

建言国资监管 助力国企发展

国务委员 王勇

祝愿《中国国资报道》
围绕中心 服务大局 办出特色
王书马
二〇一五年五月

指导单位:国务院国资委新闻中心 联办单位:中央企业媒体联盟《中国企业报》 顾问:厉以宁 主编:张博 编辑:陈玮英 E-mail:qiyebaoxinwenhu@163.com 校对:许舒扬 美编:王祯磊

“一带一路”背景下 境外国有资产监管难度加大

本报记者 赵玲玲

国务院国资委网站日前发布公告称,今年将聘请天职国际会计师事务所、立信会计师事务所、普华永道中天会计师事务所等7家会计师事务所审查大型国企在海外的资产。审查工作在今年开始,这也是国资委首次对央企在海外进行如此庞大的投资审查。

中标的立信会计师事务所一位发起人表示,此前央企在海外的资产很大程度上是一笔糊涂账,国资委聘请大型会计师事务所去核查,是想“摸清”家底,中标意味该事务所入围检查,但具体做什么,还要看下一步进展。

海外国有资产审计 存大量空白点

4月初,国资委副主任黄丹华在中央企业规划发展工作会上提到,截至2014年底,绝大部分中央企业在境外(含港澳地区)设立了分支机构,分布在全球150余个国家或地区。中央企业纯境外单位资产总额、营业收入、利润总额分别约占中央企业总体的12.1%、17.9%和9%。中央企业境外投资额占我国非金融类对外直接投资的70%以上,对外承包工程营业额占我国对外承包工程营业总额的60%左右。

央企国际化经营规模在不断壮大。不过,“对中央企业越来越大的境外投资基本上没有进行过审计。”国家审计署原副审计长董大胜此前对《中国企业报》记者表示,“这就存在着国有企业审计大量空白点,不符合法律规定的审计机关的职责和权限。”

董大胜直言,“在过去多年的实践中,根据一些同志的意见,不成熟的做法是审计署只对100多户中央企业中的57户进行过领导干部经济责任审计,其余的企业由有关部门组织或者委托会计师事务所进行审计,对其他中央部委所属的企业,审计署从来没有审计过。” (下转G03版)

【图片新闻】

涪陵页岩气外输管道全线贯通



4月22日18时15分,随着涪陵—王场输气管道4号阀室最后一道焊口连头完成,国内首条大口径高压页岩气外输管道实现全线贯通。涪陵—王场输气管道始于重庆市涪陵区白涛工业园区,止于重庆市石柱县王场镇,与川气东送管道相连,管道全长136.5公里,设计输气量60亿立方米/年,总投资逾18亿元。自2014年8月15日打火开焊以来,中石化重庆天然气管道公司组织各参建队伍克服山区作业重重困难,抢工期,赶进度,高质量完成管道全线贯通任务,为涪陵页岩气外输管道工程投产奠定了坚实基础。图为4月22日涪陵页岩气外输管道最后一枪焊好贯通后现场施工人员在欢呼雀跃。 胡庆明/摄

国企季度成绩单:利润下降8%

三大石油公司扭亏,总体经营呈三大特点

本报记者 王敏

4月23日,财政部公布2015年1—3月全国国有及国有控股企业经济运行情况。公告显示,1—3月,国有企业利润总额4997.3亿元,同比下降8%。受油价小幅上涨和高成本库存得到部分消化等因素影响,三大石油公司合计利润由亏转盈,加之交通、电力等行业利润明显增加,国有企业利润同比降幅明显放缓,应交税金同比增长有所上升,同比增长0.9%。而电子、施工房地产、电力、轻工等行业实现利润同比增幅较大。

在接受《中国企业报》记者采访时,财联社分析师赖晓富表示,在经济增速不断下移的背景下,一季度国企经营呈现出三大特点。

部分行业转好突显经济转型亮点。1—3月,电子、施工房地产、电力、轻工等行业实现利润同比增幅较大。

电子增幅大说明“互联网+”和“工业4.0”对国企既是冲击也是机遇,只要注意跟上时代的潮流,国企仍能

在转型过程中不断提升竞争力。轻工增幅大说明引领消费成功,在出口、投资两大引擎失灵后,消费对保持经济平稳增长的作用日益明显。电力行业虽然受宏观经济影响,发电量增速不高,但火电在煤价持续下跌下成本得到有效降低,煤价下行带来的盈利增长也能弥补电价下调带来的负面影响。施工房地产增幅较大,这与各地房地产政策松绑有关,与一批重大基建项目陆续启动也有密切关系。

国企利润与税金增长出现背离。1—3月,国有企业利润总额4997.3亿元,同比下降8%;与此同时,1—3月,国有企业应交税金9383亿元,同比增长0.13%。

之所以出现利润与税金增长背离的情况,中央财经大学税务学院税务管理系主任蔡昌认为,这主要是因为增值税与收入有关,但与利润无关,另外有一些行为产生的税也与利润无关,比如签订合同需要纳税,但这种行为并不一定产生利润。

能源、钢铁行业的亏损情况仍然

严重。一季度钢铁、有色、煤炭和石化四个行业亏损,如剔除上述四个行业,国有企业营业总收入同比下降2.6%,实现利润与上年同期持平。

赖晓富说,未来国企改革有望加快推进,尤其是重工业领域的国企将加快并购重组的步伐。

银河证券分析师潘向东认为,过剩产能行业利润的下降将加快产能的淘汰和产业的转型,而国企利润的下降也将倒逼国企改革的加快。在中国改革和转型过程中,在经济增速逐渐向下寻找均衡点的过程中,工业企业盈利增速整体面临下行压力,行业、企业盈利的分化将加剧。

展望未来,赖晓富表示,面对当前经济下行压力不断加大的局面,国企将会把保增长这项工作放在更加重要的位置。在经济新常态下,作为国民经济支柱,国企面临的不仅是挑战,更是转型升级的机遇和稳增长、调结构的责任。此外,国企更需“瘦身强体”,对低效无效、长期亏损、不属于国家产业政策支持的落后产能逐步淘汰。

观察

“三位一体”审计体系构筑 央企海外资产监管“新思维”

施宏 赵玲玲

国资委聘请市场中介机构核查央企海外资产,打破以往央企海外资产仅靠自查的局面。这是国资委为建立海外企业的审计核查制度迈出的重要一步。

我国央企目前主要是靠企业内部审计作为主要的审计手段,内部审计具有天然的自我保护倾向,由于存在信息不对称,难以对企业的资产负债表进行科学有效的评估。在缺失第三方审计的情况下,只靠央企自己审计自己,会演变为内部人控制,这是造成海外国有资产流失的一个重要原因。

目前,国家审计署只能对企业领导人员由中央直接管理的企业进行审计,以至很大部分央企的境外资产,基本上从未进行过审计。

所以,目前我国央企的审计面临着覆盖面窄、制度不健全、阻力重重和人员不足等困难。一条可供选择的新途径是聘用市场化的第三方审计机构对央企的资产负债表进行评估。

聘用第三方机构对央企海外资产进行核查,有利于健全代理人约束机制,克服委托、代理问题,与国际市场接轨,避免单一的企业内部审计导致的弊端,又补充政府审计部门的不足,这样形成独立系统的审计,可以相互约束,保证审计更有效率地进行,防止内部人控制、开绿灯和灰色交易。而且,市场化的中介机构还拥有天然的优势,如专业水平较高、国际经验丰富和立场中立等特点。

不过,中介机构核查亦有诸多天生不足之处。国资委聘用中介机构是要核查央企海外资产,而不是审计。首先,机构职能不同。国家审计是宪法审计,具有国家经济活动监督职能,民间审计是由服务性中介机构进行,其具有民间组织性质。其次,任务不同。国家审计主要对财政资金相关的单位、项目、资金资产实行审计监督,民间审计主要为委托对象提供鉴证服务,各自业务范围、法律效力有区别。再次,两者是接受核查与被核查对象关系。民间审计业务报告与国家审计相关部分,必须接受国家审计核查。再有,审计结果处理力度不同。民间审计有一条宗旨,谁委托就对谁负责;国家审计是以被审计对象的合法性、效益性为主旨,以查处重大违法行为为己任。还有,审计准则、程序不同。国家审计程序是《审计法》明确的。最后,国家审计不收取被审计单位的任何经费、赞助、赠予资金、财物、物品,民间审计是有偿服务,如此等等。中介核查与国家审计不一样,核查是对最终报表、数据的检验和查证,审核其是否属实,不具备反腐功能。归纳一句话:中介核查不能替代国家审计。

如此看来,国有资产的审计应以内部审计为基础,中介机构审计为推动力,国家审计为关键,相互补充,从而形成“三位一体”的全面审计制度体系。

做是做了,想透了才能做好。“三位一体”的全面审计制度体系,便是监管央企海外资产的“新思维”,这种思维对国资委境外国有资产检查具有重要意义。“三位一体”的审计体系正是为了规范国企走出去的步伐,形成有效的监督机制的“规矩”,目的实现央企的资产“顺利走出去,胜利走回来”。

那么摆在面前的问题则是如何建立“三位一体”的审计核查体系?企业内部审计、国家审计与市场化的第三方审计层次如何划分?怎样做到有效分工与协作?建构“三位一体”的方案,确实需要监管央企海外资产的“新思维”,实是国资监管的一场改革。

也许,这次国资委委托的7家会计师事务所做不了那么多,甚至想不了那么多。这次核查,重要的是要摸清海外资产流失的规律,以利于用一个严谨的逻辑思路与思维,明确建立完善一个覆盖面广、科学高效的审计制度。显然,这是一个系统的工程,核查仅仅是基础,审计是关键,反腐是手段,建立制度才是根本目的。只有这样,才能使得我们勇敢地推行“一带一路”战略而少些瞻前顾后之态,以解国内腐败被带到海外企业之扰。

中证中央企业综合指数(2015年4月23日—4月27日)



2015年04月28日 星期二
第138期 本期共四版

媒体热线:010-68735737 68735793
网址:www.zqgz.com.cn
传真:010-68735735
联系人:丁国明
E-mail:gzbld_2012@163.com

速览

中国电建重组方案获批

4月23日,中国电建发布公告称,公司拟向大股东电建集团发行股份,购买中国水电顾问集团、北京设计院等8家公司100%股权,资产预估值合计为168.3亿元。这是近期央企重组中涉及资产规模最大的一例,重组完成后,公司合计占有我国约80%的水电设计市场份额。

东方航空 定增150亿建设机队

4月23日晚间,东方航空公告称,拟以非公开发行A股股票的方式募集资金不超过150亿元,全部用于购买飞机和偿还金融机构贷款。根据相关监管规则,本次非公开发行采用询价方式,发行价格不低于定价基准日前20个交易日公司A股股票均价的90%,即6.44元/股。本次发行完成后,东航集团仍为公司控股股东。

航天科技集团 乐凯新材成功上市

4月23日,中国航天科技集团公司所属中国乐凯集团有限公司下属的保定乐凯新材料股份有限公司正式在深交所挂牌上市。乐凯新材现已发展成为国内信息记录材料行业中同时从事磁记录材料和热敏记录材料研发的龙头企业,占据国内热敏磁火车票领域全部市场份额。

中石化发64亿美元 双币种国际债券

4月22日,中国石化成功发行等值64亿美元规模的双币种固定利率债券,综合融资成本率约2.55%。本次发行是亚洲公司有史以来最大规模的美元/欧元双币种债券发行,创造了亚洲企业在欧元债券市场上取得的最低发行利率纪录,全部年期发行利率均为2014年以来中国企业在国际债券市场上最低。