

全国人大代表、攀枝花市市长张剡：

攀枝花五十年工业积累 为城市转型发展奠定坚实基础



■ 本报记者 张龙 龚友国

攀枝花这座过去的老工业城市正在转型中再次爆发出青春的活力。3月7日，在人大四川代表团媒体开放日，代表张剡以大家耳熟能详的语言“孝敬爸妈，请到攀枝花”，真诚邀请各界朋友到四季温暖如春的攀枝花投资发展，旅游观光与养生。

年日照时数达 2700 小时，年平均气温 20.3℃，无霜期 300 天以上。在攀枝花，冬日寒冷被驱逐在外，留下的是阳光和鲜花。

张剡告诉《中国企业报》记者，今年恰逢攀枝花建市 50 周年，攀枝花也是我国三线建设的代表，50 年的重工业发展也使城市面临资源减少，环境污染的困境，但通过这 50 年的发展，攀枝花走出了一条城市转型，产

业升级，环境生态和民生改善的发展路径。“利用过去的优势和特色，我们加大了重化工业城市发展的战略性调整。钢铁之城向钒钛之都转变，资源型城市向中国阳光花城转变，三线城市向开放的南向门户转变。”

钢城转型 钒钛产业集群发展

2008 年，对攀枝花而言，是一个很重要的时间点，这一年，攀枝花被授予“中国钒钛之都”的称号。同样在这一年，中国的钢价大跌，从吨钢 6000 元暴跌至 3000 元。

当钢铁形势恶化的时候，以钢铁产业闻名的攀枝花却悄然完成了转型，不再是过去传统意义上的钢城。

张剡介绍，攀枝花对钒钛磁铁矿的开发利用经历了钢铁和钒钛两个阶段。1970 年攀钢生产出第一炉铁水，实现了普通高炉冶炼钒钛磁铁矿，开始了对攀枝花钒钛磁铁矿的初步开发利用；1978 年，攀钢独创的雾化提钒技术，实现了钒资源的利用；1979 年，攀钢成功实现铁钒分选，钛资源进入开发利用新阶段。现在攀枝花市已初步形成以攀钢为龙头、兴中钛业等 70 多家民营企业参与的钒钛产业集群，钒资源综合利用率已达 47%，钛资源综合利用率已达 15%。

“走了这么几个阶段，攀枝花已经形成了一些现代工业化的基础和体系，形成了一些科技研发队伍和机构。在前 50 年形成一个良好的基础，为我们下一轮转变发展方式、调整产业结构奠定了很好的基础和条件。”张剡说。

2013 年春，攀枝花市被全域纳入攀西国家级战略资源创新开发试验区，目前，已经建成全国最大的钒钛原料基地、钒钛钢生产基地和世界第二大钒产品生产基地。

“攀枝花市打造钒钛之都，利用国家发改委授予的攀西战略资源创新实验区这么一个机会，抓住机遇，在加大钒钛新材料产业的发展，这几年也做出了一条全产业链和循环经济的雏形。”

张剡表示，攀枝花市将继续加大经济结构的调整，发展将按照做大三产，做强二产，做精一产的思路进行，促进攀枝花的城市转型和产业升级。

资源型城市 转型康养产业

攀枝花市除了打造中国钒钛之都之外，还在建设中国阳光花城，以康养胜地为目标，为攀枝花新一轮的城市转型发展路径。在去年举办的首届中国康养产业发展论坛上，攀枝花提出打造国家级康养产业发展试验

区，依托冬季的光热资源和鲜美可口的农产品，攀枝花计划到 2020 年实现阳光康养产业的集群式发展。

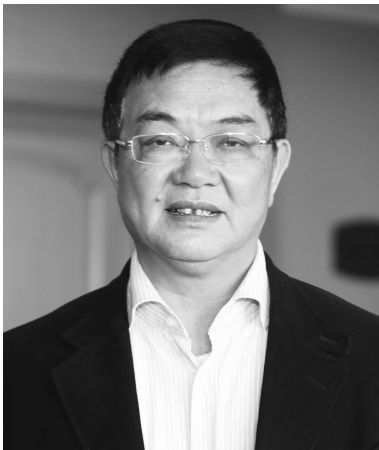
“利用我们攀枝花的阳光资源来加大中国的阳光花城和康养胜地的打造。通过多年的努力已经具备了一定的产业基础和条件。主要变化是环境的变化，包括我们空气质量指数，生态环境都有很大的变化。我们的空气质量综合指数去年达到了 92.8。这是什么概念，就是在四川省 21 个市里面排在第七位，这是一个相当了不起的成就。”张剡说。

以康养产业为龙头，抓现代服务业，应该说有了很大的变化，旅游业的发展也加快了发展步伐，2014 年达到了 40%以上的增长速度。今年的政府工作报告将“基本实现居民医疗费用省内直接结算，稳步推行退休人员医疗费用跨省直接结算”内容写进其中，这对攀枝花发展康养产业是一个重大利好。

但张剡也同时表示，交通是现在制约攀枝花发展康养产业的最大的瓶颈。“虽然现在京昆高速全线贯通，但是我们离成都毕竟还是很远，火车还要 13 个小时。现在我们正加快成都到昆明的动车的建设，2019 年全线建通，建成以后成都到攀枝花将会在 3 小时左右到达，这将彻底打破攀枝花打造中国阳光花城康养胜地的发展瓶颈”。

全国人大代表、五粮液集团公司董事长唐桥：

国企改革亟须完善顶层设计



■ 本报记者 张龙 龚友国

2015 年北京的初春，唐桥已经不是第一次出现在全国两会的会场上，这一年，也是他到五粮液的第 9 个年头，白酒行业“过山车”似的行业态势，经营增长压力，让身处五粮液集团公司董事长位置的唐桥操心不少，看着鬓角已由青丝逐渐变成了白发，其掌舵的五粮液号航母正稳健的行驶在大海。

“在岗一天，就得对五粮液负责一天。”这是唐桥在全国两会开幕当天做出的表态。

作为全国人大代表，唐桥在听取国务院总理李克强的政府工作报告时，目光紧紧盯住了报告上关于深化国企国资改革的 7 行字上面。“字不多，但内容丰富，能够回答我在开会之前，思考公司改革过程中的一些问题。”唐桥说。

在他看来，国企改革亟须要完善顶层设计，赋予企业更大的空间。同时国企改革不搞“一刀切”，要一企一策略。

改革中应明确企业政策界限

这不是唐桥第一次经历国企改革，在他的印象中，国企改革，已经经历了三次。

第一次在 1992 年，原国务院总理李鹏推出了中小企业改革方案，当

时更多提的是“工者有其股，耕者有其田”，在这样的背景下开始了国企改革，这次改革的起源地就在万里长江第一城的宜宾，宜宾是国家率先推动中小企业改革的重点城市，宜宾也因改革而名市，这一次改革主要是县属国有企业改革。而宜宾恰恰是五粮液所在地。

在世纪之交的 2000 年，唐桥迎接了他人生中经历的第二次国企改革。原国务院总理朱镕基推动的此次改革主要是为了解决国有企业的减员增效，这在当时被称作是“最后的晚餐”，这次改革把企业历史性的人员、债务包袱全部吸掉，改革涉及中央企业、省属企业、地方企业、军工企业，牵涉面极广。

在唐桥看来，目前这一轮的国企改革和过去有很大的不同。前两次改革的共同背景是小平的两个理论：“猫论”——不管白猫和黑猫，逮着耗子就是好猫。其次是“摸着石头过河”的改革。

“但克强总理提出这次改革是针对过去国有企业改革没有完善的部分，这些企业的块头、体量很大，都是中央、省一级的骨干企业，如何实施要稳妥。十八届四中全会提出要建设法制社会，必须依法推进改革。”唐桥告诉记者说，现在老百姓、职工的法制意识提高，改革不依法，不改好，肯定不行，老百姓会出现抵触情绪。

面对这一轮的国企改革，唐桥认为：“有两个重点：第一企业要推行并完善现代企业制度，第二是股权结构的改革。这次中央也提出了混合所有制的问题。过去只提混合所有制，但怎么混，什么时候混，是改革就开始混吗？混多少都不清楚。但这一次总理的政府工作报告增加了‘有序’两个字，是有序推进，这样我们心中就有数了。不是一混了之，不能搞一刀切，更不能搞齐步走，因为一汽有一汽的特色，五粮液有五粮液的特色，央企有央企的特色，别人改革的模式五粮液不可能照学。”

唐桥希望中央在推动国有企业

中，对企业改革政策界限应该有指导性意见。

“对国有企业资产进行监督，防止国有资产流失，这肯定是对的，必须的！但，改革中，在企业处置盘活资产时，政府赋予企业处置企业闲置资产有多大的权限，政策界限应该界定清楚。国有企业目前的一些闲置资产，比如五粮液涉及几百亿的闲置资产，确实是公司不可用资产，应该处置盘活，因为政府没有给企业授予处置资产的权限，决策层无权处置、也不敢处置，所以，政府应该明确权限。”唐桥说。

此外，唐桥认为，作为上市公司，五粮液希望找到战略合作者长期合作下去，按照现代企业制度，这样的股权结构有利于公司今后的长远发展，但合作者在购买公司的股权上，如果在资本市场去购买股票股权，没有优惠，没有吸引力，没人愿意进来，如果优惠多了，就会有国有资产流失的嫌疑，谁来担这个责任？所以，很多类似问题，国家应该明确。

只有改革才能 让企业走出困境

2014 年初，五粮液集团落下国企公车拍卖的“第一槌”，唐桥认为改革永无止境。在他看来，五粮液这种特大型企业只有通过改革才能够走出困境。公司本身这两年已经实施改革，但还是始终感觉没有到位，推进慢，推进的很难，但是，不推进又不行。

“我们是以问题为导向来推动我们的改革。包括去年我们的车改的推行，机构的改革、营销体制的改革、干部制度的改革、薪酬改革等。”唐桥说。

但，任何的改革都应该有明确的顶层设计，这也是唐桥最为关心的问题。

唐桥表示，改革要纵深推进，关键在于顶层设计要好，企业如何定位，包括五粮液集团公司在内的大型国企今后发展中如何定位，政府应该

思考这一个问题。

“按照十八届三中全会精神，国企改革要进一步完善并建立现代企业制度，那么真正的现代企业制度必须是股东会、董事会、监事会、经营层形成新的相互依赖又相互制衡的治理结构，上级党委批准董事会，经营层应该由董事会去聘任，这是现代企业制度的要求，五粮液下一步是不是按照现代企业制度去建立，这个我们要深思，更需要明确的顶层设计。”唐桥说。

国有企业另一个改革方向，就是要从资产经营向资本经营转变，那么五粮液能不能成为一个资本经营公司，达不达得到这个条件，具不具备这个条件，上级政府希不希望五粮液成为一个资本经营公司？这些都值得调研论证。

唐桥告诉记者，中央在推进国有企业改革过程当中，这些方面规定的还不够明晰，企业在这种情况下更不知道怎么做，企业希望改，但怎么改，是否在中央省上的政策范围之内？

在他看来，五粮液在国际化分工的条件下，只有通过改革才能走出困境。而目前五粮液的现状是，五粮液的问题倒逼五粮液必须推行改革。省委主要领导包括分管领导都非常关注五粮液的改革，希望五粮液通过改革走出现在的困境，通过改革来做好五粮液的调整。

作为行业内领军企业，唐桥对白酒行业感触颇深。五粮液通过一系列的改革，上市公司的利润逐步在明显增加，公司保持稳健发展，但他对这个行业仍有忧虑。

“现在白酒行业至少有 30%的产能过剩。有条件的酒企在扩容，无条件的酒企也在扩容。行业内将还有企业被淘汰，白酒行业的调整现在还没触底。”唐桥说，这一轮的调整是个大浪淘沙的过程，还要经历好几年，大企业要经过，小企业也要经过，活不了就只有被淘汰，必须要经过这样痛苦的过程，我们国家白酒产业才能步入健康发展的轨道。

全国人大代表、四川旭阳水泥有限责任公司董事长赵相革：

银行不能“太任性” 随意抽贷伤害实体经济



■ 本报记者 张龙 龚友国

今年全国两会上，全国政协委员、建设银行行长张建国在发言时说到“银行是弱势群体”时，现场哄堂大笑，连李克强总理都忍俊不禁地笑了。

在代表赵相革看来，真正的“弱势群体”是实体经济企业。“实体企业近年来发展比较困难，特别是 2014 年，部分银行的单方面的抽贷导致不少实体企业被逼入绝境，其中不乏一些具有可持续发展能力的企业。”赵相革说。

实体经济的问题已经被国家再次注意到，全国政协委员李毅中说：“总理的政府工作报告 3 次提到发展实体经济。”政府工作报告提出了 2015 年要推进金融领域改革的重点任务，改革的出发点是要“围绕服务实体经济”这个中心。

银行抽贷导致实体企业严重“失血”

赵相革从县级人大代表到全国人大代表，尽管身处的位置不同，但有一点是一致的，就是实地调研。面对一些议案，他非常慎重，总是要在细致了解之后才郑重地签上自己的名字。

这一次，赵相革带来了自己的建议：关于企业发展环境方面，需要政府和相关部门继续加大扶持的力度，在赵相革看来，这是他几十年企业生涯过程中，看得最真切切切的，尤其是 2014 年的多次走访调研，发现部分银行不讲诚信对实体企业的抽贷情况已经不是个案。

无独有偶，在今年的全国两会上，重庆工商联提交了《关于出台资金链风险防范与化解工作方案解决针对民营企业“一刀切”式抽贷问题的提案》的提案。

这和赵相革的看法不谋而合，这也在某种程度上支持了赵相革的观点。

“在国家经济进入新常态后，国家的相关政策需要因地制宜。在具体操作上，有些部门还是有些问题，有一定的缺陷。去年，特别是实体企业运营很困难，本来有些企业是有发展前景，信誉也比较好，银行承诺还贷之后仍会对企业继续放贷，但，银行贷款收回之后，就单方面找个理由不再发放贷款给企业。本来运行健康正常的企业，就因为银行不诚信，致使企业流动资金严重缺乏而举步维艰。”赵相革告诉记者。

在赵相革看来，中央政策是好的，包括省市各级政府的政策都是很好的，但在一些部门操作上出现了问题，有一些部门“很任性”，银行“抽贷”式的做法肯定不对，建议相关监管部门对商业银行加大监管力度。

科学引导实体企业转型发展

赵相革代表说：“特别是实体经济这块，国家富不强，看工业，看实体经济运行健不健康，如果没有基础产业、基础工业作支撑，国家经济难以稳健发展。”

全国人大代表、山东晨曦集团有限公司董事长邵仲毅也表示，在当前情况下，实体经济中的企业不仅融资难而且融资贵。2008 年、2009 年的时候还只是融资难，而现在已经表现为不仅“难”，而且“贵”。即使幸运地融到了资金，利息也是不能承受之重。

赵相革代表认为：“钢铁企业也好，水泥企业也好，是一个国家的基础产业，是必须有的。部分国家 1 吨水泥要 3000 元左右，我们国家 1 吨才 300 多元。这对国家建设有好处，说明我国不是畸形经济，产能过剩了可以调整，国家不能一刀切，要因地制宜。”

四川省钢铁年产量小于建设需求钢材量，是净流入地，还要从外省购进很大一部分，克强总理在政府工作报告中说道，对产业发展有扶持有限制，讲得很客观。因此，实体企业转型升级这个问题，政府在政策实施上应实事求是，对不同的企业分类指导，因企施策。

赵相革表示，国家各级政府，要对相关部门加强引导，及时纠正那些错误方式。银行对部分行业作出限制，而需要资金的企业没有得到支持，某些行业却有用不完的钱，这不太正常。有权力的部门不能任性，作出决定要慎重。那些政策制定部门，要多走基层，这样有些政策、制度、意见、办法才会更科学。

“要搞好经济，一定要让市场说话，要科学决策，政府要高效地支持实体经济健康发展，引导服务为主，不要主观搞一刀切。”赵相革建议。