

北京全面深化 国企改革意见出台

■ 本报记者 蒋志颖 鲁扬

日前,北京市委市政府召开全面深化市属国资国企改革推进会,出台《关于全面深化市属国资国企改革的意见》(以下简称《意见》)。北京市委书记郭金龙强调,要通过积极落实改革举措,使国资国企进一步增强活力、释放潜力、提升竞争力,在落实首都城市战略定位上发挥引领作用,当好构建“高精尖”经济结构的排头兵。北京市委副书记、市长王安顺出席并讲话。

据了解,本次《意见》明确了北京国资国企改革的指导思想、基本原则、发展目标等,要求紧紧围绕首都城市战略定位和特大城市发展的阶段性特征,以市场化为导向,以提高国有资本的集中度和配置效率为核心,以激发企业活力和提升竞争力为着力点,全面深化国有企业改革,进一步完善国资监管体制,不断提高国有经济发展的质量和效益,更好地发挥国有企业的功能和作用。

王安顺在讲话中就坚持问题导向、全面推进新一轮首都国资国企改革提出五点要求:一是在国资布局优化调整上取得重大进展,围绕落实首都城市战略定位,推动国有资本更多投向公共服务、基础设施、生态环境保护、民生改善、战略性新兴产业培育等领域,为推动京津冀协同发展承担更多责任。二是在发展混合所有制经济上实现新的突破,不断完善各种所有制经济参与国企改革重组的途径和方式,建立健全合理的投资回报机制,同时放大国有资本功能,带动各种所有制经济共赢发展。三是在增强市属国有企业创新能力上有进一步提升,聚焦“高精尖”,把知识经济、服务经济、总部经济、绿色经济作为主攻方向,加快培育具有核心竞争力的创新型企业 and 优势产业集群。四是在国企改革机制方面真正与市场接轨,健全国有企业公司法人治理结构,形成协调运作、有效制衡的决策、执行、监督机制,对企业领导人员建立分层分类管理制度。五是在完善国资监管体制上积极创新,突出管资本为主,着重提高监管的依规范性、针对性和有效性,积极推进分类监管,实现管理的精细化、差异化。

建言国资监管 助力国企发展

国务委员 王勇

祝愿《中国国资报道》
围绕中心 服务大局 办出特色
王书马
二〇一四年五月

指导单位:国务院国资委新闻中心 联办单位:中央企业媒体联盟《中国企业报》 顾问:厉以宁

主编:张博 编辑:任腾飞 校对:王培娟 美编:王祯磊

2014年业绩考核办法进一步完善

央企安全生产考核 与“一把手”薪酬挂钩

■ 本报记者 王敏

近日,《中国企业报》记者了解到,国务院国资委正式颁布实施《中央企业安全生产考核实施细则》(以下简称《细则》)。根据《细则》规定,国资委将“根据各级政府有关部门对事故调查认定的性质、级别、责任等,在中央企业负责人经营业绩考核时依法依规予以处理”。这意味着,央企安全生产考核将与央企“一把手”的薪酬挂钩。

十八届三中全会明确提出要完善国有资产管理体制、以管资本为主加强国有资产监管,对提高国有资产监

管能力和水平提出更高要求。在2013年底召开的中央企业负责人经营业绩考核工作会议上,国资委总结了2013年中央企业负责人经营业绩考核工作,并分析深化国资国企改革对业绩考核带来的新变化,研究2014年业绩考核的新办法。《细则》的出台,可以说是2014年央企业绩考核办法的进一步完善。

值得关注的是,《细则》中规定了“从严处罚”的原则,明确规定要加大对对生产安全责任事故的降级、扣分处理力度,督促企业认真做好安全生产工作,防范和减少生产安全事故。

在从严处罚原则的基础上,《细

则》还规定了分类分责原则。根据主营业务和安全生产风险程度将企业分为三类进行安全生产监管。事故责任分为主要责任和非主要责任:主要责任是指直接导致事故发生,对事故承担主体责任;非主要责任是指间接导致事故发生,对事故负有管理责任、监管责任、次要责任或一定责任等。

同时,《细则》还从严制定了较大以上生产安全事故的扣分和降级标准。进一步严格安全生产考核,加大了生产安全责任事故的扣分力度。对瞒报事故和事故级别、起数超过规定的中央企业,在业绩考核中给予降级处理。

封面公司

川藏“无人区”的电力天路

——中国能建承建川藏联网工程工作纪实



川藏联网工程现场 谢风华/摄

■ 本报记者 丁国明 任腾飞

8月上旬,《中国企业报》记者一行抵达四川稻城亚丁机场。在这个堪称世界上海拔最高的机场里,记者感受到的除了寒冷和呼吸困难,就是电力的匮乏。“为什么没有开空调?厕所为何没有灯光?”机场保安告诉记者:“机场为了省电。”

就在记者疑惑之余,来自中国能源建设集团有限公司(简称“中国能建”)的黎亮告诉记者:“包括稻城在内的康巴藏区,长期以来电网都是孤网运行,所以他们尽可能地节省电量。”通过进一步沟通记者了解到,随着川藏联网工程的投入运行,这一状况有望在半年后发生根本改变。

难于上青天的 电力天路

黎亮是1981年生人,是川藏联网工程设计总工程师,由于一米八五的个头加上浑厚的嗓音,以“老黎”自居。对于他所参与工程的建设难度,国家电网四川省电力公司副总经理、川藏联网工程副总指挥丁燕生这样向媒体描述:“川藏联网工程施工海拔高,没有路,施工难度比新甘石、青藏联网还难,是电力建设史上难度最大的工程。”

据黎亮向记者介绍,自工程开工至今,中国能建组织精干力量探路川藏“无人区”,穿越千里雪域高原,勾画出一条“电力天路”的蓝图,为圆川藏两

地百姓的光明梦付出了坚实努力。

据悉,川藏联网工程总投资约66.3亿元,是继青藏交流联网工程之后,第二条连接西藏与内地电网的高电压等级线路。公开资料显示,该工程最高海拔4926米,线路塔位距公路最大高差1800米,最长索道4522米,单条索道最大高差1661米,索道最大单跨长度1650米……一系列数据表明,川藏联网工程是迄今为止世界上最具建设挑战性的高原超高压交流输电工程。

对于如此具有挑战性的电力工程,前期的设计工作是较为关键的。据了解,中国能建所属电力规划设计总院完成了川藏联网工程规划咨询工作,西南电力设计院(简称“西南院”)作为设计总体牵头单位承担了工程的系统规划和可行性研究,并与中南电力设计院、西北电力设计院、甘肃省电力设计院(简称“甘肃院”)、陕西省电力设计院一起承揽了川藏联网工程的两个500千伏变电站、5段500千伏线路及1段220千伏线路的勘测设计,北京洛斯塔科技发展有限公司承担了航拍图、索道运输设计配合及数字化工程管理平台建设工作。

“来之前就听说工程最难,但没有吓退我们。”黎亮称,“每当有困难我们都是咬牙坚持了下来。”

用毅力和心血 绘出工程图纸

自古以来,川藏路艰险难行广为人知。勘察设计人员作为工程建设的探路人,率先进入到工程沿线的崇山峻岭之间,克服了常人难以想象的困难,用双脚丈量“电力天路”,为工程建设获取准确详实的数据和资料。

高原反应成为所有勘探人员首先要面对的难题。据了解,工程刚开始的时候,几乎所有人员都出现了不同程度的高原反应,其中近一半的人员头晕、呕吐情况严重。“严重的时候我感觉自己头痛得快裂开了,呼吸都很困难,有好几次都差点吐出来,我硬是忍住了。”来自西南院的“80后”甘睿说。

芒康县脱果洛至察雅县前进线路条件最艰苦,这里地处青藏高原东部山区,沿途地质灾害频发、路途艰险、广大藏区牧民至今还未正常用电,仅金沙江峡谷一段,人车只能在河水和乱石滩上穿行,给勘测设计和后续施工带来极大困难。

“一路上高原缺氧、紫外线灼人,漫长无人区、大桥垮塌、山体滑坡路毁等诸多险情让工程组人员经历了一场现实版的人在困途。”来自甘肃院的李群告诉记者。

环境的艰难没有阻碍勘测的进展,中国能建的小伙子们用毅力克服了困难。

面对川藏高原独特的自然环境和复杂地形,黎亮所在的西南院设计了五跨金沙江,由原来的“三跨”增加“两跨”,只为绕开自然保护区。

(下转G02版)

观察

要让踩“安全红线”者 丢钱又丢官

■ 孟书强

近日,国务院国资委正式颁布实施《中央企业安全生产考核实施细则》。其中提到,中央企业要制定完善本企业的安全生产考核相关制度,将安全生产考核与企业负责人年薪、企业年度薪酬总额挂钩。从从严处罚亦被作为基本原则写入《实施细则》。可以说,这是国资委以猛药去痼疾的又一重要举措。一句话,谁踩了安全生产的红线,就要让他丢钱丢官。

进入8月以来,接连发生台湾高雄燃气爆炸事件、江苏昆山“8·2”爆炸事故等重特大安全生产事故。安全生产的红线被屡屡突破,不仅造成了巨大的财产损失,也让不少鲜活的生命永远地离开了我们。这些惨痛的教训再次警醒我们:安全生产是人命关天的大事,是绝对不能踩的红线。

习近平总书记谈及安全生产问题时曾经指出:“人命关天,发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线。”今年6月是我国第十三个“安全生产月”,国家安全生产监督管理总局将活动主题确定为“强化红线意识、促进安全发展”。习总书记的指示言犹在耳,“安全生产月”过去不过月余,此时如此频繁地发生安全生产事故,我们不禁要问,企业的安全生产问题究竟怎么了?屡屡强调的安全红线为何不断失守?理应做安全生产表率的企业为何也频频遭遇安全生产之困?无论是企业自身,还是安全监管部门,都必须追问一下自己了。

安全意识淡薄、隐患排查治理不认真、安全责任不落实、安全监管不到位、打击违法违规行为不得力……这些屡屡出现的逾越“安全红线”的行为,在每次安全事故出现后都“如影随形”般地揭露出来。无疑,这些都是导致安全事故频发的重要原因。不过,这些原因之所以频频被“搬”出来,其背后更为重要的原因在于当前安全事故追责的力度不足,执行力不够。

我国《安全生产法》明确规定,国家实行生产安全事故责任追究制度。国家安监总局和国资委也屡屡出台规定和通知,把安全生产考核和企业负责人经营业绩考核结果以及工作提拔挂钩,对重大安全生产事故实行“一票否决”。但在实际执行过程中,除了特别重大的安全生产事故,尽管一些企业负责人因为安全事故原因,受到了不同程度的惩罚,但却很难真正起到治本之效。以至于外界对事故责任人是否受到惩处多有质疑,这也让一些企业负责人心存侥幸心理。

安全生产归根到底是执行力的问题。这次国资委将踩安全生产红线与央企考核的降级、扣分等挂钩,并将考核结果作为企业领导提拔任用的一个重要参考依据,不失为加大企业“违法成本”、强化安全管理的一个重要手段,也是对其他违规者的一个警示。但其中更为重要的是要让制度真正落在实处,尤其是以一种让人们看得见的方式落在实际中,在企业中真正形成一种持久的震慑力。

此外,正如国家安监总局局长杨栋梁在接受媒体采访时所指出的,很多重特大事故的背后都存在着腐败问题。在特大安全生产事故发生后,除了安监部门要及时介入,国资监管部门对涉事企业考核降级扣分外,纪检监察部门也应积极介入,严查事故背后的腐败问题,让在事故中涉及腐败的企业负责人无处遁形,真正让踩安全生产红线者丢钱丢官。

中国已经制定了到2020年安全生产形势根本好转的目标,要如期完成这个目标,必须有铁一样的纪律保障。央企尤其要起到表率的作用。国资委此时出台“从严处罚”的《细则》正当其时。国资委副主任黄淑和曾经强调指出:“谁不重视安全,组织上就让他不安全,谁不把人民的生命安全当回事,组织上就不要把他的职务当回事。”在面对安全生产问题时,我们就是要有这样的勇气和豪气,铁腕治安全。因为每一起安全生产责任事故,都是对现代生产文明的一种亵渎;每一个在安全生产事故中逝去的无辜生命都是企业、家庭和社会无法承受之痛。

(作者系中国社会科学院博士生)

中证中央企业综合指数(2014年8月11日—8月15日)

