

山西煤检站撤销背后： “车托”、“刀手”托起黑金链条

■ 本报记者 汪晓东

11月27日,山西省政府明确,从2014年12月1日起,各级政府及相关职能部门取消对晋能集团及其市县分支机构、基层站点和省属煤炭集团、各市县焦炭公司及其所属的各站点的行政授权或委托,上述企业、分支机构和各站点停止履行煤炭焦炭管理、查检票据及代征焦炭生产排污费等行政职能,预计年内全省煤检站撤销完毕。

这意味着,山西煤炭、焦炭公路运销管理三十余年的垄断体制彻底终结。

“政企不分、垄断经营、票据繁琐等问题终于得到解决。”山西煤炭业内人士说,此举不仅会让煤炭企业的生产成本得到大幅降低,更体现了山西整治煤焦运输系统管理腐败的决心。

“车托”、“刀手” 形成黑金产业链

山西一家煤矿负责人告诉《中国企业报》记者,作为全国重要的煤炭能源重化工基地之一,山西各地煤炭产业份量重,占据当地经济总量的近半壁江山,占到财政收入的50%以上。即使大力发展其他产业,但煤炭生产企业仍是经济总量的主力军。虽说煤炭产业对各地GDP的贡献呈回落态势,但其生产始终保持高位运行的态势。

基于上述原因,从煤炭出井直至外运,山西省煤炭工业厅印制专门的煤炭销售票(下称“煤票”)加以控制。煤票是地方政府控制煤炭资源、增加税费收入的重要环节,而煤检站则在其中扮演着不可或缺的角色。30多年,全省通过这种渠道收取的各种费用总计2103亿元。

30年前设立煤检站的初衷,就是为了防止没有煤票的黑煤流出本省,从而避免税费的流失,增加地方政府的财政收入。

彼时,各地煤矿没有整合,民间资本纷纷涌入,黑煤遍地都是,没有煤票的黑煤随之上路。于是一种为煤检站中“搅活”的新型职业——“车托”便出现在公众视野。那个时候放黑车、收黑钱有恃无恐。

一位不愿具名的前煤检站工作人员告诉记者,早些年,收钱放车是公开的秘密,但现场收钱极易被发现。

煤矿资源整合后,原煤开始有秩序出井,但放车也开始“规范”起来。“少数‘车托’控制数量众多没有煤票的运煤车,煤检站由‘刀手’(替站长行使权力的人)直接与‘车托’联系结账。”他说,这样做风险可以降到最低,也更为隐蔽,极难被外人发现。

记者调查发现,持有煤票的运煤货车,本应在每一个煤检站都登记备案,核对信息后放行。然而,在众多媒体的报道中,这些必要的手续却成了虚设。

怀仁县养车户凌宇告诉记者,他的煤从山西怀仁拉到河北宣化,走国道至少要经过4个煤检站,而大部分车煤检站象征性上磅后,根本不需验票便对车辆予以放行。

一位不愿具名的知情人士称,上述情况实际都是凭关系在私下交易,跟煤检站主要负责人谈妥价格就可以,一般为出省站每车1000元、营业



由于煤检站的存在,煤车排长龙现象在山西境内屡见不鲜。 CNS供图

站每车100元。

他还称,如果车托与煤检是长期合作关系,车辆更可以不进入煤检引道,只需一个电话,或者一个暗号,就可直接不停车通过煤检站。

涉煤费用滋生权力寻租

山西各种涉煤费用多达数十项,每年收费达数百亿元,极易造成权力寻租和滋生腐败土壤。

早在2007年山西省人民政府下发《山西省煤炭销售票使用管理办法》,决定由山西省煤炭工业厅印制专门的煤炭销售票,山西煤销集团则是煤票发行的执行者。此举旨在控制整个汽运及销售环节。

从煤运分公司使用煤票流程可以窥一斑而见全豹。

每年,根据政府制定的生产计划和各煤矿企业的产能和销售情况,山西会下发煤票,由各煤运分公司与煤矿企业签订煤炭销售合同时,向客户提供合同数量相符的煤票。

而公路运输的煤炭,由各条公路的煤检站负责查验和回收煤票。凡是发现无票或者票面数量与合同数量不符的,一律不得运输和销售,并处以罚款。

早在2010年之前,经过整合,山西煤矿除去部分产能低下的被关停外,其余悉数归属国营煤矿。彼时,煤票“一统煤山”的地位已经确立,地方政府垄断煤销所有环节已远远超出未整合前。

山西煤销集团也曾订立以“统一价格、统一销售、联合竞争、预防主体分散销售,维护良好的市场秩序”的正确使用煤票方式。但分析人士指出,彼时,此举实旨在加深煤炭在生产、加工、销售、运输所有环节的控制力度。

“煤票的发明不仅于此,在山西还体现在车托、放黑车等现象。”多位业内人士表示,内蒙运煤车辆带煤票已经是常态,而山西出现通过煤托通行煤检站的现象由来已久。

内蒙煤炭价格较山西低廉,加上煤票所含各项费用同样极具竞争力,而山西整合后形成的煤炭垄断格局,使得煤价偏高,而这时煤票中包含的可持续发展基金等税费则是山西煤的“拦路虎”。

这意味着司机为节省运输成本载运不提供煤票的黑煤以及出现车托及煤检站放黑车的现象成为必然。

另外,在煤炭资源的外运上,煤票所含可持续发展基金实际应由地

税部门收取,煤运部门应只是“协助征收”,而煤运系统则拥有代替政府行使代收各种煤炭基金、费用,同时有查验煤炭销售票、完税证明于一身的多项权力。

过去,尽管山西官方曾多次叫停此类行为,但收效甚微。煤运系统知情人士告诉《中国企业报》记者,这样的现象实际是为煤检站滋生腐败提供了机会。

清费立税之后 煤企全年减负130亿元

2014年7月1日,山西开展煤炭清费立税。凡是省级以上人民政府批准的涉煤收费项目,一律进行清理,合理的予以保留,不合理的予以取消;凡是未经省级或以上人民政府批准的涉煤收费项目,一律取消。

此前,据山西省财政厅统计,经过中央和省级审批山西目前涉煤行政事业性收费达16项,其中政府性基金有6项,经营性收费有2项;而地方政府涉煤收费、煤运公司公路运销收费,属于模糊收费项目;行业协会、省直部门、铁路三产企业涉煤收费中的属超标准、超范围收费。

事实上,清费立税是在为煤炭资源税改扫清障碍。

11月18日,山西省长李小鹏主持召开省政府第64次常务会议,会议决定从今年12月1日起,全部取消对相关企业的煤炭、焦炭公路运销管理行政授权,全部取消煤炭、焦炭公路运销票,全部撤销省内煤炭、焦炭公路检查站和稽查点;12月31日前,全部拆除省内各类公路煤炭、焦炭检查站和稽查点的相关设施。

上述山西省内涉煤税费清理整顿后吨煤可减负约14.3元,全年约可减轻企业负担130亿元以上;2015年计划取消煤炭工业厅向五大煤矿集团收取的服务费,以及煤运公路煤炭统一经销环节收费。吨煤减负至少可达14.3元,每年至少可减轻企业负担135.51亿元。

这也意味着政府的收入会伴随企业的减负而不断收窄。

公开信息显示,山西煤炭运销集团因以“收费”为主营业务,2008年时,总资产额已经高达350亿元。有媒体报道,晋能内部人士透露,2011年左右,山西煤炭运销集团内部超过80%的收入来自于站点收费,目前这些收费已经随着涉煤税费清理整顿工作的开展而被逐步削弱。

总之,法定税负和名义税负的降低,并不意味着国家的税收收入的降低。除放水养鱼、涵养税源的间接增税效应外,征收率的提高也会让税收增加。

近一段时期以来,国家连续出台减税政策,减轻企业的负担。但这些政策更多是针对中小微企业,或者是个别行业的。只有出台全局性的减税措施,以降低名义税负提高征收率的效应才能反映出来。换一种思路,不是通过高税负,而是通过提高征收水平来保证国家的税收收入,已经到時候了。

新股发行注册制改革 引发正反激辩

(上接第一版)

“股票发行注册制改革对企业家和创业者而言是一件好事。对于企业家和创业者而言,美好的征途刚刚开始。”在“2014中国青年天使会年度峰会”上,有天使投资人对《中国企业报》记者这样表示。

投资者欢呼:“通道打开了”

“注册制推出,把整个通道都打通了!”天使投资人,广州翱客投资管理有限公司创始人冯洪亮在接受《中国企业报》记者专访时表示,“改革是大势所趋,否则经济无法转型。老路子已经行不通了,继续靠银行贷款的话,银行迟早会垮掉。要想调动民间资本的积极性,必须给它一个出口,让大家投的最后都能变现。如果还像以前门槛那么高、周期那么长,千军万马上市,多少企业死在半途中了?”

“只要把通道打开了,企业蕴藏着的巨大能量就会爆发出来。”中大联合创投董事长、天使投资人舒纪铭对记者表示,新的行业会有大量新的商业模式出现,蕴含了大量的创业机会,社会资源的配置模式,市场配置的比例越来越高,降低了创业的门槛,提供了更多创业机会。

四天内,国务院和证监会三次提到注册制改革,而且措辞已经由“推进”改为“抓紧出台”和“抓紧提出”。虽然注册制改革实施须以《证券法》修订为前提,但修法工作一直在紧锣密鼓地推进。有专家预测,时间点最快要在2015年6月,因为这个时候《证券法》修订才能完成。

解决“上市积压”是证监会当下一个头疼的问题。证监会披露的最新数据显示,目前排队等待上市企业的数量已经超过600家,而在这一“队伍”之外的计划上市企业,数量可能更为庞大。按照目前的发行进度,即使将今年的发行计划延长到明年1月或一季度甚至更长的时间,恐也仍然还满足不了排队企业或等候企业的发行意愿。

而目前排队上市的公司可能会有部分赶上注册制“头班车”,采取注册制的方式发行上市。“市场本来预期今年年底出注册制改革意见,2015年末试点,但最近由于新股发行进度明显不达标,仍有大量的公司在排队等候,市场基本不再关注该因素。”方正证券首席策略分析师郭艳红表示。

中信证券研究人员分析认为,未来推行的注册制可能会先从创业板开始试点。截至11月13日,获证监会受理的拟上市企业共有631家,其中包括已经获得核准批文的企业11家,已经通过发审会审核的企业24家,没有过会的企业596家。

“注册制一来上市门槛低了很多,大量的企业可以批量上市,未来我们可以想象,我估计创业板一年上500家都没有问题”。天使投资人、北京盛世投资管理公司董事长吴敏文对记者表示。

相关部门也在积极研究在创业板单设层次,接纳未盈利并已赴新三板挂牌一年的高科技创新创业企业。这是我国建立多层次资本市场的又一制度变革和完善,而这一系列部署将让更多企业上市融资提供便利。

市场人士忧心:新股发行“无节操”

注册制在许多市场人士眼中是一个较大的利空因素,特别是对中小市值的低质绩差股会有集中负面影响。一个比较突出的担心就是,认为实行初期会出现股票供给迅速增大,从而引发市场大幅下跌。

部分业内人士认为注册制在市场低迷时推行不理性,应该等待一波上涨行情实施才会顺利。一位大型私募基金总裁对《中国企业报》记者表示,注册制推行首先要以《证券法》修改为前提,但是修法完成之后是否实施还是要考虑市场行情。多位接受采访的业内人士表示,注册制的实施短期内对市场会有下行压力,但是注册制的实施是必然方向,这是资本市场回归本来效能的过程。

一些投资者担心随着注册制的实施,新股发行将呈加速之势。因为在注册制的条件下,股票发行的持续盈利条件被取消了,小微和创新型企业上市门槛降低了,更多的企业要到股市来上市了。而且证监会也不对IPO公司进行实质性的审核了。如此一来,自然也会有更多的企业到A股市场上来上市。

对于投资者的这种担心,不断地有业内人士站出来作出解释。比如有投行人士就表示,注册制并不意味着新股发行加速。同时也有舆论称,注册制并不意味着新股发行“无节操”发行。甚至有专家认为,只要上市公司的质量好,能真正吸引广大投资者,证券市场就不会缺钱,市场担忧新股发行“一拥而上”的“抽血效应”是杞人忧天。

舒纪铭表示:“天使投资在北上广会比较多一些,局部地区会有估值高的状况,整体而言,泡沫只是局部地区,并且是比较小的泡沫,全国广大中部地区相对估值不会很高。”

“从估值的角度来讲,很多的天使和PE愿意给高估值,所以对于企业家而言这个美好的征途刚刚开始。”吴敏文提醒说,“对于投资者而言是要谨慎一点”。

吴敏文解释,不光是收购者给的价值,这二者传导到PE和创投领域,所以给出了比较高的估值,这个能不能上去,我个人偏非常谨慎的态度。因为从2009年到现在,已经有不少号称新经济模式的企业开始被证明了是失败的。

吴敏文说:“作为一个投资人,我觉得这个时候,我反而是偏谨慎的态度,我不是拿钱投不着项目着急,我愿意给出更长的时间挑选。我认为我们还有足够的时间来选择,哪些人是更优秀的企业家,有足够的时间能够看到谁的模式更持久。”

到底是泡沫还是新起点?北京大学国家发展研究院副院长黄益平教授对记者表示:“创新、创业,需要很多新的融资渠道、很多新的融资方式,要发展多层次的资本市场,创新是有风险的,银行不会做,我们需要的是千千万万的天使基金,它们来项目来支持。”

●国家重点文物保护单位 ●中国非物质文化遗产 ●中华老字号

饮酒思源·大泉源

— 品历史 知感恩 —

全国免费电话: 400-646-8999