

国企改革被称为 2014 年中国经济改革的“重头戏”，中国改革红利的释放很大程度上取决于国企改革的成色。在近日召开的“国企改革进行时——共识与务实”论坛上,《中国企业报》记者了解到，与会代表通过畅谈国资监管、建言国企改革，汇集了各方智慧，凝聚了改革共识。

全国政协经济委员会副主任石军：

抓住“三点一线”推进国企改革

■ 本报记者 任腾飞 丁国明



在近日举办的“国企改革进行时——共识与务实”论坛上,全国政协经济委员会副主任石军认为,要通过抓住“三点一线”来推进国企国资改革。

第一个点,是以营造活力企业为立足点。石军认为,之所以要营造活力企业,主要是由三大因素所决定的:企业在市场经济的地位;国际间的市场竞争;生产力决定生产关系等基本经济学原理。

第二个点,是以发展混合企业为突破点。石军坦承,近年来,我国混合所有制企业虽然有了快速发展,但也

明显存在数量不少、质量不高等问题。究其根本,石军分析认为,主要是由于企业经营机制没有得到根本性的转变。此外,还有市场准入制度的限制、法制保障的欠缺、整体设计和推进政策乏力等原因。基于此,为了更好地深化企业改革,完善现代企业制度,石军建议发展混合所有制企业应该切实搞好顶层设计,进一步明确发展的目标、推进的重点、配套的制度和遵循的原则。

第三个点,是以转变政府职能为着力点。据石军介绍,通过 30 多年的改革开放,中国在处理政府与市场关系上取得了重大进展,但是强势政府、弱势市场的格局还没有得到根本改变。因此,石军建议,推进国有国企改革、转换企业经营机制必须首先改变政府职能。

“一条主线”,是以强化国资管理为主线。石军认为,在国资国企改革当中,国有资产的管理只能加强,不能削弱;只能强化,不能弱化。改革开放以来探索形成了一些简政放权,搞活企业的行之有效的办法,现在需要通过深化改革来创建搞活企业、管好国资的体制机制。创建这样的机制就必须牢牢强化国有资产管理这条主线,紧紧盯住保值增值这一目标,探索多种形式。

中国东方电气集团有限公司董事长王计：

活力不足是当前国企最突出问题



经过上一轮国有企业的改革,大多数国有企业,尤其是国有骨干企业,都具备了一定的甚至是很强的实力,但是活力不足仍然是当前最突出的问题。所以以营造活力企业为重要突破口来倒逼经济体制的改革是我们企业的向往。

在企业诸多的活力因素中,让企业资本有活力、可流动、能交易,可以通过收购、兼并、联合等方式来做强做大,可以通过破产、兼并等方式来寻求资产和其他生产要素的再配置,是企

业人对深化改革、对市场主体再构造的期盼之一。

今年一个很重大的事件,就是 GE 重组了阿尔斯通,让我们再次领略了市场在资源配置中的威力。企业的核心竞争力一共三大要素,技术、服务、客户源,在这项重组中得到了完美体现。

政府可以帮企业一时,但帮不了企业一世,再强大的企业终究还是要接受市场的选择,按照市场的规则去求生存、谋发展,企业是重组的主角,是主体,重组是一种资源的配置,背后的逻辑应该是市场、效率,而不应该是政府和权力。

所以我们寄希望于改革能够创造出一种新的国有资本的管理体制和管理模式,让国有企业在市场竞争中能生能死、能大能小、能进能退、能嫁能娶,成为一种常态,不要大惊小怪,不要行政干预,让市场而不是官员在配置资源中起决定作用。继续发挥“大资本市场的功能,让国有资本的保值增值在资本的流动和交易中去实现,把对人的管理重点放在对董事会成员的配置上,让现行制度更贴近市场、更具有法律效率。

中国建筑材料集团有限公司董事长宋志平：

混合所有制的核心是所有权到位

■ 本报记者 丁国明 任腾飞



在近日举办的“国企改革进行时——共识与务实”论坛上,中国建筑材料集团有限公司董事长宋志平凭借其丰富的企业管理经验,将国企改革等看起来庞大而又复杂的问题进行了简化,用通俗易懂方式让与会代表感受到他对于国企改革的理解。

据《中国企业报》记者在现场了解,宋志平主要就国有经济的实现形式、投资公司、混合所有制等方面谈了自己的见解。

在国有经济的实现形式方面,宋

志平认为,国有经济主要可以分为两部分:一类是公益的,都要靠国有企业实现;另一类是竞争类,国有经济要靠混合所有制的股权、要靠获益来实现。保障是国有企业要完成的任务,在混合所有制经济里国有经济的内容就是要保值增值和得到股权收益。

关于投资公司,宋志平认为,投资公司和资本运营公司很难分开。投资也要运营,运营也要投资,而大部分肯定最后变成投资公司。宋志平建议,可以把若干个公司打捆,同时进行产融结合、提高功能,同时按照投资公司的架构来进行组织再造。

在混合所有制方面,宋志平认为,核心是所有权到位。据宋志平分析,中国的股份公司并没有完全成功的原因,是因为戴了国有控股上市公司的帽子,只是解决了从市场募集资金而已,并没有把机制引入企业。宋志平建议,在混合所有制条件下,民营、外资和国企都是同台竞争,应坚持公平原则,不要赋予其他的东西,既不要额外的优惠,也不要给任何额外的限制,这才叫真正的混合所有制。

中国侨商联合会常务副会长华生：

政企分开是管资本为主的前提



国企改革最有意义的是是什么?不是混合所有制,混合所有制只是一种形式,跟股份制是一样的,完全取决于怎么解释。我认为最有意义的是十八届三中全会提出要以管资本为主去加强国有资产管理,这是以前从来没有的。

只有以资本为主来管理国资才能和市场经济融合起来,和市场经济融合不起来,庞大的资产有什么用?整个国资国企改革不能前进的根本原因就是我们在基本问题上没有向前进。连

政企分开都做不到,企业怎么搞活?实际上我们面临的问题是很严峻的,中央提出要在坚持基本经济制度的同时把经济搞活,这个高难度的任务该怎么去探索?国资国企改革我觉得要想真正取得进展,就是要以资本为主作管理,它的目的,成功的标志就是能不能做到政企分开。

改革要取得成功,要得到人民的拥护,有一个生命线,就是要公开、公平、公正。所有制改革的核心在于公开、公平、公正,引入外部资金时要让大家都有机会,要出这样的政策。在国资改革、国企改革时要记住它是全民的资产,要更多地考虑普通老百姓、普通投资者、大众参与的机会。

混合所有制的形态,将来改革变成一个什么形态?很自然,在我们现在政企不分、政资不分的情况下,让民企当配料都不来,除非另外给他有什么安排。像某个企业那样,拿出最好的资产,有一堆承诺,能够高于市场一般回报,他可以参与,这是非常不公平、不公平的。我理解,混合所有制最理想的形态,是真正的现代企业,没有明显的控股股东,是现代的互相制约的机构。

北京国企改革:符合首都战略定位

■ 本报记者 蒋志颖

日前,北京市委市政府出台《关于全面深化市属国资国企改革的意见》(以下简称《改革意见》),明确了首都国企改革的方向。

对此,北京市国资委党委书记张工在接受《中国企业报》记者采访时表示,新一轮国资国企改革将围绕首都城市战略定位和特大型城市发展的阶段性特征,以市场化为导向,以提高国有资本的集中度和配置效率为核心,激发企业活力和提升竞争力为着力点,全面深化国有企业改革。

相比以前的改革方案,此次出台的《改革意见》在改革目标中增加了“明确国有企业分类”的内容。北京市属国有企业将被分为三类:城市公共服务类、特殊功能类、竞争类。

张工表示,从目标取向上看,城市公共服务类企业主要任务是提高公共服务的品质和运行效率;特殊功能类企业主要任务是创新运行模式、商业模式,提高重大专项任务的保障能力;竞争类企业则是以资本效益最大化为目标。在确定企业分类后,就可以对不同类别企业在股权结构、治理结构、选人用人和评价考核等方面分类施策,引导企业按照不同目标发展。

据了解,2014 年北京市国资委将重点开展一级企业股权多元化试点,力争在一级企业发展混合所有制上实现突破,将突出重点,有序推进各项改革任务。

张工告诉记者,当前就是要通过发展混合所有制经济,放大国资功能,促进各种所有制相互促进、共同发展。推进市属企业与央企、跨国公司和外资、民企、各类社会基金和战略投资者的合作。将市场、社会、出资人三者力量结合,充分利用多层次资本市场,共同推动市属企业主业上市或整体上市,使上市公司成为企业发展混合所有制的主要形式。

根据《改革意见》所明确的发展目标,到 2020 年,北京市将在国资国企改革重要领域和关键环节取得决定性成果,形成符合首都城市战略定位和特大型城市发展要求的国有经济布局结构,形成适应市场经济要求的现代企业制度和国有资产监管体制。

据张工透露,《改革意见》是对深化国资国企改革的顶层设计,下一步还将研究制定相关配套政策。目前,北京市国资委已经起草了《完善市属国有企业分类的实施意见》、《推进市属企业发展混合所有制经济的实施意见》等文件,其他十余项配套文件将陆续制定出台。

张工表示,北京市国资委将认真贯彻落实《改革意见》,扎实有效地推进各项改革任务。组织开展好多层次的宣讲培训,准确解读改革政策措施,确保改革任务有效落实。

目前,北京市国资委已将重点任务进行了分工,按照各自职责和时间节点,深入研究、精心部署、周密安排,认真细致地落实所承担的改革任务。对于重点领域、关键环节的改革任务将集中力量,加快推进,力争尽快取得实质性进展。

广东国企改革:队伍建设是根本

■ 本报记者 黄春兰 任腾飞

日前,广东省正式印发《关于全面深化国有企业改革的意见》(以下简称《改革意见》)。8 月 25 日,广东省国资国企改革工作会议召开,会议就贯彻落实《改革意见》和推动国资国企深化改革作全面动员与部署。

在本次会议上,广东省委常委、常务副省长徐少华认为,要贯彻落实《改革意见》的精神,就要抓住改革的关键点,落实好改革的时间点,科学谋划推进国资国企改革,充分体现“快、准、稳、实”。

“快”,就是充分利用广东省推进珠三角地区转型升级和粤东西北地区振兴发展时机,吸引各种市场主体参与国企改革;“准”,就是国资国企改革的形式多种多样,发展混合所有制,是国有企业集团尤其是二、三级企业推进改革最重要的实现形式之一;“稳”,就是严防国有资产流失,避免急于求成、一哄而上;“实”,结合改革的路线图和时间表,确保改革取得实质成效,不一味追求比例。

据《中国企业报》记者了解,广东省在探索混合所有制方面已经取得了突破,目前开展的省属国企与民间资本的对接工作,已有近 200 亿元的项目资产在交易集团的平台上完成了交易。到今年 7 月底,广东省国资监管企业资产总额 45057 亿元,归属于母公司所有者权益 9577.57 亿元,同比分别增长 18.3%和 13.9%。

值得注意的是,广东省此次深化国企改革,还体现在进一步简政放权、机制创新等方面。比如,广东省目前正在探索“清单管理”的国资监管模式,最大程度精简出资人审核事项,增强企业自主权;在体制机制创新方面,则选取了 50 家省属国有企业进行试点。

与其它省市相比,广东省国企国资改革的另一个突出特点就是,更加强调要加强国企领导班子和干部队伍建设,以优良的作风保障国资国企改革顺利推进。本次会议就提出了针对国企负责人特别是“一把手”的“六个决不允许”行为规范:第一,决不允许未经论证和集体讨论而决定重要项目和大额资金安排;第二,决不允许个人和亲属插手工程建设项目和物资采购;第三,决不允许自身负责的企业与亲属公司进行关联交易;第四,决不允许企业财务报表弄虚作假、虚构业绩、虚增利润、套取高额薪酬福利待遇;第五,决不允许在国有资产权交易过程中私相授受;第六,决不允许超标准接待和把个人消费交企业报销。

在近日召开的政协十二届常委会第七次会议上,中共中央政治局常委、中纪委书记王岐山系统地阐述了党风廉政建设的目标与治本的关键措施方法,要使党员干部做到不敢、不能、不想贪腐。

对此,中国企业研究院首席研究员李锦认为,队伍过硬是国企改革的根本和关键所在,广东国企改革是抓住了改革的“牛鼻子”。

16省市出台国企改革方案 专家倡议首抓制度建设

(上接 G01 版)

此前,中信国安通过增资扩股,让中信集团的控股比例从 100%控股变为 20.945%,同时引入 5 家民企仅以 56.6 亿元现金共同获得了国安集团近 80% 股权,从而让总资产近 800 亿元的中信国安实现了混合所有制。这一交易一经公布便在社会上引起了较大反响。

对此,经济学家、中国侨商联合会常务副会长华生认为,大家之所以对于中信国安的这一交易有意见,是因为这一交易看起来不公开、不公正、不透明。改革要成功,要得到人民

的拥护,必须有一条生命线。就混合所有制的角度而言,其中非常重要的生命线就是公平、公正、公开。

中国企业改革与发展研究会副会长、原国务院国资委企业改革局副局长周放生则表示,与交易过程中的流失相比,“体制性流失”更需要关注。8 月 21 日,广州白云农工商联合公司原总经理张新华等人涉嫌贪污、受贿案开庭审理,检察机关指控其涉嫌贪污受贿约 4 亿元;稍早前,广西国发林业造纸有限责任公司总经理安文明等人涉嫌利用改制、转让和拆迁,

非法侵吞国有资产和拆迁补偿款近 7000 万元,被提起公诉……

“国企高管腐败 100 万元,平均要输送 1 亿元的交易额,背后存在的安全、环保、质量问题,将给社会、国家带来难以估量的损失。”周放生说。

对于“混合”过程中发生的问题到底该如何解决,全国人大代表向晓梅认为,应明确混合所有制经济中的制度障碍在哪里,如何解决,才是问题的根本。“如何处理好市场和政府的关系,这是一个关键问题。”向晓梅表示,首先要克服行政化的方式和手

段。“政府应该做什么?就是制度的涉及和完善,去创造适合混合所有制发展的制度基础,而不是规定一定要多少家混合,哪一类的企业要怎么样。”

“要想在混合所有制的改革中对国企和民企的诉求进行平衡,最重要的是要发挥资本市场的积极作用,实施优先股制度是实现混合所有制的一条捷径。”某国企负责人在接受记者采访时表示,“这样不但能化解国有资产混合过程中的流失风险,保证国有股优先获得股息和国有股的优先权,还能提高民营企业的积极性。”