

建言国资监管 助力国企发展

国务委员 王勇

祝愿《中国国资报道》 围绕中心 服务大局 办出特色 王书马 二〇一五年五月

指导单位:国务院国资委新闻中心 协办单位:中央企业媒体联盟《中国企业报》 顾问:厉以宁 主编:张博 编辑:陈玮英 E-mail:rtfink@163.com 校对:许舒扬 美编:符萍

混合所有制企业启动 员工持股试点

曾3次启动,搁浅11年,本次启动遵循企业不同操作细则不同 原则,下一步动作与安排尚难确定

本报记者 赵玲玲

时隔11年,员工持股再度被推出。国资委全面深化改革领导小组日前召开第十八次全体会议,审议了《关于混合所有制企业实行员工持股试点的指导意见》(下称《意见》),再次启动了阔别已久的员工持股试点制度。

对于供职于某央企的王经理来说,“员工持股”存在于其多年前的回忆里。“大约2005年,借着国家要求进一步优化员工持股制度的东风,我们下属的一个子公司试点了员工持股。后来,大的环境政策对员工有不同的看法,就戛然而止了。”王经理在对《中国企业报》记者回忆这些“陈年旧事”时,一度唏嘘不已。

多个上市公司 启动员工持股

2月2日,武汉凡谷电子技术股份

有限公司发布公告称,公司正在筹划员工持股计划相关事项,股票将于3日起停牌。

时隔两天,浙江久立特材科技股份有限公司也随之推出员工持股计划,筹集资金总额上限为1.3亿元,涉及股票数量约630万股,约占公司现有股本总额的1.87%,累计不超过公司股本总额的10%。参加该计划的员工总人数不超过86人,其中董事、监事、高级管理人员6人,其他人员不超过80人。

“武汉凡谷和久立特材两家企业相继推出员工持股计划,除了是要更好地激励员工外,很大程度上归结于政策的推动。”一位券商分析师对记者称,“对企业而言,此次员工持股改革可以说是顺势而为。根据久立特材发布的资料来看,此次参股的职工范围并不算大,除了稳妥考虑外,或许也是政策使然。”

根据《意见》,实现员工持股的试点企业将仅限充分竞争行业和领域的

企业,且集团层面和央企重要的子企业不推行。另外,员工持股的总比例不能超过25%、个人持股比例不能超过5%。

业内人士认为,按此标准,目前试点企业可能落在已经推行混合所有制的央企身上,中国建材是其中之一。中国建材集团董事长宋志平此前接受媒体采访时透露,未来要在生产经营层面的企业当中,形成3家到5家的员工持股企业。

在宋志平看来,国有企业是逐层授权管理的,这就导致管理者本身并不是所有者,而是国家授权的代表。而一个民营企业的管理者资产都是自己的,拿走他一个烧火棍都会跟你急。在国企,所有者机制发挥得不及民营企业好。

因此,宋志平强调,应当在混合所有制企业引入管理层中长期激励和员工持股机制,保障“所有者到位”,才能真正形成巨大的推动力。(下转G02版)

观察

员工持股制度被指 低于预期

本报记者 赵玲玲

员工持股停摆11年,再度启动。北京现代产业规划研究院院长彭剑彪在接受《中国企业报》记者采访时指出,员工持股试点工作的重启是值得肯定的,但是方案中设置的“四道防线”注定此次员工持股所能起到的作用是有限的,甚至有些低于预期。

第一道防线是规定员工持股试点企业将主要在商业一类,即处于充分竞争行业和领域的企业中选取,且集团层面和央企重要的子企业不推行,而电力、军工、石油等公益性及功能保障型企业则不能持股。

第二道防线是规定员工持股的总比例不能超过25%、个人持股比例不能超过5%。“出于国家安全以及国有资产流失的考虑,特殊功能型尤其是公益型企业可采用其他方式进行股份制改革。但是商业一类企业的持股范围以及比例可以更大胆一点,个别企业员工持股比例超过50%也未尝不可。”彭剑彪称。

第三道防线是此次员工持股以增量为主,存量不动,即在国有企业通过改制成为混合制企业或新设混合制企业时,引入员工持股制度。

“这其实也是一大限制。”彭剑彪指出,“虽然是出于稳妥考虑,保全了国有产权的稳定,但是实际上却是根本未及,枝叶晃动。”

第四道防线是此次员工持股的持股范围只包括少数职工、经营人员、科技人员和管理人员,多数职工在范围之外。

彭剑彪指出,“四道防线定在那里,范围、数量以及层次各个方面都是有限的持股,不可逾越,留的空间比较大,难免给人过于谨慎的感觉。不过随着未来员工持股制度的逐渐成熟,几道防线应该会有不同程度的放开。”

天强管理顾问有限公司总经理祝波善则认为,对于央企来说,的确有其特殊性,在集团层面也就是一级公司推行持股,目前来看还有太多的配套政策不完善,本着稳妥的原则,从下往上的推进也是正确的。

鉴于历史上员工持股改革在实际操作过程中的一再“失败”,如今社会各界对国有资产流失的争议仍然不绝于耳,且再度发生不规范操作的可能性仍然较高。那么,到底该如何保证员工持股制度能够有效地发挥作用,避免制度实施发生扭曲?

曾经深度参与过员工持股政策制定的中国企业改革与发展研究会副会长周放生认为,回过头看以前的政策,还是有一些经验教训可以吸取的。“例如当时在执行层面,文件规定了管理层作为利益相关方,不能参与改制方案的制定,是为了避免利益冲突,从制度上保证国有资产不流失。”

为此,周放生建议,在新一轮改革中,大股东可以请中介机构参与,过程一定要公开透明,严格执行相关程序,而且要建立追责机制,将非法所得全数追回。

确实需要深入地研究和制定具体的政策安排,对员工持股改革中的决定性因素予以规范和约束,避免让制度的实施发生扭曲。

中国企业改革与发展研究会副会长李锦给出的建议则是可以采取农村土地改革的经验。“农村土地改革将所有权、经营权与分配权三者是分开的:土地是国家的,承包是农民的,经营是大户的。员工持股吸取三权分开的经验,可能走出一条新路。如果员工持股都是变成员工个人所有,难免有把国有资产私人化的嫌疑,中间的度太难掌握,但是这个问题不试也不行。”

李锦预测道,“员工持股的试点在2016年形成经验以后,将会实行第二步。第二步将会更加放开。”

中证中央企业综合指数(2015年2月2日—2月6日)



【图片新闻】

中石化“关爱春节返乡务工人员活动”启动



2015年“情暖驿站 满爱回家——中石化关爱春节返乡务工人员活动”今日正式启动。今年活动范围扩展至广东、广西两省(区),193座中石化加油站为返乡车主提供“6+X”免费服务。与此同时,中石化还将联合太平保险、汇源集团、福建商业集团等合作伙伴一起免费送上保险、安全背心、饮料食品等新年大礼包。

中纪委通报央企违纪 多名集团董事长做出回应

本报综合报道

2月5日,距离2015年春节整两周时间,5家央企被中纪委点名通报。中纪委监察部网站同时公布了对5家央企的专项巡视情况。这些巡视情况通报显示,有央企领导在采购、并购环节内外勾结,权钱交易,甚至发生权色交易。而在内部管理上,带病提拔等问题多发,触目惊心。

这5家央企分别为中国联通集团、神华集团、东风汽车公司、中国船舶工业集团公司、华电集团。

国资委主任张毅表示,要保持高压态势,以零容忍态度惩治腐败不手软,发现一起查处一起,坚决遏制腐败蔓延势头。

中国联通 干部带病提拔

【中纪委通报】公司党组执行党风廉政建设责任制不到位,重业务轻党建,纪检监察机构履行监督责任不力。有的领导和关键岗位人员利用职权与承包商、供应商内外勾结,搞权钱、权色交易;有的纵容支持亲属、老乡或其他关系人在自己管辖范围内承揽项目

或开办关联企业谋利;有的在子女出国留学、就业等方面接受供应商利益输送;有的收受客户所送价值证券,收受贵重礼品;有的接受供应商安排打高尔夫球、外出旅游。“四风”方面,超标使用办公室、公车问题突出。“三重一大”制度执行不够严格,干部带病提拔、选人用人不公问题反映强烈;投资建设、物资采购领域违规问题严重。

【董事长反馈】中国联通董事长常小兵表示,巡视组的反馈意见“一针见血,直击要害,发人深省”,中国联通“诚恳接受”,将逐条对照检查。

神华集团 领导谋取腐败“黑金”

【中纪委通报】一些企业领导人操控重点合同煤审批权谋取腐败“黑金”。较长时间内,神华集团煤炭经营销售管理混乱,少数人操控重点合同煤审批权,形成较大寻租空间。有些企业领导人在煤炭经营销售中结成利益同盟,利用煤炭政策价差谋取私利,涉嫌严重违法违纪。

煤炭灭火工程存在利益输送“黑洞”。神华集团煤炭灭火工程管理混乱,一些私人老板受利益驱动并得到

“权力”庇佑,打着灭火工程旗号大肆开采和销售煤炭,甚至故意制造煤田火点,谎报灭火项目。有的灭火工程层层转包,造成生态破坏,事故频发。灭火工程成为少数人的“暴利工程”,形成“链条式”腐败。

长期以来,神华集团企业经营管理存在较多漏洞,党组集体决策“三重一大”事项缺乏制度刚性,违规用人问题较为突出,改革滞后,监管缺失,煤炭经营销售领域聚集较大腐败风险。一些党组织不同程度存在放松管理,放任管理,放纵甚至放弃管理等消极状况,特别是不少所属公司党的基层组织纪律松弛、组织涣散,党员干部政治意识淡薄,思想退坡,党组织凝聚力、战斗力大打折扣,情况堪忧。部分纪检监察机构监督责任严重缺失,既存在监督不力和形同虚设问题,又存在个别人掩盖腐败和自身腐败问题。

【董事长反馈】神华集团党组书记、董事长张玉卓表示,要强化组织领导,明确责任分工。做到即知即改、立行立改,件件有着落,事事有回复,要加强成果运用,建立健全治根本、管长远的制度体系。

(下转G04版)

2015年02月10日 星期二 第129期 本期共四版

媒体热线:010-68735737 68735793 网址:www.zqgz.com.cn 传真:010-68735735 联系人:丁国明 E-mail:gzbd_2012@163.com

速览

上海国资流动平台 运作项目上报

2月6日,2015年上海市国资国企工作会议召开。备受关注的上海国资流动平台投资决策委员会已经成立并召开了第一次会议,相关资本流动项目已上报国务院国资委和证监会。但由于国资股权流动涉及众多上市公司,目前还在稳妥筹备。目前,上海市国资委已经建立了上海国盛集团、上海国际集团两大国资流动平台。

国药集团混合所有制 试点方案获批

国药股份2月6日公告,公司接控股股东国药控股通知,实际控制人中国医药集团总公司《发展混合所有制经济试点方案》已获国务院国资委批复。批复原则同意国药集团试点方案的有关内容,并明确了混改的基本原则,即“要求坚持依法依规,强化企业的市场主体地位,遵循国有资本和非国有资本的平等保护和共同发展原则,实现股东权益的最大化”。

中国铁总自保公司 获批筹建

2月5日,保监会对外披露,同意中国铁路总公司出资筹建中国铁路财产保险自保有限公司。这是继中石油设立自保公司后,国内第二大型企业涉足自保领域。保监会披露显示,中国铁路财险自保公司注册资本金为20亿元。保监会要求,该公司在一年内完成筹建工作。

中钢国际正洽谈 莫桑比克铁钨钛矿项目

中钢国际目前正与澳大利亚Baobab资源公司洽谈后者非洲矿产开采的相关协议,包括矿采可行性研究、设备采购和承包合同等,目前尚未有结果达成。该莫桑比克Tete铁钨钛矿项目的相关协议,预计将于今年3月敲定最终的合作伙伴。