

国资委新一轮审批权下放在即

审批事项将率先在试点单位落实到位

■ 本报记者 赵玲玲 任腾飞

据央广网北京 8 月 13 日消息，近日国务院印发了《关于取消和调整一批行政审批项目等事项的决定》，再次取消和下放 45 项行政审批项目，取消 11 项职业资格许可和认定事项，将 31 项工商登记前置审批事项改为后置审批。

与此同时,《中国企业报》记者了解到,目前国资委也正在拟定取消和下放一批审批权,内容将涉及董事会选聘、薪酬管理、国企股权激励的审核备案权限下放等多个方面,相关政策预计 8 月出台。据整体部署,此政策先在试点央企范围内实行,随后下放权力项目的范围还将进一步扩大。

国资委研究中心副主任彭建国在接受《中国企业报》记者采访时表示,十八届三中全会提出要强化市场在资源配置中起决定作用。而探索国资管理体制,探索深化国企改革的路子,很重要的一条,就是要使企业成为真正的市场主体。在这种情况下,国资委的简政放权释放了一个积极的信号,国企深化改革已经不是停留

在计划阶段,而是开始有动作了。包括国有企业管理体系的完善,已经取得了实质性的一步。

其实,这并不是国资委第一次提及简政放权了。2010 年,为了推动中央企业国有产权重组整合,国资委曾下发《关于中央企业国有产权协议转让有关事项的通知》,将中央企业内部资产重组协议转让的自主权“下放”给央企。2013 年 5 月,国资委在学习贯彻国务院机构职能转变动员电视电话会议精神的专题会议上提出,要结合工作实际,积极做好简政放权,进一步简化程序,提高审核效率,切实转变政府职能。2014 年 5 月,国资委将纪委、驻委监察局参与的议事协调机构从 37 个减少到 11 个。

“较之前几次的简政放权,国资委这次权力下放的力度更大。国资委对央企的指导权、审批权、监管权可分为三类:一是不该管的,二是可管可不管的,三是应该管的。对于前两类,国资委会坚决取消和下放,只保留应该管的,并进行有效监管。对于国企的管理真正做到不错位、不越位、不缺位。”彭建国说。

据悉,此次取消和下放的审批事项将率先在试点单位落实到位,特别是对中国节能、新兴际华、中国建材、国药集团四家中央企业董事会授权行使高级管理人员选聘、业绩考核和薪酬管理职权。

记者了解到,多家试点央企纷纷表示已与国资委专项小组进行了对接,并多次协调试点企业制定改革方案。“我们将会根据国资委的要求,制定出试点方案,并和国资委相关厅局进行对接,确保方案的可操作性。然后再经专项小组研究后,提交国资委改革领导小组审议,通过后就可以实施。”试点央企的一位内部人士向记者表示。

彭建国指出,下放的这些权力首先要试点企业里面落实好。试点企业无论是探索混合所有制,还是探索完善国资管理体制,都要协调好与国资委之间的关系。这一块在试点企业里迫不及待,在其他企业里也要进行。

国资委相关人士透露,试点要探索一套完善国有企业公司法人治理结构的工作机制,通过进一步落实董

事会职权,减少出资人管理事项,使董事会更好发挥决策中心作用,同时理顺董事会、经理层、监事会和党组之间关系,建立法人治理结构完善、经营管理规范的现代企业制度。

上海天强企业咨询公司总经理祝波善指出,董事会规范试点的开展,必然牵涉到国资委权责和定位的问题,国资委自身定位如何调整也是伴随着试点开启的重大工程。

“简政放权后,一些部门的权力会有所减小,因此会有政策落实不到位的可能;此外,放权以后也可能会出现一放就乱的问题。”对此,彭建国建议,“首先,有关部门要有大局意识,要政策落实到位,真正把权利放给企业,对企业的生产经营少干涉,少给企业添麻烦,多为企业做好服务;其次,企业也要运用好这些权利。权利大了,企业可以更好地在市场经济中发挥作用,同时,市场经济中也有一些不规范的东西,企业应该要做到自律;第三,放权以后,国资委要做好监管工作。一方面要放权,一方面要监管,两手都要抓,两手都要硬。”

川藏“无人区”的电力天路

(上接G01版)

工程建设中永冻土地区的施工设计、高海拔地区的电气绝缘问题等都是电网建设的世界性难题。在川藏联网工程经过的部分季节性永冻土地地区,设计人员在水文和地质专家不断考察、实验和数据分析的基础上,采取了装配式基础、桩基础、斜锥式基础等各种方案,并采用了“热棒”技术来防止对基础形成的影响。

在高海拔电气绝缘方面,设计人员总结国内外已建高海拔交流线路绝缘设计及运行经验,结合科研单位的研究成果,开展海拔5000米地区500千伏交流输电线路外绝缘配置研究,经过反复试验和修正,确定了绝缘配置参数,确保工程安全运行。

为确保施工过程中对环境的破坏和干扰降到最低,结合工程开展了环境保护施工图设计工作,其中包含

了对环境影响评价、水土保持方案和施工环保的具体要求,范围深入到从可行性研究到工程施工的每一个具体环节,在我国乃至世界输电线路工程施工史上进行了首次尝试。

种种艰险都不能阻止这些电力建设者的脚步,在规定时间内中国能建旗下各设计企业都快速高效完成了各自标段的野外终勘定位工作,为科学设计、施工提供了有力保障。

用青春和汗水让西藏亮起来

自开工建设以来,中国能建各参建单位第一时间派出工程技术人员进驻各施工现场,积极开展技术支持和现场服务工作。像黎亮、甘睿、李群这样的能建80后们,用青春在浇筑事业。

“线路沿线地层以基岩为主,岩体风化程度和完整性差异较大,为了克服基岩开挖困难、局部坍塌难以成型、施工进度缓慢的难题,提出‘早排水、早护壁、少爆破、早浇筑’,及时解决了施工中的问题,为工程施工提供了技术支持,保证工程的整体进度……”川藏联网工程总指挥部对中国能建参与川藏联网工程旗下企业及建设者给予高度赞誉。

“工程的建成将结束西藏昌都地区长期孤网运行的历史,并将从根本上解决西藏昌都和四川甘孜南部地区严重缺电和无电地区通电问题,为该藏区提供可靠的电力保障,极大地支持其社会经济发展,有利于改善西藏昌都和四川甘孜西南部人民的生活水平。”中国企业研究院首席研究员李锦分析称。

“目前中国经济的转型期已经箭

在弦上,更多的中央企业如何被寄予厚望。从鲁甸地震可以看出央企抗震救灾的速度之快,作用之大。中国能建这类中央企业参与国家重点工程川藏联网建设,克服千难万阻,最终普惠于民,送来光明,更多的是体现中央企业的社会价值,彰显出共和国长子的责任与风范。”李锦如是说。

随着川藏联网工程的不断建设,一座座银色的铁塔正开始在川藏线沿途悄然矗立,一条条电力高速公路在崇山峻岭间穿梭,一条条幸福的银线即将延伸至广袤的农牧区,斗志昂扬的电力建设者正为早日给藏区送去光明艰苦奋战。

当夜幕降临,我们的采访也即将结束。望着漆黑一片的大山深处,“老黎”动情地告诉记者,“正如我的名字一样,参与川藏联网的我们这批‘80后’,承载着西藏‘亮’起来的希望。”

中铁建设的执着追梦人

——记中铁建设长沙分公司第十二项目部经理兼书记周海洋

■ 耿标

自 2003 年 7 月份入职中铁建设,十一年来,周海洋辗转北京、福建、广东、澳门、贵州等地,一直坚守在施工一线上。凭借中铁人的实干精神,他一步步脚印地从一个基层技术员走到了项目经理的重要岗位,并获得集团公司“优秀共产党员”、“先进生产者”、股份公司“先进科技个人”、“优秀项目经理”、“全国钢结构优秀项目经理”等荣誉。

在项目管理方面,他始终坚持践行公司“注重实践、注重结果、注重领导作用”的管理理念,坚信“没有亏损的项目,只有亏损的管理”的理念以及“世界上没有不好的组织,只有不好的领导”的领导带头理念,督促项目领导干部履职尽责,以身作则,起到模范带头作用。他带领的项目团队多次被分公司及集团公司评为“五好党支部”、“安全生产先进单位”、“优秀青年突击队”等荣誉。

贵阳西南国际商贸城工程位于贵阳市观山湖区,属于贵州省重点工程,规划面积约 10 平方公里,投资总额 600 亿元,总建筑面积约 1420 万平方米,是一个集市场经营、国际贸易、现代物流、电子商务、次级 CBD 于一体的大型综合性商业集群。周海洋项目部所承建的就是一期二、四标段工程。二标段总建筑面积 500000 多平方

米,体量大、工期紧、任务重,尤其是工期只有 300 天,加之贵阳“天无三日晴、地无三里平”的气候地理特点,压力之大前所未有。压力当前,他一边鼓励项目员工增强必胜的信心,一边考察摸底当地的人、材、机等资源情况,一边亲自带领项目团队扎根现场一线,面对贵州独特的喀斯特地形地貌,成立 QC 活动小组,提前策划,研讨解决方案。

项目部组建以来,他大胆创新,知人善任,采用各种灵活机动的管理手段,鼓励和组织全体员工以各种方式刻苦学习钻研业务技术知识,项目在论文、工法和科技立项等技术创新上取得了不错的成绩。按期保质保量地完成了二标段工程施工任务,累计完成施工产值近十亿元。该工程获得了贵州省“建筑安全文明施工样板工地”称号,得到了业主的一致好评,为项目部的创新发展创下一片新的天地。

在紧抓二标段扫尾工作的同时,项目部所承建的四标段工程的施工亦在紧张有序地进行。四标段总建筑面积 320000 多平方米,同样是工期紧,任务重。为进一步强化过程控制,项目部实行现场劳务分包实名制管理,强制推行项目员工现场带班作业制度,对每位员工每天在现场的时间要求和主要巡检事项制定了相关现场带班作业管理规定以及现场巡检表,同时纳入每位员工的月度绩效考核。在施工

过程中,他不仅把自己作为劳务方组织施工,还为甲方出谋划策,在质量管理和降低消耗方面做了大量工作,得到了各级领导的高度肯定。在他的管理下,项目各项管理井井有条,现场施工作业紧张有序。

周海洋管理严是有名的,在管理上坚持制度化、标准化和常态化。在人才培养上,他始终坚持公司“人格、勇气、能力”三位一体的人才理念,只有先做好人,才能做好事。积极开展员工“人人上讲台”“每周一课”“导师带徒”等活动,加强学习型组织的建设。在思想上,始终坚持公司“堂堂正正做人、规规矩矩做事、清清白白从业”的廉洁理念,他从严要求自己并带动班子成员,做事情讲规矩原则,不越雷池半步,干工作要廉洁自律,克己奉公,做到问心无愧,在员工中有良好的声誉。但严中也有爱。一直以来,项目始终坚持以“以人为本,服务职工”为目标,他和项目员工一同吃住在施工现场,每月为员工过一次生日会,端午节包粽子,中秋节发月饼,定期组织项目员工开展减压和拓展活动,努力为员工创造“家”的环境。在他的努力下,项目员工思想稳定,工作热情高涨,确保施工生产正常进行。

兼任项目党支部书记的周海洋,在工作中更是充分发挥党员的先锋模范作



人物名片

周海洋,1979 年 12 月出生,硕士学位,高级工程师,现任长沙分公司第十二项目部贵阳西南国际商贸城 2#、4# 标段项目经理兼项目书记。

他带领项目部学习效果显著,表现突出。在党组织的管理和带领下,项目部始终朝着正确方向健康发展,促进了项目内外和谐,增强了项目发展的驱动力、凝聚力和向心力,使项目部发展充满了活力。

作为一名项目经理,他真抓实干,创新善谋;作为一名党员,他严于律己,做好表率。每向梦想逼近一步,都要有巨大的付出。他深知对于项目部和他本人而言,前路依然曲折,充满了陌生的考验。未来,他将带领着项目全体员工脚踏实地坚定不移地走下去,为企业的蓬勃发展做出自己最大的贡献。

中国工业节能基金合伙人王永春：

棚户区改造可用公私合营的方式

■ 本报记者 王敏

《中国企业报》:近日国务院下发《关于加快棚户区改造工作的意见》(以下简称《意见》),指出中央企业在内的国有企业棚户区将纳入改造规划,并重点安排资源枯竭型城市、独立工矿区和三线企业集中地区棚户区改造。同时表示将适当放宽企业债券发行条件,支持国有大中型企业发债用于棚户区改造。您对《意见》有何评价?

王永春:棚户区有的属于城市公共区域,有的为国有大型企业,棚户区改造就要考虑避免出现垄断。

具体来说,就是从棚户区住宅、土地流转和基础设施建设,应尽可能采取市场化开发原则。即采取公开招标、承包和建造,而非行政主导指定企业开发。即使是大型国企所属的棚户区,只要接受政府补贴和特殊政策的改造项目,也应坚持市场化原则,避免垄断造成的低效和低质问题。

然后,应该坚持社会化公开原则,具体来说可考虑组建棚户区开发的专门委员会,由政府机关、棚户区居民,棚户区所属企业的代表和专业机构代表组成。在棚户区方案设计论证、招标、建造、利益分配及补充等领域均采取公开听证或征求意见模式,避免过去城市开发中容易出现的暗箱操作等问题。

《中国企业报》:您认为棚户区改造应该采取什么样的形式为好呢?

王永春:我能想到的是公私合营模式。公私合营,英文缩写为 PPP(Public—private partnership),指政府及其公共部门与企业之间结成伙伴关系,并以合同形式明确彼此的权利与义务,共同承担公共服务或公共基础设施建设与营运。它不仅能鼓励企业、融资人、普通大众参与投资,与政府共同承担风险和利益,同时也能带动更多产业创新。

《中国企业报》:相比其它,这种模式有什么样的优势呢?王永春:公私合营可解决公营政府负担过重、效率低下等不足,也可解决公共项目盈利性差,民间资金不愿参与或规模不经济型、服务质价高的问题。常见的 BOT 模式,即最简单的公私合营形式。

在公私合营实施过程中,政府通过招投标方式或其他公平方式选择合作伙伴,并签署特殊合作协议,组建项目公司或机构,再由项目公司承担投融资、建设与经营等活动。在这过程中,政府提供一定有形资源和政策资源,例如投资、补贴金融优惠政策,私营通过建设和运营获得合理利润。

2008 年北京奥运会、2010 上海世博会设施建设中,均大量使用公私合营模式。例如在一些奥运会场馆建设中,政府和企业共同出资建造场馆。企业获得 30 年场馆经营权,政府承诺在 30 年经营期内不分享经营收益。30 年后场馆无偿交还给政府,这种模式避免了政府独资建设的过大投资,也解决了企业独资建造经营无法获利的问题,达到双赢。

在棚户区改造和相关基础设施建设中,均可采取公私合营模式,政府可通过补贴、特许政策以及金融政策方面,提高项目盈利性,鼓励企业参与改造。在国务院《关于加快棚户区改造工作的意见》中,已提出推出棚户区改造项目收益债券,并与开发性金融政策相衔接,扩大“债贷组合”用于棚户区改造范围。通过投资补助、贷款贴息等多种方式,吸引社会资金,参与投资和运营棚户区改造项目,在市场准入和扶持政策方面对各类投资主体同等对待。支持金融机构创新金融产品和服务,研究建立完善多层次、多元化的棚户区改造融资体系。

如能将上述财政、金融和特许政策同公私合营模式组合在一起,将能更加有利于企业参与棚户区改造,同时也便于形成清晰和稳定的风险、责任和收益结构。避免财政、金融和政策优惠措施的低效性,便于政府和社会监管。

今日中铁



中铁五局六公司新增专业资质提升发展质量

日前,中铁五局六公司通过大半年时间的努力,在国家住建部成功新增一个市政公用工程施工总承包壹级和桥梁、隧道、城市轨道交通三个壹级专业资质,从而为公司生产经营发展创造了良好条件。该公司自 2000 年改制以来,从过去传统而单一的铁路铺架发展成“一专多强”模式,先后成功进入城市地铁、桥梁预制等领域,年完成产值从改制初不足 2 亿元到现在突破 30 亿元。此次新增四个专业资质后,与现有的铁路铺轨架梁、混凝土预制构件工程构成一个总承包资质和五个专业承包资质,将对公司下一步进入市场承揽更多经营份额起到积极的促进作用。

(廖爱君)

武汉地铁 6 号线海洋乐园站荣获“楚天杯”奖

日前,中铁五局二公司施工的武汉地铁 6 号线海洋乐园站荣获 2013—2014 年度湖北省建筑工程安全文明施工现场(“楚天杯”奖),该奖项为湖北省建筑行业最高荣誉奖,荣获“楚天杯”奖的施工企业可在工程投标中给予适当加分。

武汉地铁海洋乐园场站内地下水位较高,施工安全难度较大,同时由于海洋乐园站紧邻武汉国际博览中心,对项目文明施工要求较高。中铁五局二公司武汉地铁海洋乐园站自开工以来,始终强化安全质量、文明施工管理,得到业主、武汉市相关职能部门的认可,为公司赢得了荣誉,也为中铁五局赢得武汉地铁市场打下牢固基础。

(张小俊)