

减政放权 企业一线的“心”期待

十八届三中全会以来，一系列深化改革简政放权的具体措施相继推出。7月8日习近平回复企业家们的信，再次激起中国企业和创业者们的热情。日前，国务院设立全国减轻企业负担办公室，公布减轻企业负担举报电话，明确谁对企业乱收费就严肃查处谁。重庆、吉林等省市推行“先照后证”。中国企业发展的又一个春天呼之将至，为此部分企业纷纷来函，发出呼吁，表示信心，满怀期待。



虞文品：建议修正担保制度改革金融体制

现在最重要的问题就是要对金融体制进行彻底的改革。如果中国制造业、实体经济发展不起来，其它一切都是空的。从目前来看，金融生态非常恶劣。比如，一些银行贷款期限从一年缩短到6个月，审批时间却从原来10天左右延长到一个月，每次都要求企业“还旧借新”。一些实力差点的企业，为了从银行获得一年贷款，往往需要拆借两个月的高利贷作为“过桥”资金，使得企业的融资成本大大提高。相关部门的研究数据表明，业绩较好的企业融资成本平均上升15%—20%，而业绩相对差些的企业，融资成本上升更多，达到20%—30%。另外，企业一出现资金问题，银行往往就采取惜贷、压贷，甚至收贷手段，在这种种压力之下，企业往往不堪负重，一些自身原本非常优秀的企业，由于受互保或者担保因素的影响而倒闭，非常的可惜。

最近，国务院常务会议部署十项措施并缓解企业、特别是小微企业融资成本高的问题，其中提到了要大力发展直接融资，发展多层次资本市场，支持中小微企业依托中小企业股份转让系统开展融资，扩大中小企业债务融资工具及规模，这对企业来

说是非常好的福音。但是，这一政策的落实，需要中央政府下大力气对金融部门进行一种干预。实际上，金融部门的很多问题，下面银行都很清楚是由于体制机制造成的，他们无力解决，需要上面决策部门来化解的。当前，受资金的影响，企业倒闭、老板逃跑的现象已经不仅是在浙江，甚至在全国进一步的蔓延。如果没有强有力的措施进行监督，这一政策的落实就会非常慢，企业融资难的问题就依然会继续存在，企业倒闭会更严重。

建立完善的信用担保制度。一方面，目前的互保制度，让许多企业捆绑在一起，一家企业出现问题，牵连到所有互保企业，这种风险太大，而一些优秀的企业也捆绑在这一战车上；另一方面，现在银行担保要求必须全体股东，甚至直属亲属也必须共同担保，比如配偶、子女，把本来的有限责任变成了无限责任，这种做法本身就是违反金融法规的。

强烈建议国家完善担保制度，彻底取消现行的互保制度，真正化解互保风险，建立健全信用担保制度。

（作者系浙江兴乐集团有限公司董事长兼总裁）

张祥：呼吁政企政资分离 打破行业垄断

读了习近平主席给福建企业家同志们的回信，倍感鼓舞！我们坚信只有深化改革，创造既有效率又有公平竞争的市场环境，才能让政府、国企、民企各就其位、各司其职，从而更好地为社会经济发展做出贡献。

作为最早在北京市开展电力服务的民营电力服务企业，在大潮中体会颇深。国家的经济改革，垄断名义上打破了，但身处电力行业的民企却依旧在实际工作中遇到很多阻碍。

电力改革至今相继提出厂网分开、主辅分离、输配分离等决定，但实际上大部分的电力三产企业在电力

公司的保护伞下、某些领导的支持下“改头换面”后仍然活跃在电力市场中，并利用优势地位、不正当竞争等手段打压民营企业生存空间，致使每年有大量的电力服务企业逃离该行业。

对此，只有真正做到政企、政资分离，打破行业垄断，才能扫除国企和民企之间的体制障碍，从根本上解决民企的身份歧视问题，促进民企和国企的公平竞争，建立健康、有序与和谐的发展环境。

（作者系北京中联创业电力工程有限公司总裁）

罗浩元：

呼吁简便商会组织审批流程

企业家要联合发展、做大做强，需要一个平台，而地方商会本来就应当是一个以地缘文化和乡情纽带联系的最合适组织。而且随着政府职能的转变，政府向社会组织购买服务，也将是一个趋势，商会组织在社会建设领域中将发挥越来越重要的作用。

但是，尽管十八届三中全会明确提出要全面谋划社会组织改革发展，

激发社会组织活力，发挥社会组织的作用。现实中，地方商会要依法申请登记独立的社团组织的登记手续繁琐，周期漫长，能否督促国家民政部门出台明确的、简便的流程规范，免去省级商会和省政府驻京联络处等单位、机构的审批！

（作者系北京品优卓智信息技术有限公司董事长）

牛志文：

呼吁规范收费罚款减轻物流成本

作为一家为物流企业提供咨询和服务的企业负责人，我经常会听到有物流专线企业反映中国物流成本过高。据我们了解，成本高，高在路桥费。

另一个方面，一些公路上的不合理、不合规收费也亟待改变。在新闻媒体上经常能看到公路乱罚款的报道，合理的罚款，能扼制一些不合法的货运行为，但当对每个人都罚时，就有失公道，甚至有敛财之嫌。

我所在的山东地区，一些高速公路的贷款已经还清，这些高速公路经营管理单位应该停止收取或降低收取路桥费。相关政府部门有责任责成收费单位调整收费办法。

物流伴随供应的整个链条，减轻物流环节的负担，对于大部分企业都有好处。物流的高成本，最终会转嫁到消费者身上，加重消费者的经济负担。

公路乱收费，至今在国内仍然广泛存在。适时规范乱收费不单是为物流企业减负，有利于经济发展，更是深化改革应有内容。

（作者系青岛茂升祥物流咨询公司总经理）

王晨：

希望政府拿出措施改善营商环境

现在零售企业回款普遍都要3个月以上，特别希望企业能提高商业诚信和契约精神，政府应该建立相关的制度。

中小型企业本身资金流动就比较紧张，一方面是因为融资难，更主要的就是回款困难。像我们这样刚刚起步的贸易型企业在银行方面很难融到资，只能靠企业自有资金周转。但是，最近两年的回款和资金流转非常慢，现在从下游的零售企业收款很困难，据我所知这已经成了业内一个普遍问题。以往20天就可以回的款，现在可能需要2个月，甚至更长的时间，这个问题很难解决。希望政府以契约精神和诚信风尚营造良好的营商环境。

（作者系北京金贸投资有限公司总经理）

罗浩元：

鼓励创造型企业主导未来市场

习近平总书记给福建企业家的回信让我们收到一个备受鼓舞信号——敢于创新的智慧型企业将迎来有史以来最佳的发展机遇。在总书记主导下的政府职能转变，将为广大的中小企业营造一个更加公开、更加平等、更多创新机遇的智慧型市场。创造型企业或将主导未来市场，创新企业家将是未来的赢家。

各级政府逐步试行负面清单管理模式，让政府运作在透明的机制下，这一巨大转变让有头脑、有想法、有干劲、有毅力的创业家可以在没有背景，也没有关系的情况下，也有希望走向成功，实现以往不可能实现的梦想。

（作者系北京品优卓智信息技术有限公司董事长）

李俊超：

打破垄断 向民间资本开放金融

党的十八大以来，我国金融领域的改革步伐明显加快，但是当前金融机构垄断暴利、资本务虚不务实等问题还很突出。金融领域应该更多地向民间资本开放，给金融行业带来新鲜血液，打破传统金融机构的垄断地位，并且更加积极地引导金融服务实体经济。此外，因为银湖网处于互联网金融领域，所以还希望政府能重视互联网金融对金融体制改革带来的积极作用，鼓励同时引导互联网金融的健康发展，利用互联网技术提高资源配置效率，使得利率市场化更快实现。

（作者系银湖网副总裁）

态度



简政放权需打破政策落实的“自拉自唱”

要逐步尝试将更多社会化专业力量引入第三方评估，成为政府工作的常规机制，进一步加强对政策落实的监督、推动，不断提高政府的公信力。

于德

国务院总理李克强8月27日主持召开国务院常务会议，其中一个重要环节是听取政策措施落实的第三方评估汇报。李克强指出，评价政府工作不能“自拉自唱”，自己给自己“唱赞歌”。要逐步尝试将更多社会化专业力量引入第三方评估，成为政府工作的常规机制，进一步加强对政策落实的监督、推动，不断提高政府的公信力。

为了确保各项决策政令的落实，中央政府已采取了派出督查组等多种方式，进行推动和监督，取得了很多成效。现在的第三方评估，同样是督查工作的一种新探索。如会议现场一位国务院领导所感慨：“听到了平常听不到的情况，看到了平常看不到的问题。”这验证了第三方评估的价值，善用这种监督手段，有助于推动改革、督促政策的执行。

相对于“自拉自唱”，第三方评估的确具有很多优势。比如，第三方评估因其更独立、更超脱的地位，从而能够得出更真实的结论。一项政策的执行、落实情况，由各部委或地方政府自身进行评估，往往会因为“自己评估自己”而多有部门本位，甚至不免择轻避重，曲为周旋。而第三方机构则少有这样的考量，能够从政策措施本身出发评估各部门、各级政府的落实情况。

同样重要的是，现代政府的行政运行和对经济社会的各种管理，是一件高度专业的事。十八届三中全会提出要“推进国家治理体系和治理能力现代化”。一些政策在落实中是否被打折扣，有时候不仅是相关部门和官员的态度问题，可能和地方客观条件不同、治理方式不够科学合理等因素有关，而在这方面一些专业的第三方机构，可以更好地发挥专业优势，提供更科学的解决方案。

李克强总理也提到，“中国太大了，不同地区的情况各不相同，国务院政策出台后如何落实，需要第三方机构的评估、检查、督促和推动。”同样的政策遭遇“中梗阻”，在不同地方的原因可能不一样，而第三方机构因其相对超脱的身份，有可能获得“丰富真实、原汁原味的第一手情况”，进而促进问题的解决。

实际上，第三方机构参与评估监督政策落实情况，也是社会和公众参与的一种方式。能否在多元利益视角的衡量下，保证政府决策的有效实施、实现社会共同治理的最优化，是衡量国家治理能力是否现代化的重要标准。

当然，作为一种比较新的尝试，第三方评估制度也有需要完善的地方。一些第三方机构可能对某些政府部门有着较强的依赖性，或者与地方政府有着千丝万缕的联系，要防止一些部门和地方政府对第三方评估机构游说，而影响评估的效果，毕竟让第三方评估机构讲真话，说实情，才是真正有价值的。

不打通“最后一公里” 简政放权就是无用功

（上接第一版）事实上，这种用行政审批、行政处罚等权力养人的问题，比用财政经费养人造成的损害更大，同时会造成权力寻租、见利生事等问题，败坏社会风气和政府名誉。从湖北鄂州梁子湖区物价局暴露出的问题也可以看出，如果行政机构和人员没有减少，简政放权的“最后一公里”就很难打通。

第三是要改变重审批、轻监管的观念，学会用市场力量和行政手段结合的方式管理经济和社会事务。国务院最新发布的《企业信息公示暂行条例》就是由行政化监管向市场手段监管的一个里程碑式的改革。变工商年检为企业信息公示，既减少了工商部门以权谋利的可能，也让企业的经营状况在更大的范围内被知晓，解决了中国企业信用程度体系建设滞后、企业信用程度低的问题。最终，会让合法守规企业极大减少因信用问题带来的经营风险和财富损失，实现“良币驱逐劣币”的管理目标。

第四是改革行政机关内部工作流程，建立更加科学高效的现代办公方式。文件在外部公布比在内部传达和细化成新的办事流程快，这是一个非常普遍的现象。在行政审批取消和下放的过程中，也包括其他行政审批流程性改革的过程，经常会碰到这样的情况——尽管按文件规定的结点已经到了“新政”开始实施的日期，但具体工作人员常常不知所措，会用内部文件还没有下发、不知道具体应当怎么办来拒绝办理相应公务。这极大地伤害了“新政”的权威性、公信力，也影响了相关行政机关的公众形象。

因此，利用现代化信息手段，改变过去那种文件要层层下发、层层签字、层层落实的落后办公程序和模式，全面做到内部办事流程和规则与“新政”同步，已经成为打通“最后一公里”、提高公众对简政放权效果直观好感的重要内容。

此外，企业对于简政放权的直观感受和满意度更多来源于基层行政机构的办事态度和办事效率。只有切实改变旧有行政审批模式下基层行政单位的作风，提高其服务意识和服务水平，才会更多地让企业体会到简政放权给企业带来的便利，更大程度地激活企业发展的动力。

从现实看，简政放权的红利正在逐步释放和发挥效用。自简政放权以来，新增企业注册数量高达600万家，已经占到此前存量中小企业数目的一半以上。打通简政放权“最后一公里”，创造更好的企业发展环境，让更多的企业焕发出生机和活力，中国经济必将迎来一个新的发展周期。