

【价格改革·食盐】

废除专营 放开价格 盐改由专项小组负责力度空前

■ 本报记者 张龙

“屡战屡败、屡败屡战”的盐业体制改革这一次动真格了,“跨区域用盐”未来也不用担心被罚了。

记者从权威人士处获悉,此次盐业体制改革方案的草案,已经在国家发改委主任办公会上原则通过,同时将该草案送交有关部门,从8月份开始征求各有关部委的意见,目前看,方案已获得8个以上的有关部委通过。

“但有的部委根据本部门要承担的任务,提出了一些意见,意见正在协调中。”中国盐业协会内部人士称。工信部一位官员向记者证实,该草案已经有了,是国家发改委牵头在做,什么时间公布出来还不能确定。

一位曾推动过盐业体制改革的官员向记者透露:“盐业专营的历史任务已经完成了,早就应该改,但一直被一些利益集团所阻挠。食盐专营的实质就是政企不分,仍是计划经济那一套,同时容易滋生腐败。”

向计划经济说再见

此前,有媒体报道称,盐业体制改革方案分为6个部分共20项:一是盐业体制改革的指导思想 and 目标原则;二是取消食盐专营、许可经营制度后实行最严格的食品监管制度;三是健全食盐储备体系,确保食盐安全供应;四是加快盐业体制调整提升产业竞争力;五是健全法律法规,实施依法治盐;六是强化领导落实各项任务。

此外,草案还包括从2016年起废止盐业专营有关规定,允许现有食盐定点企业进入市场,允许食盐流通生产企业跨区经营,放开所有盐产品价格,放开小工业盐等其他用盐的经营。

“食盐生产和批发企业的现有许可证不再进行核发,有效期延至2016年底。包括现有食盐定点生产和批发在内的各类企业从2016年开始申请新的食盐生产和流通许可,该许可从2017年开始生效,获得许可的企业进行相应的经营活动。”中国盐业协会内部人士称。

值得注意的是,草案还提出:未来食品药品监管部门,开始承担盐政执法职能。

【价格改革·药品】

药品价格放开 药企并购冲动加剧

■ 本报记者 张博

近日有报道称,国家发改委已向各省物价部门公布了药价改革的征求意见稿,意图将药品价格全部放开,实现药品价格市场化,具体改革方案将在本月向国务院报批,最快2015年1月起实施。而江西、湖北、广东等省也于近期相继出台了药品价格放开的相关政策。

11月15日,李克强总理在国务院常务会议上表态,“加快推进”价格改革。而这一表态也被业界解读为,放开药品价格的尝试获得了高层支持,放开日程表指日可待。

市场平稳,企业暗战加剧

不过,对此也有业内人士表示,药品



盐业改革早有预兆。今年4月,国家发改委废止《食盐专营许可证管理办法》。虽然此项改革只是将食盐定点生产企业由原来的国家发改委批准下放到地方政府来审批,食盐专营并没有向市场放开,但业内认为这是在为盐业市场化改革铺路。

中国盐业协会内部人士援引一位部委领导的话说:“改革的目的是建立市场经济,市场经济原来说是基础作用,现在是决定性作用,到2020年建立比较完善的社会主义市场经济体制,都要往这个方向走,只是早晚的问题,只是盐业特殊,放在了后面。”

上述曾推动过盐业体制改革的官员表示,盐业专营就是行政手段,早已不符合市场经济的要求了。

曾经是推不动的改革

从2001年开始,中国已先后发起6次盐业体制改革,但14年过去了,盐业改革方案始终没有实质性落地。

“想改革的是食盐生产企业,由于是食盐专营,只能卖给盐业公司,这些企业有劲使不上,能力也发挥不出来,在市场经济条件下,这对企业是不公平的。盐业公司说买谁的就买谁

的,生产企业很难受。”上述曾推动过盐业体制改革的官员说。

上世纪90年代,为实现“2000年消除碘缺乏病”的目标,国务院在1994年出台《食盐加碘消除碘缺乏危害管理条例》并发文同意“对食盐实行专营”。

该官员说,普及碘应该是卫生部门的事情,通过食盐加碘只是方法之一,现在却成了食盐专营的借口之一。

改革的路并不顺畅。2001年,国家经贸委盐业管理办公室提出废除和修改《盐业管理条例》和《食盐专营办法》,实行盐业管理和经营政企分开,打破垄断引入竞争,允许价格浮动,但最后不了了之。

上述官员在这一年曾提出过盐改方案,“第一步是政企分开,第二步放开小工业盐,再加三年过渡期,最后允许生产企业进入流通市场。”该官员说。

受困于各种因素,这项改革建议最后不了了之。时至今日,新一轮的盐业改革和2001年的改革方案内容极其相似。

2009年初,时任国务院总理温家宝在政府工作报告中明确提出“盐业是要重点推进的改革之一”。盐业改革随即被再次提上日程。

(下转第八版)

【价格改革·能源】

能源价改已启程 将有决定性成果

按照时间节点来看,明后两年这些改革都应取得明显进展,如果等到2020年就太晚了。到2020年应该是改革收尾时期或调整遗留问题。

■ 本报记者 陈玮英

能源价格博弈从未停歇,而未来这一对决或将在市场中充分展现。

11月19日,国务院办公厅发布的《能源发展战略行动计划(2014—2020年)》(下称“《计划》”)明确指出,到2020年,基本形成统一开放竞争有序的现代能源市场体系。同时,推进能源价格改革。推进石油、天然气、电力等领域价格改革,有序放开竞争性环节价格,天然气井口价格及销售价格、上网电价和销售电价由市场形成,输配电价和油气管输价格由政府定价。

在国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军看来,“市场经济下,价格就应该由买者和卖者决定。并且,按照时间节点来看,明后两年这一改革应取得明显进展。”

难免触及各方利益

能源价格改革一提再提,其难度不可名状,此《计划》无异于对这一问题进行了回应。

事实上,“能不能推动取决于政府改革部门的决心,其中不可避免地会出现一些难度。”李佐军接受《中国企业报》记者采访时说道,“价格改革一定会有难度,因为涉及利益的调整。”

“价格是供求双方博弈的结果,如果对供方有利,那么就会造成对需方不利,反之同理。因此,主要看哪一方的力量更大一些。”李佐军表示。

山东一炼化企业相关人士坦言,“目前,炼厂的燃料结算机制相对比较滞后,一般在月初时由中石油或中石化分别制定各自结算价格,接下来一个月的燃料价格都按照这个价格进行结算,但是产品则是随着市场在进行波动。”

而最近一段时间原油持续下跌,“这对炼厂则是非常不利的。”上述炼厂人士这样说道。

金银岛分析师王延婷认为,“成品油定价体制刚调整,近一两年再调整的可能性不是很大。”

王延婷告诉《中国企业报》记者,“从实行新的定价机制后到目前为止,炼油企业的利润还是在转好,算是比较符合市场运行规律,短期内成品油价格机制不会大幅度调整,但是后续天然气方面会有所调整。”

《计划》让能源市场看到了方向,但还需要相关政策的跟进。

事实上,“很多改革今年已经开始了,大多数改革都在制订方案过程中,很多方案还没有出来,届时可能就会有更大面积改革,改革也将加快速度。”李佐军表示,按照三中全会精神,到2020年,我国重大改革要取得决定性成果。因此,这些改革要完成,而且要有决定性成果,其中包括能源价格改革。

李佐军直言,“按照时间节点来看,明后两年这些改革都应取得明显进展,如果等到2020年就太晚了。到2020年应该是改革收尾时期或调整遗留问题。”

或致生产成本上升

按照《计划》,将降低煤炭消费比重。到2020年,全国煤炭消费比重降至62%以内。同时,提高天然气消费比重。到2020年,天然气在一次能源消费中的比重将提高到10%以上。

在煤炭消费总量控制与能源结构转型国际研讨会上,国际能源署能源分析师Johannes Truby表示,在一次能源当中石油和煤炭占比持续下降,而天然气比例持续上升,已经成为首要能源。并且,未来的天然气市场会有比较好的前景。因此,天然气贸易将更加灵活,在市场上将获得更好的价格。“未来液化天然气成本越来越高,价格也会越来越高。”

花旗银行的资本市场环境金融全球主管Michael Eckhart给出的数据显示,2014年中国的煤炭消费是亚洲金融危机爆发以后首次下降,去年同比下降了1.25%。

清华大学能源环境经济研究所副研究员滕飞表示,煤炭所产生的一些外部性成本有相当一部分没有体现在现行的煤炭定价机制中,因而产生了过度使用化石能源和能源消费结构不合理等等市场失效的情况。如果要纠正这种市场失效的情况,首先要把这部分外部成本体现在目前现行定价机制中去,通过价格指导消费者合理地利用能源。

“价格改革推进,不可避免会出现调价,可能会出现能源价格上调。”李佐军解释说,原因在于,“过去这些价格被人压低了,价改后,可能会出现价格上涨,那么对于以石油、煤炭、天然气等为生产资料的生产企业,成本自然就会上升。”

“如果改革造成某一方利益损失过多,可能就会通过税费进行调节。”李佐军表示,“无论是降价还是涨价,充分市场化都是有利于优化资源配置,从长远来看,对各行业都将利好,但短期可能会有部分利益损失。”

【价格改革】

会议指出,价格改革牵一发而动全身,是推进市场化改革和政府职能转变的重要内容。国务院总理李克强11月15日主持召开国务院常务会议,部署加快推进价格改革,更大程度让市场定价。

7

(下转第八版)

HELI

中国合力 提升未来

打造一流精品

创世界知名品牌

统一服务热线: 4001-600761

ISO9001

ISO14001

CE

中国质量认证中心

中国质量认证中心

CE Certification

安徽合力股份有限公司

ANHUI HELI CO., LTD.

电话: 0551-3648005

地址: 安徽合肥望江西路15号

传真: 0551-3633431

E-mail: market@helichina.com

www.helichina.com