

简政放权 地方要有“政”能量

章鱼

十八届三中全会以来中央政府推出一系列深化改革简政放权的具体措施;7月8日习近平总书记回复企业家们的信,再次激起中国企业和创业者们春天般的热情。但据调查简政放权在基层进展不顺。

在杭州,庆庆后祭出了企业遭遇的400项乱收费;在北京,京东一个物流项目盖了70个章,搞得刘强东为此憋气骂娘;在北京办企业的企业主们反映,一个小微企业,每月要向北京市税务局国税、地税两套手续繁多,程序复杂的报税系统报税;在正常缴税之外,每年要交120元的国税软件使用费和190元的地税软件使用费;企业购置税控机必须按其指定支付垄断高价,还要每年缴纳高额维护费,简直是鱼肉企业。

看来,深化改革遭遇中梗阻。

揽权贪权很愚昧

世界银行一份《消除经济增长的障碍》的全球企业经营环境报告指出,贫困国家设置的行政程序造成企业家在开办和经营企业方面的难度两倍于发达国家,而贫困国家企业得到的产权保护则不到富裕国家的一半。

报告选取全球145个国家作样本,对政府经济监管和监管效率作比较分析发现,富裕国家当年度实施的投资环境改革举措是贫困国家的3倍。报告还得出另一个评估结论:在富裕国家开家新企业平均用6道手续,支付相当于人均年收入8%的费用,外加27天时间。而在贫困国家或中低收入国家,上述三个指标分别要11道手续,122%的费用,59天时间。

简政放权遇阻碍

对中央简政放权效果调研及座谈会上,人们对中央政府简政放权的力度普遍肯定的同时,也反映了许多问题,

比如:上级部门“咬咬牙”放掉的权力,又被下级部门攥在了手中;权力放下了,简政却依然在路上,企业审批要准备的材料依然名目繁多;下放到基层和市场的权力,却被截留纳为“私权”;甚至有些地方一方面揽权一方面又专门做“典型”、“景点”欺世盗名。

一些地方把中央下放的权力,握在手里攥出汗来不撒手,企业审批繁文缛节,各种收费花样翻新,让中央力推的简政放权停在自家门前的洼地里,令很多创业者和企业苦不堪言,严重阻碍了深化改革和社会经济的发展。

简政放权能不能有效推进,取决于政府部门的层层落实。多年来的教训是,如果只给企业以简政放权的允诺,而不对计划、投资、财政、工商、税收、金融、商贸、物流等政府主管部门动大手术,仍然难免口惠而实不至,形成反复拉锯、相互掣肘、此起彼伏的复杂局面。

对此,李克强8月19日指出,从过去习惯审批“画圈圈”,到不断自我削权,进而创新事中事后监管,这是政府职能转变的一场“自我革命”;今后越向纵深挺进,越要啃“硬骨头”,驱“拦路虎”;必须“痛下决心”,持续协同推进“放权”与“监管”,真正打出现代政府。

高层对于权力下放极为重视。他要求各部务必“痛下决心”,紧紧抓住“简政放权”这一改革“先手棋”和宏观调控的“当头炮”,真正按照十八届三中全会精神,切实处理好政府与市场的关系。

简政放权 地方要觉悟

简政放权 地方要觉悟。“中央要改革”,“企业要发展”,“基层政府要转型”;企业家想“说话”,简政放权是立党、利国、利企业,促改革,改官风,推动中国经济大发展的大事。

简政放权 地方要觉悟。简政放权政府职能转变,才有看得见的企业活力,企业才能创造更多财富。政府必须



向小政府、服务型转变。必须破除几千年来封建社会遗留的“官本位”观念,确立管理就是服务的新观念。企业是纳税人,政府为纳税人服务,天经地义。政府为企业服务是大势所趋,改革谁也挡不住,精兵简政放权,提高政府服务质量,服务水平,服务效率,搞好“规划、协调、服务、监督”培养和搞活市场,为企业创造良好的营商环境出力是明智选择。

简政放权 地方要觉悟。政府各级官员不应霸占着本应该给企业的权利不放而沦为罪人。

简政放权地方要有正能量

简政放权不容迟缓。简政放权绝不是跟哪个部门、哪项权力过不去,而是要让我们的政府更好地发挥职能作用,改变“画圈圈”的审批模式,让市场在资源配置中起关键作用,成为促进经济社会持续健康发展中的“发动机”。

简政放权地方要有作为。按照中央的要求,简了政放了权的部门绝不能当“甩手掌柜”,还应“扶上马,送一程”,做好

好权力转接的监督,保证这些下放的权力层层落实落到实处。

简政放权地方莫当拦路虎。各级政府和部门必须充分认识到简政放权这场“自我革命”的必要性、重要性,必须清楚地明白改革不是能“你好我好大家好”,要有大局意识、全局观念,对深化简政放权路上的各种“拦路虎”果断亮剑。

简政放权地方不可欺上瞒下,不容瞒混过关。不驱除简政放权的“观望者”、“混事者”、“拦路虎”,简政放权的效力就会被侵蚀、被消解,中央的简政放权深化改革就会事倍功半,甚至半途而废。

简政放权是拨乱反正。对于地方来说,无论是谁?无论用哪种把戏,只要你恋权贪权,只要你阳奉阴违,无论你是不是觉悟还是有意识暗改了改革,一旦失误被逮着,难免成为中央深化改革被踢开的绊脚石。

深化改革社会拥护,简政放权万众期待,对于民众反映强烈的问题,已经引起了中央的重视,情况不容忽视,局面必须改变,也一定能够改变!

简政放权 企业发展新希望



【《中国企业报》记者韩琮就政府为企业“松绑”放权和习近平总书记给企业家回信的意义,政府转型及企业发展等问题,采访了帮助企业“松绑”的原中国企业管理协会(中国企业联合会、中国企业家协会前身)常务副理事长、现任中国集团公司促进会常务副会长、法人代表张重庆。以下是本报整理的张重庆接受采访的部分观点。】

张重庆

总书记回复企业家们的信令人鼓舞。我是1980年5月份到国家经济委员会综合局工作。最初几年,中国企业管理协会(中国企业联合会、中国企业家协会前身)与综合局企业管理处合署办公,因此亲历了企业改革的历史进程。回忆“松绑”仍很激动。

1984年3月24日,福建省55位企业家联名写信给省委省政府呼吁“松绑”放权。当时我国处于计划经济体制时期,企业是政府的附属物,没有独立法人地位,手脚被捆绑。尽管国家经济委员会已经大力推动扩大企业自主权试点,但是受计划经济体制和政府部门传统管理模式束缚,改革阻力重重,解开束缚企业家手脚的绳索步履艰难。

福建55位企业家“松绑”放权呼吁的发表,犹如一石激起千层浪,成为改革舆论的热点。这封信表达了广大企业家报效祖国,为改革放开胆子,拼搏奋斗,积极进取的心声,反映了正在推行的扩大企业自主权试点遭遇重重困难的实际状况,提出了简政放权,还自主权于企业的诉求,引发了中央决策层对简政放权、搞活企业的重视和关注,也是对大力推动扩大企业自主权的国家经济委员会工作的有力支持。

我们这些从事企业改革工作的同志们看到这封信后,和广大企业家一样,无不欢欣鼓舞,无不拍手称好。正如习近平总书记所说:“三十年前,福建五十五位企业负责人大胆发出给企业‘松绑’放权的呼吁,很快在全国上下形成共识,成就了经济体制改革的一段佳话。”

30多年来,我国经济体制从计划经济转入市场经济,企业管理体制从行政管企业转入企业自主经营。特别是国有企业通过改革、改制、重组,取得了长足进步,已经是今非昔比。

但是任重道远,从发展规律看,我国城市经济体制改革是以企业改革为先导的。生产力是经济社会发展最为活跃的因素。企业生产力发展的需求倒逼经济体制的改革,倒逼政府部门简政放权。也就是说,经济基础在变,上层建筑也在变。但是上层建筑的变化总有滞后性。

今年5月18日福建省30位企业家写信给习近平总书记,提出加快企业改革的建议。习近平总书记7月8日回信,高屋建瓴,强调:“当前,各级政府正在加快转变职能、大力简政放权,目的之一就是让市场更好发力,让企业创新创造源泉更加充分涌流,这是一次重要的‘松绑’放权,也是企业家更好发挥智慧力量的历史新机遇。”

党的十八大以来,新一届党中央和国务院在简政放权等方面做了大量卓有成效的工作。2013年以来政府取消和下放行政审批权468项。

目前,从顶层设计者,习近平总书记、李克强总理对全面深化改革的蓝图、战略和实施步骤已经清晰明确。最重要的是如何全面准确地贯彻落实。

我认为,要真正贯彻落实好党中央国务院的部署,关键是要:

一、需要总体协调,配合联动。单兵作战、孤立推进的方式已经落伍,必须改变部门林立,画地为牢,利益保护,互相掣肘的局面,解决政府系统行政干预过多,审批项目过繁,行政收费过高等问题。要解决这些问题,必须大刀阔斧,敢作敢为。多年来,我国银行业依靠垄断地位,牟取暴利,严重阻碍实体经济发展,助长经济泡沫,窒息了企业的创新活力,建议国务院将国资委、银监会、保监会机构合并,对国有金融企业、非金融企业和实体经济类企业进行统一监管,统一协调,推动金融业和实体经济的融合,形成一批拥有自主技术、知名品牌的国际一流的大集团大公司。

二、政府要切实转变职能,建设服务型政府。服务型政府要为企业服务,为公民服务。政府官员要从官僚变成公仆,政府业务要从审批变成监管,政府机构要从行使权力变成提供服务,总之,权力机构要变成服务机构。这样,执政党的先进性,政府机构的公信力才会真正形成,权力产生腐败的因素才有可能从根本上化解,真正做到简政放权,还自主权于企业,激发企业的无穷活力,激发社会的创新精神,使物质财富涌流。

三、与国际经济接轨,改革境外投资管理体制。目前,我国企业境外投资进入机遇期,国家虽然制定了一系列促进企业境外投资的政策措施,但是政出多门,职能交叉,审批内容重叠,时间冗长,企业难以捕捉良好机遇。这个问题,企业反映甚多,建议实施多部委联合办公,为境外投资项目审批提供“一站式”服务,减少审批流程和不必要的评估环节,提高审批效率,缩短审批时间。

30多年前的改革开放给中国经济和中国企业一个蓬勃发展的春天。十八届三中全会以来,新一届中央政府推出一系列深化改革简政放权的具体措施;7月8日习近平总书记回复企业家们的信,再次激起中国企业和创业者们春天般的热情。深化改革简政放权,实现中国经济大发展大有希望。

新一届中央政府简政放权措施全记录

沛杉

2013年3月17日 李克强答“两会”中外记者提问时表态:“市场能办的,多放给市场。社会可以做好的,就交给社会。政府管住、管好它应该管的事。”

3月26日 李克强在国务院第一次廉政工作会议上表态:“简政放权是反腐倡廉的良药”。

4月24日 国务院常务会议决定取消和下放71项行政审批事项。

5月6日 国务院常务会议决定取消和下放62项行政审批事项。

5月13日 李克强在国务院机构职能转变动员电视电话会议上表态:“行政审批制度改革是转变政府职能的突破口,是释放改革红利、打造中国经济升级版的重要一招,今年要开好头。”

6月19日 国务院常务会议研究部署金融支持经济结构调整和转型升级的政策措施,决定再取消和下放一批行政审批等事项。

7月22日 国务院关于取消和下放50项行政审批项目等事项的决定。

9月11日 李克强在2013夏季达沃斯论坛开幕式上表态:通过简政放权,把该放的权放开、放到位,把政府该管的事情管好、管到位,为各类企业创造公平竞争的环境,以激发市场主体的创造活力。

9月25日 国务院常务会议修订政府核准投资项目目录,决定再取消和下放一批行政审批事项。

10月25日 国务院常务会议部署推进公司注册资本登记制度改革,降低创业成本,激发社会投资活力。

11月1日 地方政府职能转变和机构改革工作电视电话会议在北京召开。

12月28日 十二届全国人大常委会第六次会议表决通过了关于修改海洋环境保护法等7部法律的决定。这7

中央政府新一届领导两年来,推出了一系列深化改革、简政放权的重要举措,赢得了企业和社会各界的广泛赞誉。

部法律的“一揽子”修改,为进一步促进简政放权,推进行政审批制度改革“铺平”了法律道路。

2014年1月8日 国务院常务会议决定进一步深化行政审批制度改革三项措施。

2月15日 国务院印发《国务院关于取消和下放一批行政审批项目的决定》,再次取消和下放64项行政审批事项和18个子项。

2月20日 国务院决定,向社会公开国务院各部门目前保留的行政审批事项清单。

3月5日 李克强总理在政府工作报告中指出,进一步简政放权是“政府的自我革命”。今年要再取消和下放行政审批事项200项以上,并将建立权力清单

制度,清单之外一律不得实施审批。

3月11日 李克强提出“市场主体‘法无禁止即可为’,政府‘法无授权不可为’”,一年来的简政放权,正在极大地增强外资企业到中国投资的信心。

3月13日 十二届全国人大二次会议举行闭幕会,大会闭幕后,李克强在回答中外记者提问时表态,简政放权是激发市场活力、调动社会创造力的利器。

3月13日 十二届全国人大二次会议闭幕后,李克强会见中外记者并回答记者提出的问题。在回答有关“中国政府如何将简政放权落到实处”的问题时说,“开了弓哪还有回头箭?我们只能是一抓到底、一往无前。”

3月19日 国务院常务会议,确定政府工作报告重点工作部门分工,并将简政放权、财税金融、国有企业、发展混合所有制经济、有序放宽市场准入五项改革作为今年改革的重点领域和关键环节。

4月10日至11日 李克强出席博鳌亚洲论坛年会后,在海南省委书记罗保铭、省长蒋定之陪同下,深入海南基层考察调研,他说放权要真正放给市场,发展是第一要务。

4月23日 召开的国务院常务会议在部署促进市场公平竞争维护市场秩序正常秩序工作时,提出了一系列旨在

简政放权、放管结合、营造公平竞争环境、规范市场秩序的新措施。

5月20日 国务院批转了发展改革委《关于2014年深化经济体制改革重点任务的意见》,更大限度放权松绑。

6月4日 李克强主持召开国务院常务会议,确定进一步简政放权措施促进创业就业。

6月6日 李克强就国务院部门行政审批制度改革推进会批示,批示指出:深化行政体制改革任重道远。今年要按照政府工作报告要求继续奋力攻坚,聚焦投资创业创新等经济社会发展领域,再取消和下放200项以上含金量高、能够激发市场活力的行政审批事项,更多释放改革红利。

6月19日 李克强主持召开国务院常务会议,研究部署金融支持经济结构调整和转型升级的政策措施,决定再取消和下放一批行政审批等事项。

8月19日 李克强总理主持召开国务院常务会议,决定进一步简政放权。会议确定,再取消下放87项审批事项;将90项工商登记前置审批事项改为后置审批,实行先照后证;取消19个评比达标表彰项目;同时,再取消一批部门和行业协会自行设置、法律法规依据不足的职业资格许可和认定事项。

国家重点文物保护单位 中国非物质文化遗产 中华老字号

饮酒思源·大泉源

品历史 知感恩

全国免费电话: 400-646-8999