

封存 109 枚公章的背后故事： 天津滨海新区简政放权百日试验

相较于审批局成立之前,办理投资项目审批时间缩减一半;办理“四证一章”由过去三天变为现在一天;单办事项由过去 20 多个小时变为现在 5 个小时;还有一批事项立等可取。统计显示,滨海新区设立企业 4066 家,比去年同期的 2634 家增加 1432 家,增幅达到 54.37%;新设立企业注册资本达到 644.72 亿元,比去年同期的 374.76 亿元增长 72.04%。

(上接第一版)

24 小时后,刘先生将取到自己的企业资质。“真没想到手续这么简单,而且这么快就能领到,真是太方便了。”刘先生对记者感慨。

每一个来到这里办业务的人都会感受到“滨海速度”。相较于审批局成立之前,办理投资项目审批时间缩减一半;办理“四证一章”由过去三天变为现在一天;单办事项由过去 20 多个小时变为现在 5 个小时;还有一批事项立等可取。统计显示,滨海新区设立企业 4066 家,比去年同期的 2634 家增加 1432 家,增幅达到 54.37%;新设立企业注册资本达到 644.72 亿元,比去年同期的 374.76 亿元增长 72.04%。

天津滨海新区行政审批局局长张铁军说,通过改革,滨海新区实现“让材料多跑腿,申请者少跑路”,这里还有“帮办服务”,减轻申办者负担。

18 个审批部门

一度被视为改革最大阻力

滨海新区简政放权之路最早要追溯到去年 6 月。彼时,天津市委、市政府围绕行政审批制度改革组织调研,通过对法律法规梳理、到发达国家先进地区考察,最终在今年 1 月初形成初步改革方案。

1 月 3 日,天津市委、市政府相关领

导来到滨海新区,同区委、区政府共同组织部署工作,进行顶层设计。4 月 4 日,滨海新区正式组建审批局筹备组,仅用 44 天完成了机构设置、职能划分、人员抽调培训、办公场所、计算机系统改造工作。5 月 20 日,滨海新区行政审批局正式挂牌成立。

筹备期间,区委、区政府不仅组织召开了多次座谈会,也同 18 个部门主要领导“一对一”沟通。因为,滨海新区行政审批局的成立,意味着之前审批部门权力的上交,而这也一度被认为是改革的巨大阻力。

然而这一切发展出乎所有人意料。18 个部门不仅没有“制造阻力”,甚至“主动”、“积极”地为审批局的成立出谋划策。

职能归并、办事人员集中、办理事项集中、机构设置集中。筹备组迅速开展工作,整合审批事项。各部门主动“晾晒”清单,交叉事项合并,将近千张 A3 纸的内容整合为一套计算机系统,最终用一颗“滨海新区行政审批专用章”表明政府自我改革的决心。

回顾筹备阶段,张铁军感慨,滨海新区行政审批局犹如新生儿一样,十月怀胎,一朝分娩。“前期筹备工作虽然艰辛,但能参与到改革中来,我还是非常自豪。改革的成功不仅得益于滨海新区先行先试的条件,更重要的是得到了天津市、滨海新区各级领导的支持,才让革命性的

改革在滨海新区生根发芽,结出果实。”

审批人员没有资格 进行自由裁量

行政许可是一种权力,权力的行使需要承担责任,接受监督。“行为规范、运转协调、公开透明、廉洁高效”16 字是滨海新区行政审批局的办事理念,也深深地扎根在办事人员的心中。

在一楼办事大厅,每个工作人员紧张而有序地忙碌着。每个工位上配有摄像头,这就意味着每个工作人员的工作流程时刻被监督。来到办公区域就能看到纪检组监察,这就是区纪委干部的办公室。他们参加审批局的各项会议,监督审批人员办理时限,随时进入审批信息后台,并定期通报违规现象。

除了外部监管,审批局还独创了一套“自我监管模式”。为了保证行政审批规范化操作,审批局明确规范工作流程。每一个环节都有规范性标准,这些标准在计算机系统上自动生成,使得审批人员必须按照标准办事。审批人员不会越权,也没有资格进行自由裁量。此外,新区行政审批局大力推行便利化服务,通过服务防范了社会人员与一些审批人员联手搞权力寻租。

创新的审批模式也带来了创新的监管。审批局和监管部门“联手”——审批的结果用于监督管理,另一方面,监察部

门依据审批结果对企业生产经营状况实施监管。这样一支专业化队伍的出现,彻底把权利关在了笼子里。内外的双重监管,使得审批工作更加规范。

审批局崇尚“越做越小”

9 月 11 日,国务院总理李克强来到天津滨海新区行政审批局,把这里评价为“全国翘楚”。行政审批局运营百余天,已有来自全国各省、县单位,共计 120 余家单位前来“取经”。

银川市调研组 3 次来到审批局,武汉市东湖区也来了 3 次学习经验。“他们非常执着,一定要把这套东西学到手。”滨海新区行政审批局办公室副主任卢少伟说。

然而,改革不是一蹴而就的。这不仅需要空前的决心,还需要执着的信念。“最初我们定方案的时候,每个处室都要拿出自己的办事流程,我们几次上会研究,216 项事项一项项研究,我们研究了好多遍,反反复复。”

44 天的筹备阶段,工作人员基本没休息。“处长都从办公室走出来,跑到一线工作。那个时候每个人压力都很大,然而我们更多的是自豪,因为我们觉得自己开创了先河。”卢少伟说。

在“简政放权”方面,滨海新区打响了第一炮。然而随着改革力度逐步加强,张铁军认为,未来审批局不会持续扩张,越做越小将是审批局未来发展趋势。

企业节能减排 呈六大特征

(上接第一版)

“十二五”以来,我国在完成“十一五”规划目标的基础上,继续大力开展节能减排。“十二五”规划设定的到 2015 年的能耗降低目标是:单位 GDP 能耗下降 16%。时至今日,“十二五”规划执行已经接近四年。从“十二五”时期的前三年看,2011 年单位 GDP 能耗下降指标未完成,2012 年、2013 年均完成年初的预定目标。

本次报告归纳出“十二五”时期以来企业开展节能减排的六大特点:

一. 绝大多数企业完成、或超额完成计划进度

源于样本企业的调查显示(下同),31.3%与 61.7%的企业分别认为,在“十二五”规划已经执行过半之时,本企业已经超过、等于本企业的“十二五”节能减排计划进度。两者共计 93%(余下 7%的企业没有回答或回答不明确)。从本次调查的样本企业看,绝大多数企业完成了计划进度。

二. 大多数企业的能耗水平与排放情况大为改善,但与同行的国际先进水平相比仍有差距

调查显示,50%与 40%的企业分别认为,本企业的能耗与排放情况好于或等于国内同行业企业,而有 10%的企业没有回答该问题。

32%、28%与 40%的企业分别认为,本企业的能耗与排放情况好于或等于落后于同行的国际先进水平,说明样本企业的能耗与排放情况在国内同行业中具有较大优势,而与国外同行相比还有一定差距。

三. 绝大多数企业“十二五”的节能减排投入水平大于“十一五”时期

调查显示,100%的企业在“十二五”前三年对节能减排技术、设备的投资额,与“十一五”时期相比均有所增加。虽然 100%的比例可能不够精确,但从大趋势看,绝大多数企业在“十二五”对节能减排有更多的投入。

四. 绝大多数企业更加突出以市场为基础,综合运用各种手段开展节能减排

调查在问及“贵公司认为‘十二五’期间的节能减排中哪些因素更重要”时,企业认为,技术、管理与政策都很重要,但三者的排序有所不同,90%企业选择把技术、管理放在前面,而把政策项放在最后,表明企业认识到现阶段节能减排更多要靠企业自身发挥主体作用,要靠技术、管理、市场因素的支撑,而与之相比,政策因素应当是辅助性与外推性的。该结论与 2012 年的调查结论基本一致。当时的结果是 90%以上的企业可以以企业为主,政策为辅开展节能减排的模式。

五. 更多的企业在“十二五”时期建立了完善了专事节能减排的组织机构与规章制度

调查显示,56%的企业在“十一五”时期就成立了专门推进节能减排的机构,36%的企业在“十二五”时期成立了专门推进节能减排的机构(这部分企业应当是“十一五”时期未成立专门机构),两者共计高达 92%的比例,而余下 10%的企业则基本是小型企业与初创时期的企业。该结论也与 2012 年的调查结论基本一致。当时的结果是 90%以上的企业均已成立了专司节能减排的组织机构(工作领导小组),配备相关人员,与有关部门协作指导、开展本企业的节能减排工作。组织机构按照“小分工、大合作”的原则,实行层层责任制,建立人、职、权、责相统一的工作机制,落实详细职责。

调查显示,66%的企业在“十一五”时期制定了推进节能减排相关制度,100%的企业在“十二五”时期制定了节能减排的相关制度。

六. 绝大多数企业有信心完成本企业与国家“十二五”节能减排目标

调查显示,50%、45%的企业认为,本企业能够超额完成、基本完成本企业的“十二五”节能减排目标。余下 5%的企业没有回答,或回答不明确。60%、35%的企业认为,我国能够超额完成、基本完成国家“十二五”规划的节能减排目标。余下 5%的企业没有回答,或回答不明确。

2013 年是落实“十二五”规划的中期之年,也是完成“十二五”规划承上启下的关键之年。节能减排任务的年度完成情况,为“十二五”规划未来两年的节能减排工作打下了坚实的基础,对全面实现“十二五”规划所制定的节能减排目标具有重要的意义。

高房价若坍塌高利率必破灭

(上接第一版) 近期 A 股市场的波动式上涨已经证明了这一点。而从长期看,陆续从房地产业撤离的资金必然会分散到不同的领域中,寻求更积极或是更稳妥的赚钱方式。这也就意味着会有相当一部分资金流入实体经济。

过去,资金大量撤离实体经济的原因是因为“炒钱”比做实业更赚钱。当资金成本大幅度下降的时候,实体经济就会变得有利可图。资本,特别是民间资本回流实体经济的意愿就会加强。西南财经大学等研究机构近期公布报告显示,2013 年我国民间金融市场规模超过 5 万亿元。这些资本主要是流向了房地产相关领域。如果这些民间资本流入实体经济,将为实体经济带来巨大的活力和能量。

在大量民间寻找新赚钱渠道的同时,中央政府的简政放权为其进入实体经济创造了条件。仅在中央政府层面,从 2013 年全国“两会”期间到现在,国务院已经先后取消和下放 7 批共 632 项行政审批事项。而正在启动的营业执照、组织机构代码证、税务登记证“三证合一”改革,则会让更多的创业者直接感受到便利。

作为简政放权的先行地区,滨海新区和上海自贸区的简政放权力度更大。4 个月前,滨海新区成立了全国首个“行政审批局”,将分散在 18 个不同单位的 216 项审批职责归并为一局一章。用 1 枚“审批专用章”取代了原来的 109 枚审批公章,相当于为百姓办事减少了 108 道手续,预计一年就能给百姓减免行政事业性收费近 1000 万元。与 2013 年 9 月发布的 2013 版负面清单相比,2014 年 7 月出台的上海自贸区 2014 版负面清单,其具体管理措施就从 190 项缩减为 139 项,调整率达到了 26.8%。数据显示,上海自贸区一年内新设企业数量超过 1.2 万家,超过原上海保税区 20 年的注册数量。特别值得注意的是,自贸区内 2014 年 1—8 月份入驻企业的数量同比增长 10.9 倍。

在一些地方把目前的房地产困局当做危机,千方百计设法救市的同时,资金价格的下降与政府的简政放权一同为实体经济复苏创造了基础性的条件。从更长远的意义上看,这才是中国发展的根基。因此,所谓房市危机,正是中国实体经济的生机,对于房市不救也罢。



为伙伴增加价值

7X24 小时自助存现 全渠道收款

现金入账,从“明天到”变“马上到”



招商银行
CHINA MERCHANTS BANK



更多资讯
请扫描二维码

24小时自助收款

- 全天候存取款机自助收款
- 柜台/ATM/POS/网上企业银行多渠道收款

实时到账免手续费

- 跨行跨地跨行收款,资金实时到账
- 银行办理免手续费

实时查账便捷对账

- 收款短信实时通知
- 一户多卡,网上企业银行自助对账
- 银行统一提供交易回单及对账单

95555 cmbchina.com 微博 @招商银行

招商银行
CHINA MERCHANTS BANK
因您而变

国家重点文物保护单位 · 中国非物质文化遗产 · 中华老字号

饮酒思源·大泉源

品历史 知感恩



全国免费电话: 400-646-8999