

转变政府职能是政府的自我革新

——访全国人大代表、福建莆田市委书记周联清



高建生

“2014年,我市深入贯彻落实中央和省委、省政府的一系列决策部署,团结带领全市干部群众,稳增长、调结构、抓改革、惠民生,推动经济社会发展持

续了良好的态势。”全国人大代表、福建莆田市委书记周联清在京接受本报采访时介绍,去年莆田市全年实现财政总收入增长14.3%,地方财政收入增长16.2%,金融机构本外币贷款余额增长21.6%,增幅均居福建省第一位;地区生产总值增长11.1%,批发业商品销售额增长22.4%,财政支出增长10.1%,金融机构本外币存款余额增长12%,增幅均居全省第二位。

2015年是全面深化改革的关键之年,是全面推进依法治市的开局之年,也是全面完成“十二五”规划的收官之年。“我市提出今年地区生产总值增长要达11.5%左右。”周联清说。

区域经济在高位上运行,再想保持高幅度增长,这是一件并不简单的事,因此,要想完成目标,必须规划先行。

为完成目标,莆田做好了周密规划,为此周联清介绍:一是培育支柱产业;二是抓好园区建设;三是注重存量提升;四是推进重大项目。

“政府职能转变是政府的自我革命,是深化行政体制改革的重要组成部分,是全面深化改革的一项重大任务。”周联清说,下一步,莆田市将紧紧围绕提升政府服务水平,以全面深化改革为契机,进一步抓好政府职能转变工作,使政府的作用得到充分发挥,更好地满足莆田加快科学发展跨越发展提出的新要求。重点要抓的工作主要体现在以下几个方面:

一是进一步摆正服务与被服务的位置关系,正确处理政府与市场、政府与社会的关系,推进政企、政事、政社、政资分开,推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务转变,使政府真正围绕发展转、围绕群众所思所想转。

二是进一步加大简政放权力度,继续抓好“两张清单”,继续推进行政审批制度改革,优化市行政服务中心功能,再取消和下放一批市級行政审批事项,用政府权力的“减法”换取市场活力的

“加法”;坚持依法行政、政务公开,让权力在阳光下运行。

三是着力改进领导方式和工作方法,杜绝各种“熟人经济”,为各类市场主体创造公平公正、一视同仁的环境,进一步优化全市发展软环境。

四是大力推进国有企业改革,加快党政部门与所办企业的脱钩工作,推动实现国资监管全覆盖,更好地发挥国有企业生力军作用。

五是拓展党的群众路线教育实践活动成果,按照“三严三实”的要求,继续健全和完善市級领导挂钩帮扶项目、企业等机制。

六是加强机关效能建设,整治庸懒散拖,认真解决乱作为、不作为、慢作为问题,杜绝“门难进、脸难看、事难办”、吃拿卡要等现象,让人民群众切实感受到机关作风的新变化。

“新常态正在激活我们新的发展动力,只要保持活力不减,莆田的发展就会有新机遇。”对此,周联清信心满怀。

倡议两岸共庆“商人节”

——访全国政协委员、厦门恒兴集团董事长柯希平



高建生 潘鸿

“当前,两岸企业界交流交往,已成为促进两岸经济繁荣、推动两岸关系和平发展、增进两岸同胞福祉的重要力量。”这是全国政协委员、厦门恒兴集团董事长柯希平在京接受本报采访时谈到的。台商在大陆投资连续多年持续增长,两岸间经济交往新的突破点应在两岸文化同根、社会价值取向等方面。为此,柯希平认为,两岸同庆“商人节”是两岸商人团结一家、合作共赢的中华商帮精神的重要体现。

历史上的“商人节”源起于祖国大陆,发展于宝岛台湾,根植于海峡两岸。

根据史料考证,1946年10月,“敢为天下先”的厦门商人基于抗战结束后经济亟待复苏、商道亟待弘扬的社会现实,携带《确立11月1日为“商人节”》的提案参加在南京举行的全国商联会,获大会一致通过,并于1947—1948年在全国连续举办两届“商人节”。1949年后,“商人节”在大陆消失,但在台湾得以传承,至今已举办68届。多年来,“商人节”已成为台湾企业家的重要节日,成为台湾政府和台湾企业家交流沟通的重要平台。

在柯希平看来,两岸共庆“商人节”具有重要的现实意义。

首先,有助于形成海峡两岸商人的共同价值取向,提升商人的社会地位和形象。在改革开放之前,因市场经济体制尚未建立,所有制形式有诸多限制,商人的地位、形象 and 所发挥的作用都受到了很大制约。在当代,少数从商者诚信缺失、道德失范,导致商人的社会形象大打折扣。在努力实现中华民族伟大复兴的今天,市场经济体制正在不断完善,通过两岸同庆“商人节”的形式,有助于树立以“嘉庚精神”为代表的当代企业家的精神典范,推动两岸商人共同价值取向的认同,营造“尊商重商”的社会氛围,符合两岸商人共同的愿望与期待。

其次,有助于促进海峡两岸的经济交流。如今,中国经济蓬勃发展,两岸经贸交流更加密切,华商在全球的合作与发展中作用更突出。在机遇与挑战面前,大家要有新作为。两岸共庆“商人节”,有助于两岸商界加强合作,同促中国商道的传承创新;有助于中国商人加强团结,共推两岸经济文化的繁荣发展。

再次,有助于国家“一带一路”战略的实施。海峡两岸、东南亚一带都处于“一带一路”战略经济圈,通过举办“商人节”,为中国企业家与东南亚及其他国家和地区的企业创造交流合作机会,让更多外国商人了解中国商人,为中国商人“走出去”参与“一带一路”战略创造机会。

事实证明,两岸共庆“商人节”得到了海内外热烈响应。2014年10月31日,在厦门总商会成立110周年纪念暨“商人·商路·商道”华商高峰论坛上,厦门总商会和台湾商业总会共同发起了两岸同庆“商人节”的倡议,莅会的部分全国政协委员、全国工商联执委、福建省政协委员、福建省工商联执委、台湾商业总会相关人士和海内外企业家1200多人,共同联署了倡议书,倡议两岸共庆“商人节”。

柯希平建议,两岸同庆“商人节”,应从以下几个方面着手:第一,确定每年11月1日为两岸商人的共同节日——“商人节”。第二,开展系列交流活动,打造两岸民间交流平台。第三,开展针对两岸企业的评选活动,设立陈嘉庚商人奖,奖励做出杰出贡献的企业家。第四,通过两岸共庆“商人节”活动,以及两岸民间商会的邀请,让越来越多的全球华侨商人逐步参与到活动中来,最终将两岸的“商人节”发展成中华民族全球华商的“商人节”。

市场化激发厦门国企活力

厦门市国资委主任林杰:新形势下要有“本领危机”意识

高建生 吕晓艺 陈芳

春节假期一结束,没有调整的余地,厦门市国资委主任林杰迅速进入工作节奏,亲自带队马不停蹄地奔赴各家企业深入调研。

建发集团、国贸控股、象屿集团……林杰翻阅着他的笔记本向记者介绍调研情况,他的记录密密麻麻又工工整整,可见这位经济学博士的工作习惯细致且严谨。这一圈走下来,他兴奋地总结道:“厦门市国企在转型升级改革发展中走出了良性的发展道路!”

这次调研让林杰感受到了厦门国企彰显出的蓬勃活力,也让他深深感叹:国企的活力,最重要的是体制机制的改革创新,尤其是以市场化为导向,实现竞争能力和盈利能力的突破。

小机制解决大问题

厦门市国资委的成绩单再一次令人惊叹,2014年主要经济指标增速均超过央企以及地方国企平均增长水平:全市国有企业资产总额6980亿元,同比增长20.04%;全年实现营业收入3895亿元,同比增长14.99%;利润总额158亿元,同比增长12.91%,上缴税收157亿元,同比增长11.99%。

企业品牌影响力得到新提升,建发集团、国贸控股、象屿集团等3家国企继续荣登“中国企业500强”排行榜,翔业集团、夏商集团等8家进入“中国服务业企业500强”。

连福建省省长苏树林都为厦门国企点赞,“福建国企至少有两面旗帜,都在厦门,一面是厦航,另一面是建发。这两家企业去看过以后,会受鼓舞、受启发、受振奋。”

“厦门的好企业怎么个好法?全国各地都在问。我们下去走一走看一看,发现其实很简单,一个好的小机制就能解决大问题。”3月2日上午,林杰率领发展改革处、产权处、统计考评处等相关人员调研建发集团。

据建发集团原董事长王宪榕介绍,从1988年开始,建发开始对内部经营机制进行重大改革。2014年,建发集团单家资产总额达到1150亿元,营收1238亿元,利润45亿元,上缴税收超过80亿元。

“干部聘任制实行近三十年,现在的管理干部心里都有一杆秤,要是今年



2014年,建发集团与兴业证券签订战略合作协议,开启合作新篇章

干得不好,就知道自己明年能否续聘是个问题了。”建发集团现任董事长吴小敏告诉记者。

林杰认为,建发集团的发展壮大,正是得益于体制机制的市场化改革,“坚持了二十几年,坚持出一家好企业来”。

体制机制的市场化改革仍在延续。

去年,厦门国资委研究草拟进一步完善国资监管体制深化国有企业市场化改革和推动市属国有企业积极发展混合所有制经济以及国有企业负责人履职待遇、业务支出管理的相关指导意见和办法,继续修订完善国有企业负责人薪酬管理和负责人业绩考核相关办法。

2014年,象屿集团的销售收入首次突破500亿元,整体转型初显成效。传统贸易成功转型为五条供应链,包括粮食、汽车进口等,并为自贸园区的申报、挂牌做了充分准备,推出了跨境电商、海运快递等项目。

在破除人才桎梏的体制障碍方面,去年销售收入逆势增长34%的象屿集团气势十足,以多种渠道吸引人才加入,不局限于“筑巢引凤”模式,主动上前为优秀人才建公司、搭平台。

“会念经的和尚在哪里,我们就在哪里设庙。”林杰打了个有趣的比方。

一个规律与四管原则

国有企业的体制机制要改革创新,活力和动力如何激发?

简政放权——厦门市国资委很早便走在全国前沿,在推进改革中,注重把企业行使的权利都放给企业,把不该企业负担的包袱都卸下来,切实增强企业作为独立市场主体的活力和竞争力。

林杰介绍,厦门国资委自从成立以来,始终坚持遵循一个规律、立足“四管”原则,奉行“寓监管于服务之中,在服务中科学监管”的工作理念来实现对企业的科学监管。

“一个规律”就是遵循企业发展规律,着力健全完善适应市场规律要求和国有企业改革发展需求的监管制度,依法规范履行出资人职责。

“四管”则是坚持“管住、管少、管活、管好”的原则。

一是管住。严格执行国资监管各项法规和制度,确保各项管控措施到位有效,确保国有资产不流失并实现保值增值。

二是管少。合理界定国资委与监管企业的权责边界,切实做到“不越位、不缺位、不虚位”,充分尊重企业的法人财产权,有效实行了政企分开和政资分开,使企业更多的能够按照《公司法》和市场竞争的要求,实现自主决策经营、高效运作。

“我们从来不对企业家做过多的限制。老总老坐在办公室里企业能发展吗?必须放手,让他跑到市场去。”林杰说。

三是管活。积极探索实践国资监管差异化、科学化和市场化,建立适应市场竞争要求的业绩考核、薪酬管理和激励与约束机制,使企业始终充满生机活力。

四是管好。积极营造企业发展的良好环境,切实推动企业履行好政治责任、经济责任和社会责任。

一个规律与四管原则,如何把握好其中的“度”,极大地考验着厦门市国资委掌门人的智慧。从企业的成长来看,厦门市国资委的表现令人满意。

“国资委的职能职责不能削弱,而

是要进一步增强和转型完善。”林杰表示,在这个新形势下,国资委各级领导干部要有强烈的“本领危机”意识,不仅仅是要跟上改革的步伐,还要有指导企业发展转型的本领。

管资本做更大探索

2015年是厦门新一轮国资国企改革的关键之年。经济发展进入新常态,国有企业发展必将进入爬坡过坎阶段。

林杰认为,新常态下,国资国企必须把握好发展的速度和质量平衡点,因此这一年,厦门国资委把“提高国有企业发展质量和效益”作为中心任务,以“深化改革与创新发展”为发展主线。最大的亮点是,2015年将以“以资本管理为重点,以资本融合为导向,以资本市场为引擎,以资产证券化为杠杆”为四大方向。

“也就是说,将在管资本方面做更大的探索。”林杰分析道,“管资产”与“管资本”,虽然一字之差,却包含了国资管理对象、行为、方式、理念和内容等的极大变化。

要坚持“资本引领、产业引领、责任引领”,推动国有资本并带动各类社会资本成为城市基础设施建设和公共产品供给的资本保障。

厦门市国资委必须从“管资产”向以管资本为主加强国有资产监管转变,以真正的股东身份来行使股权,专注于国有资产投资回报率提高,更好体现国有资本出资人的角色。

新一年,厦门市国资委将继续推动国企“产融结合”发展。支持企业组建财务公司、消费金融公司,兼并重组证券公司等等,利用金融工具和资本市场为实体经济服务。探索设立政府支持型产业投资基金、国资母基金、企业投资基金。

新常态带来新机遇。林杰表示,厦门门国有企业要深刻认识新常态,主动适应新常态,积极引领新发展,努力在转型发展上走在前列、当好排头兵。因此,必须坚持“产城融合、产融结合、两岸融合、三维联合、国际融合”五大融合发展作为推动国有企业加快转型升级、创新发展的重要抓手;必须着力在“深化改革、混合经济、法制建设、创新发展、人才强企、现代化制度”等方面取得更大成效。