代农业示范园区管委会主任宋良勇表示,园区每年安排了专项资金作为土地流转风险金,防范因业主经营失败而损害农民利益的风险。通过“先交钱后种田”,先交一年租金再耕种,100—300元/亩标准交纳风险防范金等方式,将农民的风险降至最低。

“园区建设的主体绝对不应该是政府,要放给市场。”北京农林科学院林果所所长王玉柱认为,应该政府搭台让企业唱戏,只要园区定位符合当地发展规划,政府可以在园区土地、路电等基础设施建设方面做好工作,园区种什么、怎么管理通过政策加以引导,其他交给企业自己做主。

“我们并不关心当地政府给什么政策,奖多少钱,影响投资的核心是政府能不能提供良好的资源环境。”王大为解释,比如土地怎么解决确权问题,劳动力不充分、有没有洁净充足的水源、交通区位优势怎样等,解决了这些后顾之忧,即便没有优惠政策投资者也会主动来洽谈。

链接



三类农业产业园模式分析

张博

通常,现代农业产业园区是指:“运用现代经营管理理念和生产方式,对土地等自然资源进行优化配置,对传统农业结构进行调整和改造,集生产、科研、推广、旅游于一体的现代农业生产经营区。”按照投资主体、土地利用方向、批准和管理部门等不同分类标准,在各地有着不同的提法,从使用功能上进行划分,大致可以分为农业科技示范园、现代农业产业园、休闲观光农业园、生态农业园等。

都市现代农业科技示范园区

都市现代农业科技示范园区主要集中在北京、上海等大城市近郊,借助区位优势,在建设初期就拥有很高的人才、技术、资金和先发优势,园区有能力与高校、科研机构合作并组建技术研发机构,对引进的新技术进行消化吸收,并根据园区的实际需求进行技术的集成和创新。

北京国家现代农业科技城和上海孙桥现代农业园区是这类园区的代表。这类园区通常以地方政府推动建设为主,以高效、特色、生态、观光农业的有机组合为主要特点。集生产、科研、推广应用和休闲旅游于一体,突出农业的高起点、高科技和高效益。例如上海孙桥在国内率先引进了荷兰全套玻璃温室和工厂化农业生产技术,在对新技术进行消化吸收的基础上,根据园区及周围区域产业的需求进行自主的研发创新,并构建技术规范和产品质量标准,利用核心区这一窗口的示范和辐射作用,将集约化、规模化经营部分转移到周边及外省市的基地和园区,引进和创新的技术随之得以推广和扩散。

借助一线城市的金融、信息优势,北京农科城初步建成全国农业科技数据源中心、服务源中心,为30多个省市提供冷链物流、农情监测、物联网技术服务,与80余个国家农业科技园区实现联网。建立了以社会资本为主体、以基金群建设为主要形式的农业科技金融服务体系,并发起成立国家农业科技园区协同创新战略联盟基金。

农业科技综合开发园区

这类园区对科技人才集结、资金投入、科技含量、扶持政策及管理机制有比较高的要求,依托于高校或科研院所,形成了集现代农业高新技术的自主研究、开发、转化和生产经营为一体,以高新技术、新品种的自主创新、技术成果的转移、龙头企业的吸引或培育、中小企业的孵化和培育为重点的现代农业园区,具有技术密集、人才密集、企业密集和产品技术含量高的特点。

例如位于陕西省咸阳市的杨凌农业高新技术产业示范区,就是典型的自主创新转化型园区。该园区是目前唯一一个经过国务院批准建立的国家级农业科技示范园区,示范区以西北农林科技大学、杨凌职业技术学院、陕西省农科院等院校和科研机构作为技术源头,与全国50多个县市地方政府、企业等建立了科技合作关系,建立科技示范基地47个、科技专家大院35个,科技成果推广创造的直接经济效益达190多亿元。

2005年—2012年,杨凌农业高新技术产业示范区引进了20多家国内外知名企业和研发机构入驻园区,集聚展示新品种、新技术7000多个;规模以上工业产值和增加值增速分别以每年30%和25%的速度发展;推进农村金融创新试点,累计组建土地银行37个,流转土地3.8万亩。

主导产业推动型示范园区

这类园区往往是以主导产业生产为中心,以农业科技园建设为载体,以建设与发展现代化设施农业为龙头,带动区域农业和农村经济发展的运行模式。

例如,山东寿光国家农业科技园区就是立足全国著名的蔬菜之乡,坚持把蔬菜产业作为主导产业进行发展。园区蔬菜和主要经济作物种植规模和产量的变化影响全市的粮经比例调整,同时对周围农村改变传统种植习惯起着很好的推动作用,引导菜农发展本乡镇、本村最适合种植的蔬菜产品,逐步形成区域化优势产品。

先后建立了山东省蔬菜工程技术研究中心等8个技术研发平台,承担国家及省部级科研项目45项,获得国家专利35项,新技术规程4项,先后引进蔬菜新品种1800多个,新技术410多项。在园区的带动下,当地蔬菜先进技术和良种覆盖率分别达到95%和98%;吸引涉农企业集聚,扶持资金达6.5亿元,至2012年底总计吸纳69家国内外知名的涉农集团入驻,经测算,企业聚集度为17.2%,企业增长率为508%。

这类型的园区还有贵州湄潭国家农业科技园区,该园区位于“全国十大茶叶产业发展示范县”之一,已建成“茶叶加工产业园”占地面积3360亩、“生态茶园”占地455亩、“标准化现代有机茶生产园”占地9320亩,带动全县茶园已达40.33万亩,有机茶园4.5万亩,吸引涉茶加工中小企业30家,辐射带动茶叶加工企业和大户407家;成品茶市场网络基本覆盖了全国绿茶主产区。