

四川天府新区上升国家战略,借力双流冲刺自贸经济

## 以开放赢发展 成都双流临空经济转型升级

■ 本报记者 张龙

在成都市的西南方向,因为一座国际机场,让双流县声名鹊起。

来来往往的人不会想到,飞机降落的地方是中国中西部唯一同时拥有枢纽机场、综合保税区和空港保税物流中心(B型)独特优势资源的县域地区。

16日,四川省工业化城镇化工作领导小组办公室确定全省首批工业强县示范县(市),双流县等14个县(市)入选。

2013年,双流县实现地区生产总值746.1亿元,增长9.8%,县域经济综合实力连续18年位居四川省“十强县”榜首,县域经济基本竞争力全国百强县排名跃升至第15位,入选“2013四川最具投资价值城市”。可以说,双流成为工业强县示范县是实至名归。



双流国际机场 T2 航站楼

业的“进口食品展销中心”,入驻企业已有11家,陈列着上千种进口红酒,以及700多款日化用品、保健品和婴幼儿用品。今年8月,摩尔多瓦共和国更是砸下重金在中心建国家馆,犹如欧洲红酒王国摩尔多瓦在中国打开了一扇“门”,优质的红酒及特色商品将从这扇门走向全国各地的市场。而双流县也跃入国际商品分销中心之列,在国际贸易中开始由“配角”升位成“主角”。

据悉,下一步,双流综保区将依托于2015年建成投运的、总建筑面积达11.6万平方米的国际商品展示中心,发展以进口服饰、皮具、珠宝、钟表、化妆品、酒类、食品等为主的中高端生活消费品,进一步扩大园区国际贸易和商品展示业务范围,使之成为未来区域国际贸易中心发展核心引擎。

## 创新驱动融合产城一体

这个初冬对双流草莓种植园的业主们来说内心是暖流涌动:冬草莓已经开始逐渐成熟,通过航空港,这些新鲜草莓空运到北京、上海等地,售价每斤达到80元甚至个别品种超过百元。

这是双流县构建“农工贸一体化、产加销一条龙”现代农业生产链条,推动现代农业与农产品精细加工、旅游观光互动融合,“接二连三”(连接二产和三产)的现代农业一个缩影。

在第一产业提升质量和效益的同时,作为当地经济支柱的第二产业如何寻求“高端引领”的发展之路呢?制造类战略性新兴产业是当地推进城镇化的重要经济支撑。

据悉,双流对接成都市的天府新区规划,对“一区多园”进行了积极探索。将109平方公里工业用地优化完善为“六园区”,积极构建了“以发展新兴电子信息产业为核心,以发展新能源产业、生物产业、高端装备制造产业为主导,着力构建以自主创新为特征的先导性产业体系”。

据统计,战略性新兴产业已经成为双流县发展的主导力量。2013年1—12月战略性新兴产业实现总产值294.06亿元,利税14.13亿元,分别占全县规模以上企业的47.6%和22.1%。

尤其是根据成都市提出的“创新驱动”战略,双流县已经先后与电子科技大学、西南交通大学、成都信息工程学院、香港城市大学等四所高校共建研究院,而且前三所大学还分别在双流建设3个大学产业园。此外,占地1450亩、总投资达110亿元的中国工程物理研究院成都科技创新基地,一期工程已经在建设中,未来将形成5000人以上规模的高科技人才基地。

“通过推动校院地协同创新合作,将集成创新资源,推进产业向技术链和价值链高端延伸,有力推动双流县创新驱动产业发展,有效实现产业的转型升级。”双流县科技局局长马骏表示。

在推进产业高端和高端产业的同时,双流更是将“产城一体”与产业转型升级同步推进。

## 双流意义 破解县域经济发展难题

按照“虹吸理论”,大城市周边的县市很难得到发展的机会。比如北京周边的河北省。而坐落于成都市周边的双流县却走出了这个理论的怪圈,让“灯下黑”变为了“灯下亮”,也为更多的中西部县市提供了样本和经验。

该县相关负责人表示,交通物流便捷、人才资源丰富、基础设施完善、产业基础雄厚、政务环境优良和人居环境优美这6大优势,成为吸引企业投资的最大理由。“天府科技生态城、空港自由贸易区”是新双流的城市定位。双流将放大国际空港、综合保税、生态田园“三大优势”,大力发展临空物流、临空商贸、临空总部、保税贸易等高端服务业。

此外,双流县还积极借鉴上海自贸区的经验。双流综保区试点上海自贸区17项宝贵经验,区内企业将全面体验上海自贸区的监管创新政策,享受“自贸区”简约、便利、高效的通关服务待遇,助推园区产业发展上台阶。

“良好的服务环境是地方发展强大的助推器,也是经济社会发展的有效竞争力,更是无可替代的生产力。”这是双流县决策者的共识。

为切实增强与企业的沟通交流,加强协调服务,帮助企业解决困难和问题,助推企业增产增效,双流县将由县分管领导牵头,三次产业部门及建设、交通、房管、水务、卫生、教育等项目责任部门负责,以月为单位,帮助企业协调解决生产和项目建设中遇到的困难和问题。规定在每月5日前将上月产业发展、企业生产和项目建设进展情况,以及需要县委、县政府协调解决的事项以专报的形式报送至县委、县政府。

为了提升服务质量和效率,双流县还开辟了项目建设、企业发展服务绿色通道。变等业务上门为主动上门服务,组织成立了移动服务队,主动深入项目园区、走进企业,收集了解项目建设、企业发展过程中遇到的困难和问题,主动协调园区管委会、相关部门对企业报建手续审批流程进行优化再造,切实为项目快速建设、企业健康发展开通审批服务绿色通道。

双流还在制度创新上做了不少功课。一是创新投资管理制度,二是创新贸易监管制度,三是创新金融监管制度,四是创新综合监管制度。这些制度的改革为企业和经济的发展提供了空间。

筑好了巢,才能引来金凤凰。在这样的背景下,国内电商巨头阿里巴巴与双流县签约,将在双流投资20亿元建设阿里巴巴中国智能骨干网成都项目。

## 创新发展 建千亿级临空高端产业园区

10月23日,在西博会成都市投资说明会暨项目签约仪式上,中科院中小型航空发动机项目将正式签约落户双流县西南航空港经济开发区。

中科院中小型航空发动机项目投资5.65亿元,建设中小型航空发动机研发生产基地项目,该项目占地500亩,主要建设750公斤推力等级涡扇发动机总装生产线和500—2000公斤推力等级系列涡扇发动机研发、生产及中小推力航空发动机产业园等。项目建成后,预计销售收入7.5亿元,年税收1亿元。

“项目本身不算特别大,但无疑代表着目前最高端的先进制造业。”双流县相关负责人表示,该项目的进驻,将对临空经济全面升级发力起到积极推动作用。

打造临空制造业,双流正在积极培育两个千亿产业集群:在太阳能、核能、风能为重点的千亿级新能源装备制造产业方面,目前,双流县已成为国内技术线路运用最多、研发平台最全、产业链条最长、发展潜力最大

的新能源产业基地,分别被国家发改委、科技部命名为“成都新能源国家高技术产业基地”和“成都国家新能源装备高新技术产业化基地”;在发展千亿级新兴电子资讯产业集群方面,双流县已成功引进仁宝、纬创等省市重点项目。

双流县经信局相关负责人在接受媒体采访时介绍,近年来双流县大力发展以临空经济为带动的开放型经济,以新兴电子信息、新能源、生物产业、高端装备制造等为代表的临空先进制造业和以航空枢纽服务、临空物流、临空商贸等为代表的临空高端服务业迅猛发展,2013年临空经济产业总规模突破2000亿元,外贸出口32亿美元。

在今年年中,成都空港国际快件中心成功验收,标志着成都双流国际机场作为西南航空枢纽的口岸功能的进一步拓展和成都作为中国西南地区重要的经济商贸中心基础设施的进一步完善。

据悉,成都空港国际快件中心由双流县现代服务业发展投资有限公

司申请,于今年3月10日由成都海关批准予以设立。中心位于成都国际航空枢纽综合功能区内,紧邻成都空港第二货运站,总占地面积25.5亩,总建筑面积7499平方米,仓库面积6169.7平方米。

根据海关总署对快件类海关监管场所建设要求,空港快件中心需满足具有独立的封闭区域,设立隔离围网(墙),高度不低于2.5米,建立通道出入卡口,配置符合海关监管要求的卡口设备并与海关联网,设立快件流水分拣线等相关要求。

成都海关监管通关处相关负责人在接受《中国企业报》记者采访时介绍,该中心将投入运营开展国际进出口快件业务,随着网购、电子商务的发展,空港快件中心等平台的搭建为现代产业集中、集群发展创造了条件。

同时,该中心的运营为四川省下一步开展跨境电子商务打下了良好的基础,将推动成都国际快件行业发展,成为成都“多点多级”发展战略中崭新的经济增长亮点。

作为临空优势的又一体现,双流是继北京、上海、广州之后,获得国务院批准实施72小时过境免签政策的第4个城市,也是我国西部实施72小时过境免签政策的首个城市。

目前,双流以机场为核心,编制完成了临空经济综合功能区规划,包括航空枢纽综合功能区、临空总部商务区、航空总部经济区、临空现代商贸集中发展区等临空产业集聚发展平台。

政府相关负责人表示,双流县正在加快拓展西部临空经济综合功能区建设。重点发展航空物流、航空先进制造、维修、临空商务等高端产业,力争建设成为千亿级高端产业园区。2013年,该功能区实现主营业务收入570亿元,同比增长22%。到2016年,双流临空经济产业总规模力争将突破4000亿元,达到2013年的2.2倍;进出口总额180亿美元,达到2013年的4.7倍;临空经济从业人员35万人,比2013年增加18万人以上;基地航空公司机群数量363架,比2013年新增200架。

## 创造条件 向临空经济升级版挺进



成都空港保税物流中心验收

10月23日,经国家海关总署、财政部、国家税务总局、国家外汇管理局四部门的联合检查验收,成都空港保税物流中心正式通过国家验收,即将封关运行。成都空港保税物流中心紧邻成都空港货运站,与双流国际机场“无缝对接”,是成都机场处理空运进出口货物和保税物流的基础设施和平台。

成都空港保税物流中心通过正式验收并投入运营,标志着成都国际机场向国际一流货运枢纽迈进,并将极大地改善中国西部地区的物流服务功能,有力促进成都临空经济的快速发展。这对四川、成都进一步扩大对外交往、建设开放型区域中心和国际化城市将起到重要推动作用。

成都空港保税物流中心批准建设

面积为0.09平方公里,其功能主要包括保税仓储、国际物流配送、流通性简单加工和增值服务功能、进出口贸易和转口贸易功能、物流信息处理等。

成都空港保税物流中心将成为成都航空枢纽、物流枢纽的重要环节,以机场为圆心,辐射全省乃至西南片区,重点打造航空产业链、发展制造业,促进高端保税物流业,实现航空港物流运作专业化、集约化、规模化,实现区域国际物流和国内物流资源的有效整合,使空港在更大范围和更高层次上适应国际物流发展需要。

国家主席习近平近日指出,加快实施自由贸易区战略,加快构建开放型经济新体制,要以对外开放的主动赢得经济发展的主动、赢得国际竞争的主动。

在此背景下,坐落于中西部地区的双流正凭借其区位优势向自贸区挺进。

在四川省政府办公厅日前印发的《成都市部分区域学习借鉴中国(上海)自由贸易试验区经验方案》中,明确成都市部分区域将从投资、金融、贸易便利化及事中事后监管等四个方面学习借鉴上海自贸区经验,推进相关改革试点。实施区域在成都高新综合保税区(含高新、双流园区)、成都空港保税物流中心(B型)两个海关特殊监管区域(场所),总面积8.77平方公里,共计17个项目。

据记者观察,四川省首批学习上海自贸区的区域中,一大半区域在双流县境内,给双流带来了空前的开放发展机遇,无论是产业支撑、临空经济规模还是机场枢纽服务功能,双流都具备发展临空自贸经济的一定基础。

双流县政府相关负责人表示,紧紧抓住天府新区获批国家级新区这一重大机遇,双流县将充分发挥自身优势,着力打造临空经济升级版,发展临空自贸经济。

依托成都国际航空枢纽和机场一类口岸、综保区双流园区、空港保税物流中心(B型),大力推进通关便利化和货物贸易转型升级,着力提升现有的进口药品指定口岸、进口种苗指定口岸功能作用,加快设立跨境贸易电

子商务平台,进境水果指定口岸、进口粮食指定口岸、进口肉类指定口岸、整车进口指定口岸等专业口岸平台,着力打造中西部保税加工制造中心、保税维修中心、保税物流集散中心、保税创新研发中心、国际采购分拨中转中心,加快推动临空经济向临空自贸经济转型,全力构筑中西部最具先发优势、竞争实力和发展活力的自贸经济开放高地。

就在不久前,双流县形成了《双流县学习借鉴中国(上海)自由贸易试验区经验的工作方案》,内容包括18项56条,将实施负面清单管理、改革境外投资管理方式、创新商事登记制度、推动区域通关一体化改革等。专门成立了工作领导小组,建立并落实工作推进例会制度,及时学习研究上海经验、协调解决工作推进中出现的重大问题。

双流县相关负责人透露:双流将在成都空港保税物流中心(B型)和成都综保区双流园区布局中西部国际贵金属保税交割及展示中心在内的国际分拨转运、跨境贸易电子商务服务及其配套产业中心、保税文化、国际金融创新和国际健康医疗中心等九大中心。

而其中,搭建西部国际商贸中心是其中重要组成。综保区双流园区西卡口一物流大厦5楼,去年底开