

710 亿元项目 企业政府共建理想 PPP 模式

安徽省池州市与深圳水务集团合作守信树立成功样本

■ 本报记者 吴明 郝玲 张晓梅 张晔

12月1日,寒气逼人。尽管气温骤降,但在安徽省池州市进行市政管网建设的王师傅和他的伙伴们干劲充足,他们要赶在雨雪来临之前完成污水处理管网建设的土建工程。而在池州市,类似这样的工程有多处在施工中。

池州市住建委城建科蔡江涛告诉记者,随着 PPP 项目的投入运行,池州市今后的市政污水处理和管网建设将全部委托刚刚中标的深圳水务集团。这也是安徽省成为全国推广运用 PPP 模式试点省份后,向社会公开推介的第一批城市基础设施 PPP 试点项目中,总投资额约 710 亿元的第一个洽谈成功并正在实施的项目。

近 2 亿元资金补助

9 月份,安徽省作为全国推广运用 PPP 模式的试点省份,向社会公开推介了第一批 42 个城市基础设施 PPP 试点项目,总投资额约 710 亿元,涉及城市水环境治理、垃圾处理、园林绿化等六个领域。

安徽省住建厅城建处处长蔡新立介绍说,安徽省每年用于基础建设的投资高达 1000 亿元,其中 65% 靠政府投资。到 2020 年,预计用于基础建设的投资将达到 1500 亿元,如果仅靠过去传统的政府融资是难以以为继的,同时,随着国家对政府债务的严格控制,需要新的投资主体进入。比如池州污水处理项目,引入社会资本后,不仅解决了建设资金问题,还盘活了存量资产 7.6 亿元。

在推进城市基础设施建设 PPP 工作上,安徽省住建厅力争抓好两类试点。一是行业试点。选择城市快速通道、城际轨道交通、综合管廊及共同沟、新城区基础设施建设、城镇供水、园林绿化建管养一体化、污水处理厂网一体化、垃圾收运处理一体化、水环境综合整治、市政设施管护等方面作为试点,力求试点一个,形成一类可操作的规范,为在行业全面推开提供经验。二是城市试点。



安徽首批 PPP 项目建设现场

选择部分具备条件的城市,开展推进 PPP 模式综合试点。目前确定了合肥、宿州、蚌埠等 10 个城市作为试点城市,青阳县、金寨县、巢湖市、全椒县等 4 个县(市)作为试点县(市)。安徽省财政统筹安排近 2 亿元资金补助各市县开展 PPP 前期工作,要求试点市、县出台一个指导性文件,公布一批面向社会的基础设施项目,建立一套工作班子。

选企业的铁律

据了解,早在多年前,安徽省就涉足社会资本参与基础建设,大多是一一对一合作,没有系统化推进,操作和管理上也比较单一。而这次进行试点的 PPP 项目在操作、运行和监管上与简单的社会资本合作大不相同。

蔡新立告诉记者,政府在选择社会资本时坚持公开招标,设置准入门槛,选择企业时遵循“三个一定”的原则:一定要有实力,一定要有经验,一定要有信誉。因为城市基础设施建设等社会公共事业的最终受益者是公众,所以政府更注重与

有资金、技术、专业管理水平、社会责任感强的企业合作。

安徽省发改委相关负责人告诉记者,积极推广 PPP 模式,有利于发挥财政资金的“撬动”作用,吸引社会资本参与准公益性基础设施项目建设,在降低财政支出压力的同时,降低各级地方政府的债务风险。同时,有利于政府转变职能,政府由公共服务产品的生产者转变为指导者、监管者。蔡新立和安徽省发改委相关负责人均表示,PPP 模式下的项目建设和运营周期长,参与方多、经济风险和技术风险大等特点,决定了 PPP 项目在整个实施过程中存在着更多的不确定因素。而要保障 PPP 项目的正常实施,政府与企业的合作守信是重要支撑。

四种做法显特色

据了解,在安徽省公布的首批 42 个 PPP 项目中,目前,池州市“以市代县、厂网一体”试点工作已取得实质性进展。该项目涉及全市政排水管网和污水处理厂两部分的建设、运营和维护以及市区平天湖、清

溪河水环境治理,项目总投资约 80.4 亿元。项目一期为主城区污水处理厂、管网运营管护,投资 20.54 亿元,已完成招标投标工作。

蔡江涛向记者表示,目前正在实施的 PPP 项目总投资 7.12 亿元(含污水处理厂 10 万吨、排水管网 750 公里、污水泵站 7 座),特许经营期 26 年。期满后项目公司将设施无偿交还给政府。

据介绍,池州 PPP 项目主要做法包括如下几个方面:一是“厂网一体、以市带县”。将市、县项目整体打包,将经营性污水处理厂和管网建设、维护进行整合,招标选择合作伙伴,中标方与政府合作成立项目公司(SPV 公司),政府支付污水处理费和排水设施维护管理服务费用。二是合理确定投资回报。池州市引进专业咨询机构,合理确定企业内部收益率、财务成本以及运营费用等关键性指标,并最终通过招标竞价锁定。三是细化监管标准。通过与投资人签订特许经营和政府购买服务协议、合资合作协议,明确双方责权利,并通过建立价格成本监审制度、委托第三方机构定期检测等方式,构建政府监管体系。四是盘活存量资产。将现有污水处理厂和管网进行资产评估后,向投资人转让经营权、使用权和收益权,所得款项除部分作为合资公司资本金外,余款作为政府购买市政基础设施服务准备金,纳入财政预算管理,专款专用。

深圳水务集团相关人士表示,当地政府在招投标时,正是综合考虑了企业的资金实力、融资能力、运营能力、专业管理能力,因此公司得以成功中标。

“4 号线”盈利催动 北京地铁或迎 PPP 时代

■ 本报记者 陈青松

12 月 28 日,盛传多时的北京地铁涨价传闻将变为现实。这也宣告“地铁 2 块钱随便坐”的时代正式结束。

北京地铁涨价的同时,地铁运营严重亏损的现实也受到关注。《中国企业报》记者了解到,由于亏损,每年政府补贴高达 40 亿元。

不过,并不是所有线路都亏损,国内首个 PPP 地铁项目——北京市政府与京港公司共同合作的“4 号线”则始终盈利。专家指出,PPP 模式或将为北京地铁在经营管理方面提供有益的借鉴。

建设和运营成本高企导致亏损

目前,北京地铁每年运营费 80 多亿元,其中票款收入仅 30 多亿元,政府补贴 40 多亿元。而从 2007 年到 2013 年,政府共补贴北京地铁运营公司 221 亿元。

著名经济学家、北京理工大学教授胡星斗在接受《中国企业报》记者采访时表示,主要原因在三个方面,一是大量新建地铁,二是运营成本过高,三是低廉的一票制价格。

高额的运营成本是一个重要的因素。数据显示,2007 年至 2013 年,北京地铁年度基本运营成本(不含折旧)从 13.4 亿元增至 53.3 亿元,增加了将近 3 倍,而其运营里程增长 2.3 倍。

胡星斗以国外发达国家地铁作比较:“非常明显的是,北京地铁公司运营成本很高,从事服务方面的工作人员明显比国外的要多得多,这是一笔不少的运营费用。”

票价方面,北京市轨道交通指挥中心此前表示,在单一票价 2 元情况下,地铁运营企业每运送一名乘客,亏损为 5.9 元。

港铁“地铁+物业”成功模式难复制

据悉,世界上第一条地铁诞生至今已过去一个半世纪。然而,包括美国、英国、德国等发达国家在内,世界上绝大多数国家的地铁公司都是亏损运营。专家指出,发达国家建设地铁的时间较早,地铁定位于城市公共设施,实行低票价政策,存在普遍的行业性亏损。

不过,作为“世界上唯一盈利的地铁公司”,香港地铁公司则是多国学习和研究的榜样。

来自港铁的财务数据显示,从 1992 年开始,香港地铁即开始盈利。香港铁路中国事务首席执行官易珉认为,这得益于港铁创造的独特模式——“轨道交通+物业”模式,其核心在于城市轨道交通建设的同时,由于地铁提供出行方便并提升地价,提升后土地价值的一部分通过物业开发回收,以补贴地铁建设资金缺口。政府不用补贴地铁,还可从沿线土地开发收取地价,最终实现了“政府、社会、企业”的三赢。

不过,由于种种原因,香港地铁“地铁+物业”的成功模式却很难在国内复制。如在深圳,港铁模式就曾碰到了“钉子”,土地政策成为其难以在深圳地铁实现的原因。

专家:建议国内地铁采取 PPP 模式

中国企业改革与发展研究会副会长李锦在接受《中国企业报》记者采访时也表示,应鼓励国内地铁公司采用 PPP 模式吸引社会投资,缓解政府投资压力。

事实上,北京地铁和京港公司的合作,也是试行 PPP 模式的成功案例。2006 年 4 月,北京市政府与京港公司签订了北京地铁 4 号线项目的《特许经营协议》、《资产租赁协议》,自此国内首个 PPP 地铁项目诞生。目前 4 号线一直实现着盈利。2014 年上半年京港地铁盈利 8400 万港元。

易珉称,京港公司的盈利主要来自两个方面,一是公司内部的高效管理和成本控制;二是客流量大幅增长为公司带来的超预期收益。易珉还透露,采用 PPP 模式让北京市政府减少财政支出大约 100 亿元。

据悉,2010 年、2011 年,北京市发改委和国家发改委分别对北京 4 号线 PPP 项目进行了评价,“引入社会投资有效缓解了北京市政府的投资压力”。

近日,北京市政府与京港地铁有限公司正式签署《北京地铁十四号线项目特许经营协议》,京港地铁参与投资、建设和运营,拥有 14 号线 30 年运营权。

有消息称,京港地铁公司还将和其所有股东一道与北京市政府签订 16 号线意向合作协议。据京港地铁的投资方首创集团总经理王瀚介绍,地铁 14 号线和 16 号线仍将复制地铁 4 号线 PPP 模式,吸引社会投资的额度从原来的 46 亿元上升至 150 亿元,两条线路共吸引 300 亿元。

● 国家重点文物保护单位 ● 中国非物质文化遗产 ● 中华老字号

饮酒思源·大泉源

—— 品历史 知感恩 ——

全国免费电话: 400-646-8999

中国重汽集团 2015 年商务大会 变革创领价值 科学·诚信·和谐·共赢

热烈祝贺 中国重型汽车集团有限公司 2015 年商务大会胜利召开

+ 主营单位: 中国重型汽车集团有限公司
 + 地址: 中国济南英雄山路 165 号

86-0531-85582114