

中国开发区“三十而立”

国务院副总理汪洋五天内两次谈及开发区建设引人关注

本报记者 彭涵

“中国开发区已经30周岁了,正步入成熟、稳健的年龄,面临的形势和肩负的责任都在发生深刻变化。”9月4日,在全国国家级经济技术开发区工作会议上,国务院副总理汪洋说。

4天后,在第十八届中国国际投资贸易洽谈会上,汪洋再次就进入而立之年的中国开发区发表观点:“中国政府将推动开发区由追求速度向追求质量转变、由政府主导向市场主导转变、由同质竞争向差异化发展转变、由硬环境见长向软环境取胜转变。”

自1984年起,中国国家级开发区从无到有,至今已逾215家。大量的产业园区在引导产业集聚、配置土地资源、调整经济布局、改善投资环境等方面做出了突出贡献。

“在这个年份,我们国家既要面对而立之年的开发区发展成绩进行系统的总结回顾,更要对其未来的发展方向进行重新定位。”中国开发区协会秘书长关喙说道。

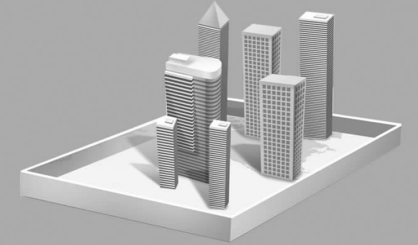


王利博制图

开发区30年

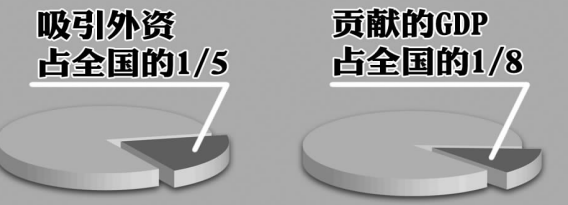
开发区发展历程

- 第一阶段:(1984年-1991年)创建探索期**
1984年,国家批准兴建了大连、烟台等14个经济技术开发区,标志着中国开发区的正式诞生。1985年7月,中国科学院与深圳市政府联合创办中国第一个高新技术开发区——深圳科技工业园,拉开了创办高新技术开发区的序幕。
- 第二阶段:(1992年-1996年)高速增长期**
1992年至1994年,国务院第二批批准了烟台、长春等18个经济技术开发区。
- 第三阶段:(1997年至今)稳定发展期**
2000年至2002年,国务院第三批批准了合肥、郑州等17个国家经济技术开发区。经历两次调整(2003年7月至2004年12月,2005年1月至2006年12月),截至2006年底,全国开发区数量由6866家减少到1568家,减少77.2%,规划面积由3.86万平方公里压缩到9949平方公里,减少74.0%。其中,国家级开发区227家(包括经济技术开发区54家,高新技术产业开发区54家,保税区15家,出口加工区60家,边境经济合作区14家,其他类型开发区30家),各省级开发区1320家。



开发区贡献

2013年,中国210个国家级经济技术开发区



2013年210家国家级经济技术开发区主要经济指标情况

地区生产总值	69063亿元	15.2%▲
工业增加值	47987亿元	14.7%▲
第三产业增加值	15945亿元	14.7%▲
财政收入	12702亿元	13.3%▲
税收收入	10932亿元	11.6%▲
实际使用外资和外商投资企业再投资金额	3714亿元	10.5%▲

开发区产业选择



王利博制图

执行主编:樊林 肖楠
策划:李飞晓

“火车头”贡献全国 GDP 的 1/8

1984年,中共中央、国务院批准《沿海部分城市座谈会纪要》,除进一步开放沿海14个港口城市外,有条件的城市可以“划定一个有明确地域界限的区域,兴办新的经济技术开发区”。

4个月后的9月25日,中国第一个国家级经济技术开发区——大连经济技术开发区诞生了。次日,开发区的规划与建设进入加速期,秦皇岛、烟台、青岛、宁波4个开发区成立。当年共有10个开发区设立。

当时没人想到,这一批开发区最终造就了中国最先富裕起来的“沿海发达地区”,对中国的经济版图造成了深远影响。神州大地迅速成为全球制造业的中心,为经济30年的快速发展提供了强大助力。

大风起于青萍之末,一个典型的例子就是烟台经济开发区。1984年,随着时任国务院副总理谷牧在选址福莱山上的一锤定音,烟台开发区于一片荒凉的盐碱滩上从零起步。处于拓荒期的烟台开发区,方圆十几公里只有东村的一个汽车修理厂算得上“企业”。

“一开始就是要以项目、技术来发展,建起标准厂房,吸引外商来。咱们定位规划了10个平方公里,规划10年,人口发展到10万,工业产值10个亿,现在看早就超了。”当时参与建设的烟台经济技术开发区发展改革和经济信息局前副局长张玉亭说道。

与伊始的众多开发区有着相同的逻辑,烟台开发区的破局之道在于外资的引进。“后来开发区引进了烟台亚东标准件厂,这是我们的第一个合资企业,后来逐渐扩大。”张玉亭表示。亚东标准件厂总投资100万美

元,年可创汇134万美元,部分产品填补国内空白——1985年12月20日,这家企业举行了开工典礼,烟台开发区算是正式开张。

自此,“涟漪效应”在开发区漫延开来,浪潮LG、通用东岳、鸿富泰电子、大字造船等重大项目陆续进驻,雪佛兰汽车、LG手机、斗山挖掘机等世界知名品牌背后都标注着“烟台制造”的字样,开发区产业逐步与世界先进产业接轨并肩。

截至2013年,中国210个国家级经济技术开发区吸引外资占全国的1/5,贡献的GDP占全国的1/8。“30年来,中国开发区走过了不平凡的历程,成为经济发展的‘火车头’和对外开放的‘顶梁柱’,创造了世界工业化、城镇化发展史上的奇迹。”汪洋说道。

烟台开发区的成功建设,是这一系列数字与阐述的缩影:对外开放30年来,已有93家世界500强企业落户烟台,实际利用外资从零增长到263亿美元,全国每进出口100美元,就有1美元来自烟台,常住烟台的外国人达4万多人。

烟台开发区全区累计注册工业企业近3000家、外商投资企业1300多家、世界500强项目73家,已形成机械制造、电子信息两大主导产业和汽车、手机、电脑、船舶、装备制造等优势产品集群,成为全国重要的汽车工业基地、电子信息产业基地和装备制造业基地。

“以全市1/60的土地创造了近1/5的GDP、1/5的工业主营业务收入和税收、1/4的工业增加值、2/5的高新技术产业产值和3/5的进出口总额。”烟台开发区相关人士告诉记者,“这就是一个奇迹。”

年前刚刚建设开发区时,哪一项选择最为重要?

天津开发区管委会主任许红星和秦皇岛市开发区主任胡英杰选择了鹅卵石,苏州工业园区管委会主任杨知祥和广州开发区党组书记陈志英选择了鱼,而联合利华中国区副总裁曾锡文则选择了水草。每一种选择背后都有逻辑严密的理由,其中取舍甚为艰难。

烟台开发区同样经历过这一阶段。

东岳汽车2002年开始落户烟台,而早在东岳汽车建设一期工程时,烟台开发区已经忙着为其未来发展腾空间,一批好项目只能“忍痛割爱”。投资5亿元的共同食品就是其中之一。

“我们穿的、吃的、用的很多东西,起初都是开发区生产的。”关喙说,纺织、食品、电信等是早期开发区的重要产业领域。事实上,开发区对产业布局的选择与中国整体发展的大背景息息相关。改革开放初期,计划经济向商品经济过渡,首先得以迅速成长的是轻工业体系;而进入2000年之后,伴随国企改革的整体进程,重工业的浴火重生成为了发力的重点。

在这一时代背景下,东岳汽车也不负众望,带动了周边的汽车零部件企业的接踵而至,紧接着汽车人才也开始吃紧。

产业园区不只限做“产业”

统计显示,2013年,烟台开发区全年完成地区生产总值和工业主营业务收入分别同比增长11%和9.1%,工业实力占全市的25.7%。“在这样的背景下,服务业发展已到了重点突破的节点上,产业升级和全域城市化需要高端服务业的强力支撑。”烟台开发区管委会有关负责人表示。

这一点也得到了业内专家的肯定。“时至今日,叠加产业园区的复合功能势在必行。”国内众多产业园区都存在前期过于强调产业功能,城市功能发展相对滞后的现象。

烟台开发区认为,解决之道很明确:在产业园区的现有空间上,从原

烟台随即决定组建汽车教育集团,在烟台大学、鲁东大学等院校开办了汽车院系,有的直接开通了“东岳班”。“东岳汽车已经达到了8000多员工,相关的零部件企业也达到了五六万人,这些都是近几年我们这些职教集团和有关院校培养出来的。”原烟台汽车办主任孙涛说道。

最终,烟台以东岳为龙头初步形成了汽车产业体系,而这也引来了韩国现代汽车全球新能源汽车研发中心。这个正在建设的项目是现代汽车除韩国总部之外,唯一一个面向全球的研发中心。

目前,烟台开发区正在力争壮大产业园区的产业扶持功能——提升产业园区的管理水平,通过调整和优化各级政府产业园区的考核机制,帮助产业园区从以往的“数量招商”向“质量招商”转型。

如何进一步优化产业布局,是其中的重点。2011年,烟台开发区专门出台了《关于进一步加快创新型开发区建设的意见》,在人才引进、项目培育、载体建设、知识产权创造、科技融资等5个方面推出一揽子高含金量的扶持政策,构建起全方位政策保障体系。仅近三年,财政投入科技经费及奖励资金11亿元。如今,开发区新材料、生物医药、新光电三大战略性新兴产业链条和集聚效应已初具规模。

先单一产业功能出发,以打造产城综合体的模式,逐步增加、附着、提升诸如生活、文化、体育、休闲、娱乐、旅游等城市功能,推动产业园区向复合型、综合型的功能节点、城市节点转型,构建产业、人气、城市化水平良性循环,形成产城融合的良好局面。

据了解,烟台开发区编制了新一轮的城市精品规划。如今,一连串“蓝图”正走向现实,滨海景区、长江路片区、衡山路片区三大综合改造已全线铺开。沿长江路、衡山路中心轴,呈扇形、正海广场、财富广场、万行广场等八大商业综合体次第布局,共同构建东部主城区商业服务圈。

(下转第二十版)

“鱼水相依”一家企业引出一个产业链

在本届投洽会的“辉煌三十载再启新征程——国家级经济技术开发区发展论坛”上,主办方别出心裁地出了一道选择题:一个只有水的鱼缸摆在台上,受邀嘉宾选择鹅卵石、水

草、鱼中的其中一种放入缸中。其中的寓意也相当深远:鱼缸,代表着国家级经济开发区,而鹅卵石是基础设施建设,水草是各项职能服务,鱼则是入驻开发区的企业。在30