

增设超大城市铺垫“三分河北”？

15日,“三分河北”帖子在网络上热传;17日,权威媒体对传言做出澄清;20日,国务院印发《关于调整城市规模划分标准的通知》……

■ 本报记者 汪晓东 蒋皓

三年前安徽省宣布撤销地级巢湖市并对部分行政区划进行调整。与此同时,一篇名为《中国大手笔:拆分河北省建首都经济圈》的帖子在网络论坛中声名鹊起。

今年 APEC 峰会期间,上述文章重现“江湖”,这一次却是更加的言之凿凿:“APEC 后的大动作,拆分河北成定局。”

一时间,撤销河北省,将河北省一分为三,成立环北京区域、环渤海区域、环石家庄区域的说法甚嚣尘上。

在京津冀一体化背景下,河北承接污染产业付出巨大代价,但更让人难以忍受的是,无论在经济还是环境一直以拱卫京师为己任的河北省还要承受时刻被“瓜分”的传言。

河北一分为三的说法究竟有多少可信度?其论据支撑是什么?但,众口铍金,积毁销骨。此刻,京津冀三地似乎更需要安静平和以应对“流言蜚语”。

传言三分河北

2011年8月22日,安徽省宣布撤销地级巢湖市,并对原地级巢湖市所辖的一区四县行政区划进行相应调整,分别划归合肥、芜湖、马鞍山三市管辖。

这场行政区划调整让合肥面积扩大了40%,从6000多平方公里变成1万多平方公里。而有数据显示,中国特大城市基本都是1万多平方公里。此外,合肥、马鞍山、芜湖这三个安徽省的中心城市无缝对接起来。新华网认为,此次拆分无疑将极大地增强安徽省省会合肥市的实力。

中国区域经济学会副会长程必定指出,这将有利于充分发挥中心城



王利博制图

市的辐射带动作用,在更大区域范围内统筹安排生产力布局和基础设施建设,有利于全面提升产业转移水平,培育引领全省发展的核心增长极。

此时,一篇题为《中国大手笔:拆分河北省建首都经济圈》的文章在网络论坛短时间内被浏览近2万次。其措辞与上述新闻极其相似。

山西财经大学一位学者告诉记者,当国务院批复,撤销原地级巢湖市居巢区,设立县级巢湖市之时,一个新的区域规划正在形成,新设的县级巢湖市由安徽省直辖,合肥市代管。原地级巢湖市管辖的庐江县划归

合肥市管辖。无为县划归芜湖市管辖;和县的沈巷镇划归芜湖市鸠江区管辖。由此,一个强大的区域性特大城市——合肥市即将带动安徽引发经济新增长点被演绎得异常红火。

事实上,2011年,合肥市GDP达到3636.6亿元。2012年,合肥生产总值达到4164.3亿元,占全省的24.2%;按可比价格计算,同比增长13.6%,分别高于全国、全省5.8和1.5个百分点,继续保持省会城市前列,居中部省会城市第一。

然而,此时,研究论证逾20年的京津冀一体化却迟迟未能实施。上述学者认为,行政区划是制约京津

冀一体化发展的最大障碍。泛长三角经济区以安徽为代表的中部省份开始崛起之时,京津冀都市圈却寂静无声,因此,《中国大手笔:拆分河北省建首都经济圈》实际上是人们对打破行政区划实行京津冀一体化的盼望。

上述学者认为,该文章出现的背景是在京津冀一体化上升至顶层设计之前,彼时,正如文章提到的,国家“十二五”规划中,将推进京津冀一体化,发展“首都经济圈”纳入国家战略。文章作者认为,“京津冀都市圈”规划有可能被“首都经济圈”规划所代替。

有一个财政转移支付制度,使河北与京津形成某种平等的市场交易关系,而不是做义务牺牲。北京与周边城市的关系,不像上海或广州与周边的城市关系,不是一种市场交换关系,而是行政关系。这就是,为什么上海、广州周边的城市都能发展得很好,而北京就不行,原因就是北京的资源配置是靠行政手段强制的。

“过去,河北做义务贡献的结果就是,北京越来越繁荣,河北越来越贫穷,我有点对策:一是纵向的财政转移支付,从中央拨款给河北,支持河北发展,二是横向财政转移支付,北京、天津拿出钱与河北进行正常的市场交易。”胡星斗说。

“但一个问题是,重新规划行政

区域与京津冀一体化首都输出产业和疏散人口的战略有所抵触。何况,重新进行区域规划在现阶段稳步实现‘一体化’的背景下,可能造成极大的资源浪费,得不偿失。”上述学者说。

而事实上,在京津冀一体化背景下,今年廊坊发力抢占科技金融。专门从事金融大数据的九次方大数据公司落户廊坊,该公司执行总裁王叁寿在接受媒体采访时表示,廊坊的土地供应、电力供应、人才优势、金融科技中心的定位是其发展大数据中心的优势所在。

河北邢台一家企业的负责人同样表示,京津冀三地协同发展、治污初显效果,此时不宜再有所谓的大手笔动作,毕竟稳定是企业发展基础。

“拆分”的代价

2014年,京津冀一体化成为顶层设计异常果断,随着三地的协同合作,行政区划不再是实施一体化的障碍。但要拆分河北可能会付出更多代价。

上述文章提出,“可以将廊坊、保定纳入北京制造业发展规划布局,将廊坊与亦庄、首都第二机场对接,建设成高科技成果转移、发展基地;将保定建设成汽车、新能源等制造业基地。而张家口、承德,则成为生态经济、旅游经济、都市农业发展基地,进一步优化首都生态环境。”

有区域学者认为,如果从区位考量,河北诸如廊坊等地确实处于北京和天津的“腹地”,与亦庄经济开发区对接有优势。

炒作房地产？

2014年,当保定楼市如火如荼喊卖,“政治副中心”让京畿之地在短时间内兴奋之后,一切便又归于平静。

中国指数研究院发布的2014年2月百城房价指数则显示,今年2月,河北的廊坊、石家庄住宅价格环比涨幅分别为2.33%、2.31%,在百城中位居涨幅第三、第四位,而衡水、保定、唐山三城房价则出现下跌,其中,保定房价环比下跌0.68%。

流言止于智者

不可否认,保定房价的炒作是成功的,自2010年一直稳定在5000元/平方米的房价,在政治副中心的美梦下,一些楼盘竟然飙升至8000元/平方米。

高级经济师、知名财经评论家张平曾评论,保定对外溢资源的吸引力有限。保定楼市以前主要满足的是地缘化客户,就是本地及周边购房者。受当下传言影响,可能有购房者前往保定投资,但与保定相比北京周边和河北固安等地优势地位更为突出,因

而楼盘炒作概念的投资型客户,来得快去得也快。

他认为,在京津冀一体化实际推进落实的过程中,北京、天津两地外溢的资源除了溢向大兴、通州等依然处于待开发阶段的周边地区外,更可能倾斜到河北其他板块,对保定的外溢出的资源可能吸引力有限。

果不其然。2014年3月至4月,保定的房市开始趋于理性回落。有人发帖称:“本人2014年3月12日以

2011年三季度明显下降。房价下跌是理性回归。

“三分河北的传言恰恰是在两次楼市低迷的背景下闪现。”山西房地产开发商张立志(化名)说,这难道不够蹊跷吗?

他告诉记者,今年,山西曾传出晋中市榆次区划归太原的传言。中国的空置房已达到数亿平方米,可想而知,作为三线城市较弱的晋中市的压力有多大,因此,依靠距离太原市仅17公里的区位优势,炒作榆次区房价的预谋很明显。

上述区域专家同样认为,河北多地楼市库存不见得容易消化。以保定为例,数据显示,2013年1月至11月,保定商品房累积成交150.919万平方米,平均每月消化14万平方米。按照目前的可售面积584万平方米计算,保定库存消化时间高达42个月。

他说,拆分河北,让石家庄成为直辖市,对房地产开发商或对个别人来说是一种美好愿望,而对他人来说,则是清者自清、浊者自浊。

拆分河北只是传言,而京津冀一体化协同合作正将利好带给河北。上述区域学者指出,仅以“传谣一辟谣”的心态看待“三分河北”一事很难看清事情本质,随着11月20日国务院印发《关于调整城市规模划分标准的通知》,拆分河北又在逻辑上形成新的可能。

视角



读懂“三分河北” 谣言背后的急迫

■ 李霖秋

事实证明,近期网络热帖只是河北无数次被拆分传言中的一次。

11月17日,习媒发文澄清河北区划变更传言,并对上述类似谣言进行了推敲。类似信息版本都很多,是名副其实的“月经贴”,只是迎合一部分地区的人渴望直轄的心理诉求。然而,现在中央政府对于省一级的行政区划调整其实是很谨慎的,不会那么轻易地搞什么“大动作”。

尽管“拆分河北省”的谣言存在时间背景不合、数据陈旧、不符合政策发展等硬伤,还是引起网友广泛的关注,尤其是对京津冀房产有购买需求的消费者。多年以来,谣言不断的主要动力和谣言成真的主要影响也均指向房地产,事实上,按谣言所说,拆分河北省,大北京的房价必然上涨。

“拆分河北省”的传言仅有两次造成了较为广泛的影响。一次是在2011年8月,借巢湖市被撤销的“东风”,从“安徽大手笔”牵强地引出“中国大手笔”。一次是在2014年11月,也就是本月,打着APEC的旗号,自然容易让人信以为真。

尴尬的是,这两次谣言并没有对河北的房价起到提振作用。

根据统计梳理,2011年9月1日发布的百城房价指数报告显示,河北7个样本城市房价环比平均涨幅为0.01%,房价基本停涨,此前曾在二三线城市房价中涨幅靠前的廊坊和秦皇岛8月房价双双下跌,夹在北京和天津中间占据绝佳地理位置的廊坊甚至在100城市中跌幅居前。这是省会新建住宅价近半年首次停涨。今年的11月份,根据相关数据,河北11月份新房均价18650元/平方米,相较10月份的18163元/平方米,环比增长2.86%,河北二手房11月9日的房价是13702元/平方米,截至11月16日,上涨至13840元/平方米,环比前一周上涨1.00%,但中国的空置房屋已达到5.7亿平方米,以二、三线城市为主力军的河北在消化库存量方面已是“路漫漫”了,这个时候对房价上涨抱有大高期待,与“南柯梦”无异。如此看来,在供给过剩、需求微弱的房地产大环境下,河北11月份房价“扭头向上”的效力微乎其微。

事实上,京津冀协同发展在今年的2月份就已经被提至一个重要的国家发展战略层面。3月份,“京津冀一体化”这一战略更被写进政府工作报告,成为政府2014年深化改革的工作重点之一。国务院已成立“京津冀协同发展领导小组”以及相应办公室,中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽担任该小组组长。

接踵而至的是关于河北的各种利好,动批迁至河北、第二机场的落地、工业园的建立……但是,河北的房价并没有出现大幅攀升的情况,仅仅在3月份出现小幅增长。购房者均表示:相比较谣言的造势,更愿意等待看得见摸得着的新政策出台。

京津冀一体化早已透支了利好的刺激,市场消费者也更加务实。

河北向来和北京的联系紧密,在刚刚结束的APEC会议期间,政府不惜代价地通过机动车尾号单双号限制车辆出行和机关单位放假等公共管理措施保障“APEC蓝”,为降低污染物的排放,河北地区设定了重点控制区域,范围内的881个工地的土石方开挖、拆除工程、渣土运输及易扬尘作业一律停止施工。

与其说河北是北京의 忠实拥趸,更像是哪里需要哪里搬的一块砖,但是,京津冀的现状是什么?综合开发研究院城市化研究所所长、中国国际城市化发展战略研究委员会战略咨询委员会副主任李津连一语中的,“一个香港带活了一个珠江三角洲的工业化,一个上海带活了一个长江三角洲的工业化,但是北京却带来了200万人口的河北贫困带。”

无风不起浪,谣言的背后,是河北迫切需要发展的期待和现实,但还是需要稳扎稳打,如中共中央总书记习近平所强调的,走出一条科学持续的协同发展路子来。

央行降息 企业融资问题仍难解

(上接第一版)当前国际环境错综复杂,尽管我国经济也面临一定下行压力,但我国经济体量大,市场空间广阔,协同推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化的回旋余地很大,抗风险能力也比较强。总体看,我国宏观经济仍保持中高速增长,物价涨幅回落,经济结构不断优化升级,经济增长正从要素、投资驱动转向创新驱动。因此不需要对经济采取强烈刺激措施,稳健货币政策取向不会改变。

瑞银经济学家汪涛在接受记者采访时也认为:降息并不意味着政策立场的改变,因为信贷量对于利率并不是非常敏感,而是受定量和审慎规则的控制。

交通银行首席经济学家连平认为不会形成降息通道,连续降息可能性不大,但不排除还有一次降息的可能性。连平认为此次降息并没有改变稳健货币政策的基调,属于中性偏松的一边。因而对企业“融资难、融资贵”问题的解决还要长远考虑。

民生证券研究院执行院长管清友看法略有不同,央行此次降息后,宽松空间打开,预计下一次降准、降息不会太远,宽松一直持续到社融余额增速拐头向上,经济内生动力增强为止。无风险利率下降利好股市和房地产,也直接利好债市,但考虑到市场预期充分,效果不会太明显。

中国银河证券首席经济学家滕泰更加乐观,他认为明年还应再降2到3次。