

借力政策救市 煤企绝地求变

■ 本报记者 陈玮英

无论是动力煤价格指数的回升，还是煤炭股的强势反弹，都折射着一个讯息——国家在帮助煤炭企业脱困，而且正在不断加码。

自7月份以来，在不到一个月的时间里，关于煤炭行业脱困的联席会议已举行了6次。而后，8月底国家发改委再次召集包括五大发电集团和神华集团在内的大型燃煤发电企业负责人召开会议，传达国务院领导关于煤炭行业脱困的指示精神，并研究煤炭进口等相关工作。

“2014年，煤炭企业整体都很艰难。”河南一家煤炭企业相关人士这样评价煤炭企业现状，“虽然国家有‘救市’的意向，但关键还是在于企业自身。”

政策密集煤价企稳

《中国企业报》记者了解到，9月的整体煤市与前7个月相比情况有所好转。环渤海港 Q5500 动力煤平仓价综合指数 482 元 / 吨，与 8 月底相比价格上涨 4 元 / 吨。这也是自今年 6 月初连降 13 周、累跌 59 元 / 吨后，9 月第一周首次出现小幅上涨。

卓创资讯动力煤分析师刘冬娜认为，这与最近一段时间国家支持煤炭企业脱困措施消息的频出不无关系，也成就了“煤价企稳”。

统计显示，今年上半年全国煤炭行业亏损面超过 70%，7 省区煤炭企业整体亏损，50%的企业无法按时支付工资。

“我们的工资已经是一降再降了。”上述河南煤企相关人士坦言，“不过，降工资也是无奈之举，现在形势就是这样。”

“过去是买煤的拿着现金排队买，现在则完全相反，先用煤再付钱。”另一位煤炭企业相关人士告诉《中国企业报》记者。

为帮助煤炭企业减负，山西、陕西、内蒙古等煤炭主产地纷纷出手，集中清理规范涉煤收费。

更有消息称，河南省政府召集银行开会，希望中国银行和中国工商银行等 8 家银行对煤炭企业给予贷款宽松政策。

8 月 28 日，国家发改委召集华能集团、大唐集团、华电集团、国电集团、中电投集团、神华集团、华润电力、浙能集团、粤电集团召开会议，传达了关于煤炭行业脱困的指示精神，特别要求华能集团等提交 8 月份预



CNS 供图

计煤炭进口情况。

无条件执行限产

7 月底，神华宣布今年限产 5000 万吨，减销 6000 万吨；紧接着在 8 月初，中煤集团也宣布下半年将减产 2000 万吨。此外，同煤集团也主动跟进，宣布下半年煤炭产量和销量分别下降 1000 万吨以上。

“现在，全国煤矿都在限产。”上述河南煤企相关人士坦言。

卓创资讯炼焦煤分析师张敏告诉《中国企业报》记者，目前山东能源集团、山东兖矿集团等煤企已经接到了限产通知，“限产幅度在 10%—13%，要求煤企无条件执行”。事实上，目前煤炭产能已经严重过剩。山东一家煤炭企业相关人士给《中国企业报》记者提供的数据显示，中国煤炭市场全国需求 27 亿吨到 30 亿吨，但目前中国煤炭生产量已经达到 33 亿吨。

“在国内煤炭产能过剩情况下，之所以每年中国还需要大量地进口煤，主要是价格竞争优势。”上述山东煤炭企业相关人士说，“就以澳大利亚煤炭为例，澳洲煤炭开采成本低于山东省开采成本，甚至到港价都低于开采成本。”

“中国目前由第一出口大国变成第一进口大国，主要是煤炭价格过高。”煤炭行业专家李朝林接受《中国企业报》记者采访时说。

在物美价廉情况下，国内煤炭受到严重冲击。虽然有消息称将限制煤炭进口，“但这种政策很有可能是不会出来的，因而执行情况也值得商榷。”上述山东煤炭企业相关人士如是说。

李朝林认为，“目前中国在找理由限制煤炭进口，但显然不利于提高中国煤炭的竞争力。”

提升企业竞争力

“从去年 5 月河南首次推行‘煤电互保’政策以来，事实证明，‘救市’难‘救世’，仅能‘救时’，最终要回归到供需关系上来。”刘冬娜说。

“供需关系是一方面，关键还在于提高企业自身的竞争力。”山东兖矿集团新闻科主任张彭认为。

8 月 22 日，山东兖矿集团正式发布《兖矿集团发展战略纲要（2014—2025）》，计划用十年时间重回煤炭企业十强之列。张彭告诉《中国企业报》记者，到 2025 年，兖矿集团希望规模和效益均达到全国煤炭企业前 5 位。

兖矿集团董事长、党委书记张新文表示，《纲要》的颁布实施，意味着兖矿集团正式发出了二次创业、转型发展的动员令，吹响了绝地反击、弯道超越的冲锋号。

未来，兖矿将以转型升级为主线，以改革创新和技术创新为动力，着力做好本部永续发展、煤制油规模

发展、澳大利亚基地高效发展“三件大事”。

“发展煤化工已经成为众多煤炭企业未来的一个方向。”河北一家煤炭企业高层这样告诉《中国企业报》记者。

“煤炭产业链拉长，企业抗风险能力也将相对增强。”上述河南煤企相关人士表示。

“作为传统煤炭企业，转型发展不是否定传统产业，也不是不再搞传统产业，而是立足煤、跳出煤、延伸煤，通过对传统产业的优化重组、替代产业和新兴产业的培育发展，促进产业结构调整，促进发展方式的转变。”上述河北煤企高层解释道。

对发展煤化工，一直争议不断。在厦门大学能源经济研究中心主任林伯强看来，煤炭企业目前应采用更为长远的经营思路和制订更为长期的发展战略。

“当扩展的空间受限，未来的煤炭行业必然更加规模化和规范化。”林伯强认为，没有实在的企业实力和缺乏长期规划的煤炭企业也难以生存。“煤炭企业需要积极寻求变革，或者通过自身努力提高生产和管理水平，或者寻求合作，通过联合生产提高管理水平。”

“寄希望于政府救市，除了不确定性，也不是健康可持续发展之道。”林伯强表示，“不想改变的煤炭企业，结果会因落后产能而被逐渐淘汰。”

市场



资源税改山西煤企态度分化：大企业欢迎小企业冷淡

■ 本报记者 汪晓东

市场逆转如此之快，真让人有点始料未及。

一组消息显示，今年 1 月—7 月，山西中小煤企报出的价格出现最低点，每吨 200 元的价格让众多煤企唏嘘不已。此前，有消息显示，2014 年第一季度煤炭上市企业净利润与去年同期相比下降 27.5%。

在政府密集出台救市政策的推动下，煤企纷纷主动减产，9 月份，煤炭价格终于出现企稳迹象。与此同时，煤炭资源税改革呼声再次在业内响起，不少专家认为，煤炭资源税改革已迫在眉睫

然而，《中国企业报》记者在采访中了解到，对于呼声高涨的资源税改革，山西煤企反应不一，一些国有大型煤企普遍持支持态度，小企业则反应冷淡。

煤价高台跳水企业“战战兢兢”

对于煤炭价格的下滑，如果说国有煤企“瘦死的骆驼”的心态还略有慰藉外，对于承受能力较弱的中小煤企而言，则意味着灭顶之灾。

左云县一家煤矿从今年起，以每吨煤 350 元的价格售煤，除去人员及各项开采费用，每吨煤亏损 150 元。事实上，该煤矿已面临破产。

7 月份，记者从山西煤炭主要产地得到的价格情况却显示，当地煤价已跌至每吨 200 余元，比最高点缩水近 200 元。

怀仁县一家煤矿负责人说，8 月之前的煤价可比时令蔬菜，一天一价，但唯一不同的是，没有涨幅只有下跌。他表示，价格已经没有准确说法，这对于煤企来说，似乎是第一次遇到的情况。

在政府密集出台救市政策背景下，大幅跳水的煤炭价格开始回归。不过，煤企前景似乎并不乐观。大同矿区煤炭业内人士表示：“价格涨跌不能代表煤业回暖，更有可能是暴风雨前的宁静。”

“用‘战战兢兢’、‘如履薄冰’形容此刻的煤企再恰当不过。”在怀仁经营煤场的老李已转战内蒙古，但即使在入市门槛较低的内蒙古，老李的经营同样备感压力。

政府着力煤企减负

大同一位煤企内部人士马志接受《中国企业报》记者采访时表示，煤炭步入困境，不仅仅受煤炭市场不景气的影响，企业负重经营也是主要原因之一。

据了解，面对困局，山西等煤炭主产地政府纷纷出手，集中清理规范涉煤收费，主动为煤企减负。

自去年 8 月 1 日起，山西暂停提取煤炭企业矿山环境恢复治理保证金和煤矿转产发展资金；近一年时间，已累计为煤炭企业减负约 145 亿元。今年 7 月 1 日，山西省再次取消两项收费，其中包括取消煤炭稽查管理费，降低煤炭产品质量监督检验费征收标准。明年起则计划取消煤炭工业厅为其 11 个事业单位向五大煤矿集团收取的服务费以及煤运公路煤炭统一经销环节收费。

8 月 26 日，大同一位不愿具名的煤企负责人告诉记者，上述煤炭不合理收费取消后，吨煤减负量可低于 15 元，每月至少可减轻企业负担 22.8 亿元。

企业对煤炭资源税改态度不一

随着煤炭需求放缓，有业内人士指出，目前进行煤炭资源税改革时机成熟。不过，《中国企业报》记者在采访中了解到，对于煤炭资源税改革，煤企存在两种不同态度。

一位煤企负责人接受《中国企业报》记者采访时表示：“从长远来看，在煤炭企业盈利能力将进一步降低背景下，资源税改革对煤炭市场来说恰逢其时，资源税改的积极意义在于，煤企扩大限产规模，市场限制煤炭购买数量，煤价年内可能恢复高位运行。”

不过，山西怀仁芦子沟煤业有限责任公司办公室主任弋孝认为，对于煤炭资源税改，山西大同部分煤企反应冷淡。他表示，目前煤企压力仍然存在，即使资源税改此时发力，也无法扭转煤炭市场颓势。除此之外，税改后在一定时间内还会增大一部分中小煤企的压力。

上述煤企负责人告诉记者，煤企不断释放产能的最终目的是保证企业正常生产，也是极力提升竞争力的一种尝试，但无序竞争让煤炭市场恶果频发，这个时候资源税改的实施更会让中小煤企担忧出现破产危机。

他向记者算了笔账：目前山西动力煤资源税每吨 3.2 元，如果按照石油和天然气资源税改最低 5% 的税率算，吨煤 350 元，资源税改后，税额为 17.5 元，较资源税改前增加了 14.3 元，这样的增幅会让本陷困境的中小煤企再次滑向崩溃边缘。

弋孝认为，长期来看资源税改或能制止产能过剩、稳定价格，解煤炭于水火，但远水难解近渴，目前煤炭市场太需要一次振奋人心的解冻行动，这样似乎才能让众多煤企看到希望。

不过，弋孝亦认为，从今年 5 月开始，山西等产煤省份逐步将煤炭不合理收费纳入清理规范中，一些诸如煤炭企业矿山环境恢复治理保证金费用的取消让众多煤企开始受益，如果资源税由从量计征向从价计征改革，则有利煤企减少库存并稳定煤价，这将为煤市回暖提供可能，这也为多数煤企摆脱以量补差带来希望。

观察



构建社会信用体系重在协调行动

■ 莫开伟

9 月 2 日，为落实 6 月份国务院印发的《社会信用体系建设规划纲要（2014—2020 年）》，加快建设社会信用体系、构筑诚实守信的经济社会环境，全国社会信用体系建设工作会议在京召开，央行、发改委两部委领导就构建社会信用体系列出了具体内容、确定了时间路线图，对社会信用体系建设具有现实指导意义。

市场经济是信用经济，离开了社会诚信基础，市场经济就难以健康发展，这是被社会现实反复证明了的颠扑不破的真理。子曰：“人而无信，不知其可也。”就是说一个人若不讲信用，在社会上就无法立足，什么事也做不成。这个道理对一个企业、一个国家都具有相同意义，没有牢固的社会信用基础和完善的信用法律体系作保障的社会，是无法获得经济快速发展和实现民族伟大复兴的。

我国市场经济体制运行 20 余年来，由于国民综合素质不高、诚信机制建设缺失等原因，社会诚信基础较差，诚信环境堪忧，公民个人、公司企业、金融等失信行为较为普遍，严重扭曲了市场经济。个人赖账不还、公司制造假冒伪劣和逃废银行债务、金融机构发布虚假信息等等，使公民、经济组织和政府深受其害，在全社会形成了一种“互不信任”的逆市场经济意识，严重阻碍了市场经济机制的进一步发育和完善。虽然早在党的十七届六中全会上就提出了“诚信建设”宏伟目标；最高人民法院 2013 年 7 月 1 日公布、10 月 1 日施行的《关于公布失信被执行人名单信息的若干规定》，对失信行为实施“黑名单”惩戒，对整治企业法人失信行为起到了一定作用，但从整个社会范围看，由于缺乏系统的、权威的组织机构和完善的法律框架来推动社会诚信建设，社会信用体系依然脆弱，无法适应市场经济发展的需要。

可见《纲要》颁布还只是第一步，两部委会议要求也仅仅是纸面上的东西；且信用体系建设是一项庞大社会系统工程，要实现目标，需全体中国公民、企业组织和各级政府增强紧迫感，树立坚定信心，共同携手努力。一是党政职能部门要保持务实作风，克服一蹴而就思想，扎实做好各项基础工作，主要是加强政务诚信建设，推动政务信用信息尤其是负面信息的公开，推动信息系统互联互通与信用信息共享，推动信息的应用和实现联合惩戒，推动完善信用法制体系，营造社会信用体系建设的法律、制度和政策环境，维护公平、公正的市场秩序。同时，积极引导，通过舆论媒体宣传和实施公共场所演示等途径形成强大社会氛围，培育民众诚信意识；各级政府、街道办事处（村委会）对所有公民担负其培育引导责任，营造“守信光荣、失信可耻”的良好社会氛围，培育民众诚信观念。二是司法部门要高度重视信息主体权益保护，完善法律规

范，在法制轨道上推进社会信用体系建设，遵守法律法规，防止超越法律法规、侵犯信息主体的合法权益；建立信息主体的异议、投诉及责任处理机制，建立个人信用修复的制度性安排，为社会信用体系建设保驾护航。三是教育行政主管部门发力，把诚信教育纳入国民系列教育规划，通过开设诚信教育课程、举办各种诚信教育培训等形式，从小学到大学逐年龄阶段实施国民诚信教育，培育一代又一代具有诚信观念的社会新人，弘扬诚信正气。四是各信用体系建设职能部门戮力同心，精心打造各种信息平台，加快诚信规范进程，把征信建设纳入社会正轨。五是监管部门加大执法力度，建立反应灵敏、查处及时的工作机制，强化社会诚信监管，消除诚信监管盲区。六是党中央、国务院坚定反腐倡廉决心，制定公务员诚信监督与考核机制，打造一支“立党为公、执政为民、艰苦朴素、廉洁奉公”的公务员队伍，守住社会信用体系的牢固防线。