

调整强制监理 永明探寻发展机遇

访陕西永明项目管理有限公司总经理张平

本报记者 鲁扬 杨永峰

如果建筑工地没有监理,如果工程建设企业资质被淡化,会有什么后果?

日前,住建部公布了《关于推进建筑业发展和改革的若干意见》(以下简称《意见》)。《意见》主要从建立统一开放的建筑市场体系、强化工程质量安全管理、促进建筑业发展方式转变等方面出发提出十项要求,建筑业市场化进入深水区的改革已经拉开帷幕。《中国企业报》记者来到古城西安,采访了陕西永明项目管理有限公司(以下简称陕西永明)总经理张平,请他对此谈谈个人的感受。



张平(左)在项目指导工作

诚信和责任才能使企业立于不败之地

面对行业改革坚持“规范做事,认真待人,顺势发展,关注民生”的发展理念,致力于将“重诚信、讲责任”的企业文化融入到“遵章守法,合规经营”的企业管理体系中来。

《中国企业报》:《意见》在发展目标中明确了简政放权,开放市场,坚持放管并重,消除市场壁垒,构建统一开放、竞争有序、诚信守法、监管有力的全国建筑市场体系。这对永明公司有哪些优势?

张平:调整非国有资金投资项目发包方式,试行非国有资金投资项目建设单位自主决定是否进行招标发包,是否进入有形市场开展工程交易活动,并由建设单位对选择的设计、施工等单位承担相应的责任。勘察、设计、监理等工程服务的招标,不得以费用作为唯一的中标条件。这些举措,势必推动中国工程项目管理公司的变革。

国家调整强制监理工程范围,选择部分地区开展试点,研究制定有能力的建设单位自主决策选择监理或其它管理模式的政策措施。具有监理资质的工程咨询服务机构开展项目管理的工程项目,可不再委托监理,推动一批有能力的监理企业做优做强,将使陕西永明得到政策的福祉。

《中国企业报》:请您详细介绍一下陕西永明项目管理有限公司。

张平:永明公司成立于2002年5月,注册资本1300万元,多年来坚持不懈地专注于项目的研究和开发,现已发展成为具有房屋建筑工程监理甲级、招标代理甲级、造价咨询甲级、政府采购乙级、市政公用工程监理乙级等3甲7乙资质的建筑服务行业的领先企业之一。现有国家注册监理工程师115人,国家注册造价工程师23人,国家注册招标师21人,安全工程师5人,一级建造师12人,省级注册监理工程师287人。永明公司依靠高素质专业技术人才和强大的服务网络,立足陕西,业务辐射到北京、重庆、海南、云南、福建、贵州、甘肃、宁夏、青海、内蒙古、新疆、西藏、山东、安徽、河南、四川、黑龙江等18个省市区。业务范围涵盖房建、铁路、公路、石油化工、煤炭、水利、电力、市政、农林等领域。结构健全的专业人才队伍,可以满足客户多元化的发展需求。

陕西永明遵循“爱心·服务·共赢”的企业精神,借助信息化管理平台,坚持不懈地为业主提供优质高效的服务,在多年的工程监理、招标代理和工程造价咨询工作实践中,形成了“体量大、网络广、起点高、重民生”的业务特色。永明公司多个项目荣获国家优质工程奖和陕西省建设工程长安杯(省优质工程)等殊荣。西铁工程家园、延长石油大厦、宝鸡建工大厦、广东梅州万达广场、渭南万达广场、兰州新区·绿地智慧金融城、西安泰华·金贸国际、贵州省毕节市碧阳二道(桂花至小箐口段)道路工程、国电贵州安家寨四新煤业有限公司四新煤矿井巷工程、西安大明宫购物中心、西宁恒邦·紫荆城等项目都是永明公司的代表项目,受到了社会各界一致好评。

就是这样一个专业性强,人员结构健全的企业,目前也面临着企业转型升级的问题。面对行业改革,永明始终坚持“规范做事,认真待人,顺势发展,关注民生”的发展理念,以“规范经营,认真待人”为立企之本,以“顺势发展,关注民生”为前进之源,致力于将“重诚信、讲责任”的企业文化融入到“遵章守法,合规经营”的企业管理体系中来,有效保证了公司管理制度的人性化和科学性。近年来,随着永明公司业绩的不断攀升,知名度的提高,永明也积极响应政府号召,参加抗震救灾工程、民生工程以及保障性住房的建设,承担社会责任,坚持做“国家认可,社会赞许,百姓满意”的民生企业。

《中国企业报》:陕西永明为此做了哪些努力来提升自己的竞争力?

张平:面对国家全面落实建设单位项目法人责任制,强化建设单位的质量责任。建设单位不得违反工程招标投标、施工图审查、施工许可、质量安全监督及竣工验收等基本建设程序,不得指定分包和肢解发包,不得与承包单位签订“阴阳合同”,任意压缩合理工期和工程造价,不得以任何形式要求设计、施工、监理及其他技术咨询单位违反工程建设强制性标准,不得拖欠工程款。政府投资工程一律不得采取带资承包方式进行建设,不得将带资承包作为招标投标的条件等一系列规定的出台,陕西永明将在工程造价咨询等第三方专业服务上寻找新的经济增长点,积极参与推行工程造价全过程咨询服务。

另外,陕西永明将在推进工程质量安全标准化建设方面发挥自己的优势,努力为政府建言献策。为推动建筑产业现代化结构体系,制定完善有关设计、施工和验收标准,坚持以人为本,安全集约、生态环保、传承创新的理念,树立文化自信,鼓励建筑设计创作等方面做出自己的贡献。



延长石油大厦效果图

中国建筑市场将迎来一场革命

《意见》中的淡化工程建设企业资质、试行非国有资金投资项目自主决定招标发包、试行调整强制监理工程范围等,对中国的建筑市场影响非常大。

《中国企业报》:您怎么看待《意见》公布对中国建筑市场的影响?

张平:《意见》已经在吉林、广东、江苏、安徽、北京、天津、重庆、河北、陕西、辽宁等地进行建筑市场监管综合试点、建筑劳务用工管理试点、建筑产业现代化试点、建筑工程质量安全试点,其中的淡化工程建设企业资质、试行非国有资金投资项目自主决定招标发包、试行调整强制监理工程范围等,对中国的建筑市场影响

非常大,对于以工程监理为主业的监理公司来说,转型发展已经迫在眉睫,而对于陕西永明,挑战和机遇并存,更大的机遇摆在了面前。

2013年的《建筑业企业资质标准框架》(征求意见稿),取消了机电安装工程、土石方工程、建筑防水工程、电梯安装工程、预应力工程等11项专项承包资质,合并了高耸构筑物工程、建筑智能化工程等14项专业承包资质。

这已经让我们感受到了中国建筑市场将迎来一场革命。

《中国企业报》:这次《意见》要求废除不利于全国建筑市场统一开放、妨碍企业公平竞争的各种规定和做法。全面清理涉及工程建设企业的各类保证金、押金等,对于没有法律法规依据的一律取消,积极推行银行保函和诚信担保。规范备案管理,不得设置任何排斥、限制外地企业进入本地区的准入条件,不得强制外地企业

参加培训或在当地成立子公司等。您觉得对于永明来说,意味着什么?

张平:作为项目管理公司,陕西永明在陕西市场,甚至是西北市场,一直拥有很好的口碑,这次改革,将实现大浪淘沙。优胜劣汰的结果,将是陕西永明快速发展的一次机遇。住建部淡化工程建设领域里的企业资质,去行政手段,充分发挥社会信用、工程担保、保险等市场机制的作用,是值得称道的。

以项目管理取代项目监理是优胜劣汰

解决当前监理不规范的问题,就是应该优胜劣汰,在整顿规范建筑市场秩序方面,对监理行业进行调查研究,抓住更实际更有效的环节整顿,对不符合条件的公司进行清理。



莱安逸境

查工程很少发现不搞监理的。必须承认,通过实行建设监理,使我国的建设工程管理体制开始向社会化、专业化、规范化的管理模式转变,在项目法人与承包商之间引入了建设监理单位作为中介服务的第三方,提高了工程质量。但不履行监理职责的现象却大量存在,一些工程的监理形同虚设。

由于我国的建设监理制度起步晚,建设工程监理制度与质量监督的关系模糊,造成了一些工程只监不理,缺少对监理的监管约束机制。监理企业是以营利为目的的企业,在需要监理人员的时候,他们就到劳动力市场上用很低的聘用成本找来有一点施工管理经验的人员,经过简单送培,就让他们轻松获得培训证。这样,按照一些政府建设部门的相关文件要求,就可以被授予监理工程师上岗证,进而获得项目总监上岗证。注册监理工程师可以不用去建设项目现场担任总监或者专业监理工程师,而只需要把证书放到注册的单位,就可以轻松获得报酬。这样降低了国家技术规范强制条款的监管行为。这一行为的直接后果是全国注册监理工程师挂靠市场越来越严重,项目监理水平一直低水平徘徊,严重影响我国建设工程监理制度的发展。

实际上,招标制度在国有投资项目和非国有投资项目均出现了虚设的情况,并不能适应市场的需要。在非国有投资项目领域,招标相对已经市场化,一些开发企业直接将合作密切的建筑公司带到各地的项目上,并没有受到当地政府的阻止。

目前,已有深圳市住房和建设局

《中国企业报》:您认为我国实行建设工程监理制度的作用是什么?又有哪些弊端?

张平:以往,工程监理与业主有着密切的关系,是业主招标来的,业主主宰监理单位,业主的意见和看法直接影响监理,这是制度性缺陷。监

理的收费应该是按他的工程量的比例来收费,如果监理收费也招标,他就要拼命地揽业务量,监理的客观性就大大降低了。

我国自1988年开始实行建设工程监理制度,这在国际上是独一无二的。由于政府推行力度非常大,被

准备充分利用特区的立法优势,选取若干个工程项目进行试点非强制监理制度改革。深圳规定,凡是在本市参与建设工程投标或承接业务的企业,应当在市建设行政主管部门办理企业信息登记。这意味着深圳的政府投资工程预选承包商名录正式取消,这有助于减少审批,转变政府职能。深圳还将建立建筑业企业市场准入的负面清单制度;通过加强对建筑企业的信息登记、动态核查、违法行为查处、严重违法企业清出等措施强化行业管理,维护建筑市场秩序。

监理工作需要监理公司有一个既懂技术、懂专业,又懂经济、懂法律的人才群体,但实际上相当一部分监理公司是施工企业或设计企业派生出来的,加之又大量聘请退休人员任职,人才结构远远不能满足要求。在现阶段,如果全国注册监理工程师的数量不能适应众多的建设项目,以西安为例,1万多个在建项目,却只有2800多名国家注册监理师,如何能满足现场监理的需要呢?如果监理公司平时储备很多监理师,经营管理成本很大,也不现实。

有专家指出,虽然工程监理是建筑工程质量的把关者,但目前有相当多的监理单位制度不健全,责任制不落实。有的监理计划、细则内容空洞,很多监理大纲并没有针对工程的具体情况提出,而只是照抄住建部规定的监理规范。监理工程师行为不规范普遍存在,如建筑材料进场后,须经监理检验合格后才能批准使用,但一些监理没有执行审查批准的程序,甚至不经审查就批准。有的无施工单位资格检查记录,无设计变更记录,无见证取样记录,无旁站、巡视、平行检查记录,无阶段质量评估报告。

我认为,解决当前监理不规范的问题,就是应该优胜劣汰,以项目管理取代项目监理,在整顿规范建筑市场秩序方面,对监理行业进行调查研究,抓住更实际更有效的环节整顿,对不符合条件的公司进行清理。