

全国人大代表、安徽省经信委主任牛弩韬：

摆脱“路径依赖”寻找转型对策



张晓明 郝玲 张晔

“经济发展新常态下，工业发展既要面对旧问题的缠绕，又面临新情况新问题的挑战。新常态既面临诸多新挑战，更蕴含难得新机遇。关键是

要解放思想、转变观念、克服传统‘路径依赖’，不能身子已经进入新时期，脑袋还停留在旧时代。”3月9日，全国人大代表、安徽省经信委主任牛弩韬就新常态工业发展发表了自己看法。

牛弩韬认为，工业强省的制高点是信息化与工业化的深度融合，把信息技术与制造业的融合作为切入点，加快推进工业跨界融合发展，加快培育新业态新模式。促进信息技术和制造业融合。抢抓国家实施制造强国的战略机遇，把智能制造作为主攻方向，聚力信息技术在制造业的集成应用，推动制造方式向智能制造、网络制造、绿色制造、敏捷制造、柔性制造转变，组织模式向个性化、定制化、专业化、小型化转变，打造智能制造车间100个、建成“智慧企业”3000家。

促进制造业和服务业融合。顺应“互联网+”大趋势，引导制造企业发展现代物流、工业设计、融资租赁、信息科技、品牌营销等生产性服务业，推动电子商务、文化创意、互联网金融等新业态发展，推动制造服务模式向电子商务、B2C、O2O转变，向品牌有效延伸、价值链分拆、系统解决方案提供等转变。

促进工业化和城镇化融合。按照“产城一体”的要求，把产业集群镇作为推动新型工业化、新型城镇化、新农村建设融合发展的突破口与创新点，以省级产业集群专业镇建设示范点为标杆，重点建设100个新型工业化产业示范基地，打造一批百亿级产业集群。促进军民产业融合。搭建军民两用技术双向转移平台，引导

优势民营企业进入军品科研生产和维修领域，加快量子通信、智能语音等先进技术在国防领域的拓展应用。

牛弩韬表示，生态文明建设与工业文明建设是工业转型升级的标志，发展工业要顺应人民群众对清新空气、清澈水质、清洁环境的新期待，在产业升级上做“加法”，在污染排放上做“减法”，致力工业绿色低碳循环发展。

牛弩韬说，深化改革是工业转型的动力，开展“创业无忧”行动。认真落实权力清单、责任清单、收费清单制度，切实减轻企业负担。支持利用闲置厂房等多种场所、孵化基地等多种平台、风险投资等多种融资渠道开展创业。坚持政府搭建平台，平台服务企业，整合省内中小企业服务平台资源，健全企业服务“一张网”。

全国人大代表、宣城市政府市长韩军：

宣城市转型发展 把生态建设放在首位

张晓明 张晔 吴明



“克强总理在报告中，对生态文明建设进一步部署。这几天，关于柴静对雾霾调查问题的报道，再次引起人们对大气污染治理和环境保护工作、生态文明建设的高度关注。”3月9日，作为一名来自安徽首个省级生态市的代表，宣城市政府市长韩军就发展与生态建设进行了阐述。

多年来，宣城市坚持以“硬措施”破解生态“硬约束”，在按照主体功能区划分对县市区实行分类考核的同时，建立健全空间、总量、项目“三位一体”环境准入制度，严把建设项目环境准入关。2011年以来，全市共否决影响生态环境申报项目上百个，关闭小造纸、小水泥、小钢铁等环境污染严重企业逾百家，工业企业环境违法率比2010年下降了22.8个百分点，农村垃圾处理无害化覆盖率达100%。

为进一步保护好皖东南这片生态福地，构筑优越的长三角区域和皖南国际文化旅游示范区发展生态屏障，韩军建议：一是共同构建区域环境保护体系。建议建立皖东南与苏南、浙北等部分长三角区域（以下简称“部分长三角区域”）的生态环境保护协调机制和联席会议制度，为区域生态环境保护合作提供有力保障。二是共同建立统一的监测网络。建议设立“部分长三角区域”生态环境统一监测网络，对生态环境的敏感区域、重大环境污染事件、环境保护需求和重点企业环境治理等实现信息共享。三是共同推进区域环境质量改善。建议建立太湖流域、新安江流域内皖东南与苏南、浙北的城市污染防治工作协作机制，共享环境监测信息，形成有效的联防、联控和联治机制。四是共同建立完善的生态补偿机制。五是共同促进区域生态文明建设。建议建立符合区域经济社会发展的生态文明目标责任体系、考核办法和奖惩机制，合力打造“绿色长三角”。

全国人大代表、宣城市绩溪县临溪镇临溪村党委书记姚民和：

应加大皖南国际旅游区扶持力度

张晔 张晓明

3月8日，全国人大代表、宣城市绩溪县临溪镇临溪村党委书记姚民和，向大会提交了加大皖南国际旅游区扶持力度的建议。

他认为，安徽宣城市将文化旅游产业定位为战略型新兴产业，但由于各方面因素的制约，皖南国际文化旅游区的发展，尚需得到国家相关部门的大力支持。为此，他建议国家旅游主管部门和相关主管单位，加大力度、加快步伐扶持皖南国际文化旅游示范区建设发展。一是给予政策上的倾斜支持，尤其是在旅游开发建设用地、重大项目规划审批等方面；二是给予具体的指导和引领，特别是在涉外项目规划、旅游人才培养选拔和网络化、信息化营销手段拓展等方面；三是在资金方面予以一定的扶持，在国家旅游发展专项资金的拨付、重点项目贴息贷款以及旅游景区、旅游企业重组融资、上市融资等方面。

全国人大代表、中共宿州市委书记张曙光：

后发地区如何实现弯道超车



张晓明 张晔 吴明

“克强总理在政府工作报告中对中西部、农村和老少边穷地区发展进行了强调部署，为欠发达地区适应新常态、实现新跨越指明了道路。”3月

8日，全国人大代表、中共宿州市委书记张曙光在一次驻地讨论会上发言时说：“宿州作为一个后发地区，近年来，在中央、省有关中原经济区、振兴皖北政策等系列政策的支持下，呈现出了加速发展的良好势头。在经济进入新常态后，宿州等后发地区如何实现转型发展、弯道超车，一直是我们高度关注的问题。”

张曙光分析认为，新常态下后发地区面临几个方面机遇，一是国家实施“一带一路”、长江经济带等区域发展战略机遇，有利于后发地区将自身地缘优势融入国家战略，搭上对外开放的快车。二是中央政策倾斜力度加大所带来的发展机遇。后发地区具有生态资源优势，在分享中央优化结构政策上具有先天优势。三是析出资本寻找投资机会的机遇，为后发地区的

招商引资提供了空间。四是机会成本相对较低的机遇，后发地区要抓住产业转移的机遇，引进优质项目加快发展自己。五是改革创新、简政放权的机遇，新的一年全面深化改革步伐加快，创新驱动更加有力，必将创造更多的改革红利。六是新型城镇化深入推进的机遇，将加快农民工市民化和城镇化进程，社会需求蕴含巨大空间。

张曙光表示，在经济新常态下，后发地区在迎来很多机遇的同时，也将面对一系列挑战，即追赶的焦虑；转型的挑战；资金的难题；环境的压力。

面对新常态下的机遇和挑战，张曙光认为，应坚持“转型才能更好发展、后发也要高点起步”的理念，主动适应和引领新常态。当前和今后一个时期，宿州将主动作为，坚持以改革

为动力，以法治为保障，全面融入国家区域发展的总体战略中，积极参与“一带一路”和长江经济带建设，适应新常态，培育新优势，增强新动力。具体来说，就是坚持“整体承接、双轮驱动、三区共进、四化同步”。

张曙光从四个方面进行了阐述，首先是抢抓机遇，整体承接。其次是产城融合，双轮驱动。再者是城乡一体，三区共进。同时，统筹推进，四化同步。

在发言最后，张曙光为后发地区发展提出两点建议：一是建议将皖北地区纳入国家“一带一路”战略规划，形成全面开放合作新格局。二是支持在皖北地区建设全国性承接产业转移示范区，发展“飞地经济”、跨境电子商务平台等模式，在皖北地区建设境内外经贸合作园区。

安徽代表齐建议：谋发展要落到实处

吴明 张晓明 张晔

3月8日，安徽籍代表在审议政府工作报告时表示，谋发展要落到实处，只有行动起来才会提高效率和质量。

中共马鞍山市委书记张晓麟代表建议，一是更加关注农村教育问题，推进农村教育住校化建设；二是结合长江经济带建设，尽快改造南京长江大桥；三是加快财税征管体制改革，国税、地税可以合并，此外要改革转移支付制度；四是改进信访处理机制，变“接访”为下访；五是要进一步明晰农村集体经济产权，对发展农村集体经济要根据实际分类指导。

安徽省环境保护厅厅长缪学刚代表说，应按照“谁执法谁普法”的原则，加大新环保法宣传普及力度。加强基层环保队伍建设，机构改革调整出的编制分配应向环保部门倾斜。

六安市市长毕小彬代表说，要在国家层面建立大别山生态保护补偿机制，建立国家级生态文明示范区。

安徽省工商联副主席耿学梅代表说，建议促进非公经济发展政策的贯彻落实加大督查力度，同时加大政策宣传力度，消除民营转型发展的普遍困惑。进一步激发民企发展活力。要进一步加大社会诚信体系建设。要采取措施解决农机停放无车库问题，给予相应的用地指标。

安徽省话剧院副院长朱海燕代表说，文化服务人民群众是文化工作者的天职。现在文化企业改制后，发



展面临一定困境，既要走市场，又要接地气，建议政府加大力度，建立完善购买公共演出服务机制。

安徽金种子集团董事长、党委书记锁炳勋代表说，深化国企改革是转变经济增长方式的重要举措，要尽快出台国企改革指导意见，加大完全竞争性行业国企改革力度，鼓励民间资本控股。

安徽出版集团董事长王亚非代表说，文化产业同样能增进人民福祉，一定要做精品、做优秀作品，既要注重经济效益，又要注重社会效益。要发挥人才、科技作用，推进文化产业创新。推进文化体制改革，要注重完善激励、约束、创新、退出机制。

安徽省工商联副主席、安徽迎驾集团总裁倪永培代表说，国家要制定相关政策，加快引导部分本科高校向应用型转变，合理确定本科和中专、职业教育比例，从根本上解决大学生就业难和企业用工难问题。

安徽应流机电集团董事长杜应流代表说，要切实解决我国重大装备核心零部件国产化的瓶颈问题，将核心零部件与主机一同列入相关规划，对符合条件的民企一视同仁，纳入核心零部件研制定点单位。

安徽钟鼎集团董事长夏玉洁代表说，要制定严格的知识产权保护制度，加大对企业自主知识产权保护。在制定自主创新政策实施细则时，应合理界定研发经费、研发设备、人才的标准和范围。

主编视点

转型就是要绿色高效持续

转型升级是当前发展的主旋律，但习惯了以空间换时间，以环境换速度，以资源换效率的发展模式，转型着实让人痛苦。

很多欠发达地区质问，我们的经济总量如此之小，放慢发展脚步合适吗，没有发展拿什么去治理环境，提高效率？这种看似天经地义的质疑却隐藏着让子孙都要付出沉重代价的风险。没有开发的处女地让人想往，如果一张白纸从一开始就进行科学规划，用干净的颜料去描绘，呈现的图画当然干净漂亮。我们绝不能做开发到哪里，天就灰到哪里，水就黑到哪儿的所谓发展，更不能一边发展，一边花巨资和时间去医治环境。所有拥有权力的人当你提笔批准某个项目、某个决策时，千万要把环境保护放在首位，给予预留点资源。

本刊主编：吴明