

论道



# 把握国情,走中国特色城镇化道路

白留君

党的十八大指出“要科学规划城市群规模和布局,增强中小城市和小城镇产业发展、公共服务、吸纳就业、人口集聚功能”。这些重要论述廓清了在推进城镇化过程中认识上的一些误区,为现阶段走中国特色城镇化道路理清了思路,指明了方向。

## 情况各异 规划易流于表面

近几年,城镇化建设的快速发展,对于启动内需,实现“城镇化、工业化和农业现代化协调发展”,促进全面建设小康社会发挥了重要作用。但由于各地情况不同,对中央关于促进城镇化健康发展要求的理解不同,也出现了一些需要引起我们高度重视和注意的问题。

1、认识上存在“误区”。一些地方脱离中国人口基数大,人均耕地少的现实,盲目照搬“钱纳里”理论,认为在工业化中后期,城镇化率应该达到60%—70%;在工业化后的稳定增长期,城镇化率应在80%以上。认为把人口大多落户到城市,好像步入小康社会就有希望了。事实上,我国有13.5亿人口,人均耕地只有1.3亩,比世界人均耕地4.8亩低3.5亩,土地资源稀缺(包括石油资源、水资源)才是影响可持续发展面临的重大问题。

2、缺乏统筹谋划布局。表现在:一是没有把尊重客观规律放在第一位。一些地方没有处理好“城镇化”与“节约土地”的关系,不尊重人口自然转移规律,而是靠所谓的“规划”先划定边界,而后“圈地”,片面追求城市面积增加,靠“行政手段”打造城市,个别地方甚至搞“大跃进式的城镇化”,以致不少地方出现“鬼城”现象。二是片面追求规模。尤其是少数一线城市和省会城市,搞摊大饼式盲目扩

张,产业支撑不够,对中小城市城镇化研究不够;三是“层层城镇化”。不少省会城市、直辖市城市、县城、甚至乡镇也在“遍地开花”搞城镇化,可耕地减少速度和程度触目惊心。据统计,从2005年以来,我国耕地面积平均每年比上一年度减少约20万亩。1996年,我国可耕地面积19.29亿亩,到2012年已减少到18.2亿亩。

3、社会稳定压力较大。一是城市空间快速膨胀,大片可耕地被征用,地方政府对大量失地农民补偿标准过低,有的地方每人每月只补偿300元生活费。因城镇化失去土地的农民由于得不到合理补偿和就业安置,生活非常困难,加剧了对当地政府不满情绪。二是人口聚集过快,原来城市基础设施无法承载超过原有人口数倍的人口增长,在解决居民用气、用电、城市排水等方面需要大量资金投入,财政压力很大,城市管理也没有达到人口快速增长需要的水平。三是把人口都集中到大城市,人口密度陡增,交通拥堵问题已成为制约城市良性发展最主要问题,目前像北京、武汉、郑州等城市已经十分突出。

## 因地制宜 防止“过度城镇化”

很显然,传统的城市化发展模式已经引起社会各界质疑,不符合中国特色发展趋势,也不符合可持续发展要求。以科学发展观为指导,走中国特色城镇化发展道路,是统筹中国城乡发展的必然选择。为此,笔者认为:在现阶段,应准确把握本国国情,在城镇化问题上应考虑以下几点:

1、从“巩固党的执政地位”和“可持续发展”高度思考城镇化问题,防止“过度城镇化”。中国是传统农业国家,是世界上第一人口大国,人均耕地面积少是中国国情。目前,沿海上海、江苏、浙江、福建、广东等发达地

区近几年由于工业化、城镇化快速发展,大量可耕地被占用;西部西藏、新疆、青海、内蒙古等四省区共470多万平方公里区域几乎不能生长农作物;目前真正能生长农作物的就是山东、河北、河南、安徽、湖北、湖南、四川、贵州、云南、广西等省区和东北地区辽宁、吉林、黑龙江等三省近300多万平方公里区域,若再扣除山地,真正可耕地很有限。另外,原来社会之所以稳定是因为农民有承包地兜底,有“后路可退”,心中不慌。但一旦再转移大量农民到城市,就业岗位有限,被转移人口在子女升学、医疗、养老保障等一系列问题就需要财政承担,目前的财力又达不到。一旦遇到“政治性事件”或“群体性事件”,局面更不容易控制。从“社会管理”角度看,把城镇化重点放在直辖市或者县一级,科学布点,对全社会人口实施“适度分散”管理模式,防止“人口过度集聚”和“过度城镇化”,是具有中国特色、符合我国国情的正确选择。

2、“城镇化率”应充分考虑中国国情和农民意愿,不能过高。实现建成小康社会的宏伟目标,走工业化、城镇化道路本身没有错。但从土地复耕看,我国是传统农业社会,农民分散居住在农村,有的村庄已经居住几百年,甚至上千年,土地严重“板结”,很难通过“复耕”变成“可耕地”。从户口迁徙看,鉴于城市“高房价”和“高消费”,现在不少农民(包括外出务工人员)和90年代城市刚放开户籍管理制度时相比,观念发生了很大变化。据调查,除极少数一部分有能力在城市买得起房的农民为了孩子上学愿意把户口迁到城市外,大多数在城市“务工”农民不愿意“舍弃”老家土地,不愿意把“户口”迁到城市,他们认为在城市生活压力大,“到城市赚钱,回老家消费”最划算,最差也可以“保住生活底线,有粮食吃”。从宅基地流转看,现在确实不少农村宅基地

存在“废弃”现象,对宅基地确权、推动流转是必要的,但对可耕地流转就需慎之又慎,坚持“自愿”原则,不搞“一刀切”。鉴于中国土地资源严重短缺的“基本国情”,我国确定城镇化率不能盲目简单照搬“钱纳里”理论,应遵循市场经济规律和经济发展内在规律,按照中国特色国情科学确定,比率不能过高。具体工作中也应以政策引导为主,不能用“行政手段”或者“规划”手段推动所谓的“城镇化”,搞“造城运动”,更不能强占农民土地,或者违背农民“意愿”赶农民进城。

3、科学规划城市群规模和布局,着力发展中小城市和小城镇。根据党的十八大精神,建议把“控制一线城市和省会城市人口,支持直辖市、县城放开户籍限制,强力支持新农村建设”三项措施结合起来:一是建议目前把城镇化重点放在直辖市这一级,加强政策引导,系统考虑产业发展、公共服务、吸纳就业、人口集聚等配套政策,把旧城改造和城市拓展、盘活存量和优化增量统筹考虑。具体工作中也应注意策略,防止野蛮拆迁;二是县城这一级可坚持“优化存量,提升品位、改善环境,适度拓展”原则,支持楼房建设向小高层发展,但不宜贪大求全,盲目扩张;三是考虑通讯、交通发达和农民已不交“税费”等情况,农村工作比原来好做一些,建议在下一轮机构改革时撤并一些乡镇,不支持乡镇所在地搞建设;四是鉴于目前许多农民不愿“舍弃土地”的现实情况,农村应把工作重点放在引导农民学习各种先进实用技术,发展劳务经济和提升谋生本领上。建议把新农村建设的着力点放在农村旧房改造上,规范建筑布局,优化建筑风格,提升建筑品位。除极少数具备条件的地方外,绝大部分地区不宜以“建设社会主义新农村”名义搞所谓的“社区建设”,赶农民上楼。

(作者单位:河南省国资委)

资讯



## 中国河南国际合作集团签约肯尼亚

8月4日,中国河南国际合作集团有限公司与肯尼亚国家乡村道路管理局签署了卡比内斯——卡其宝拉31公里道路修复项目合同。

该项目位于肯尼亚西部地区耶森——奇蜀郡,距离首都内罗毕360公里,是连接肯尼亚与南苏丹的交通要道。

肯尼亚31公里道路修复项目是中国河南国际合作集团在肯尼亚中标的第二个项目,该项目的建成将极大便利当地的人员和货物流动,从而助推地区经济和社会的发展。(王红伟 徐祖明)

## 中国平煤神马集团循环经济通过验收

经过为期10天的公示,日前,中国平煤神马集团顺利通过首批国家循环经济试点示范单位验收。

集团环保节能部有关负责人介绍说,中国平煤神马集团顺利通过此次验收,是国家有关部门对集团坚持走循环经济之路的充分肯定。自2005年被列为国家循环经济试点以来,制定了循环经济发展规划,提出了“以煤为本,相关多元”的发展战略,完善了具有行业特点的循环经济发展模式,实现了资源的高效、循环利用,提高了企业的经济效益,为社会良性发展做出了重要贡献。目前,集团已成为国内循环经济发展的典范。

据了解,此次验收由国家发改委、国家环保部、国家科技部、国家工信部、国家财政部、国家商务部、国家统计局等委托有关第三方咨询机构进行,并于7月14日至23日对入围名单进行了公示。(王红伟 王美玲)

## 河南能源化工开展“金秋助学”

7月15日,河南能源化工集团公司下发通知,要求所属各单位、各单位工会继续深入开展“金秋助学”活动,进一步解决好集团公司困难职工子女入学难问题,确保不让一名职工子女因经济困难而辍学。

今年的帮扶对象主要有三类:2014年高考考入国家大专以上院校并被正式录取,因家庭成员患大病、残疾或遭受突发性灾害等原因,无法按时支付入学学费的困难职工家庭子女;各级工会建立档案的困难职工上学子女;经政府救助后生活仍十分困难、处于低保或低保边缘的职工家庭上学子女。同时允许有条件的单位将帮扶对象扩大到特别困难职工家庭的中、小学生子女。帮扶资金由各级行政和工会共同投入,以行政投入为主,鼓励职工捐资和其他方式筹集。活动时间将持续至8月31日。(王红伟 梁钦卿)

## 国电河南公司与郑煤集团推进合作

7月31日,国电河南电力有限公司总经理朱国庆及河南省能源规划建设局副局长李迎走访郑州煤炭工业集团公司。董事长、党委书记王连海,总经理张明剑等与他们进行了座谈。

朱国庆说,长期以来,国电河南公司与郑煤集团保持着良好的密切合作关系。过去,我们出现困难的时候,郑煤及时伸出援助之手。现在,郑煤煤炭销售遇到了暂时的困难,我们也要尽力支持和帮助。双方要建立长期稳固的合作关系,建立固定的上下游关系,传承友谊,共促发展。

王连海也表示,国电河南电力公司是央企,是共和国的骄子。郑煤集团是省管国有企业,是河南省的经济支柱。两者关系历史渊源已久,都承担着重要的社会责任。双方要加强合作,签订长期合作协议,共同提高抗市场风险能力,实现互惠互利,共同发展。(王红伟 梁钦卿)

## 郑煤机集团新签亿元出口大单

近日,郑煤机海外市场又传捷报:郑煤机以一流的产品和优质的服务斩获总价值超过1亿元人民币的出口俄罗斯订单。

该订单促进郑煤机在俄罗斯再次巩固了市场优势地位,标志着郑煤机的海外发展战略取得了新突破,彰显了郑煤机的品质实力和国际化影响力。依托于逐步健全的国际化营销网络、服务体系,郑煤机将进一步提升国际市场占有率,努力成为全球一流的综采装备与服务供应商。(王红伟 王美玲)

## 河南建设集团夏琪 QC 小组获奖

2014年7月2日至5日,中国建筑业协会2014年全国工程建设优秀QC小组活动成果交流会在厦门召开,来自全国29个地区共875个QC小组在交流会上展示了自己的成果。河南省建设集团有限公司夏琪QC小组《确保陇海路七天酒店平移安全》荣获“2014年全国工程建设优秀QC小组活动成果”一等奖。

夏琪QC小组在工程建设中积极推广应用新技术、新工艺、新流程和新材料,为全面提升工程质量和质量管理水平做出了新的贡献。(王红伟 徐志成)

## 交通投资集团加快实现与强企合作

8月1日,河南交通投资集团有限公司董事长程日盛,副总经理崔元钊、吉维凡、代建伟与招商局华建公路投资有限公司考察团就高发公司与其战略合作事宜进行了交流。

程日盛董事长要求集团相关部门和高发公司要高度重视、明确机构、深入沟通,加快实施战略合作,努力改善财务状况、破解融资困难,进一步提升资产运营效率和管理水平,推进集团健康可持续发展。(王红伟 王华强)



汝州市产业集聚区

# 依托产业集聚区,打造汝州县域经济新引擎

张志帆 杨家昌 陈运良

汝州市产业集聚区2014年上半年,完成固定资产投资13.71亿元,同比增长3.5%，“四上”企业完成营业收入64亿元,同比增长29.6%,税收完成2.7亿元,从业人员14586人,主要经济指标保持健康发展态势。

这是8月11日,河南汝州对外披露的消息。

取得这样的成绩,与汝州对招商的重视是分不开的。首先,汝州市制定了招商选资“两个零接触”的工作要求,提出“五个一”服务承诺,坚持市级领导联系重点项目、联审联批以及工作督察督办制度,努力提供从洽谈到签约、建设、投产、经营等各个环节的全程优质服务,使产业集聚区建设发展环境不断优化。

其次,汝州市在做好充分科学论证的前提下,提出工业项目“出城上山”的发展思路,因地制宜把产业集聚区建设在农业贫瘠的“虎狼爬梁”地带,并在原有工业区的基础上,有效整合资源,科学统筹推进,编制汝州市产业集聚区发展规划,完成区内

机械装备制造、新型环保建材及附属煤化工三大主导产业分布设计;设立了产业集聚区中园——轻工业科技专业园区,新增主导产业——轻工制造和生物科技,拓展了集聚区发展的纵深和格局,为产业集聚区中长期发展和项目入驻充足空间。

同时汝州市产业集聚区还依托丰富的煤炭资源和传统的优势项目,经过三年来的发展,初步形成了机械装备制造产业集群,新型环保建材产业集群,能源化工产业集群,生物科技产业集群。主导产业工业增加值占产业集聚区工业增加值的73.2%,主导产业支撑引领作用日益显现。

为了招大引强,汝州市把引进行业龙头企业作为招商引资的抓手,把承接产业转移、拓展产业链条为重点,大力开展针对性招商。2009年以来累计吸引投资166.6亿元,入驻国家500强企业6家,致力打造河南省最大的水泥生产基地,全省最大的高端阀门制造基地,全省重要的煤炭生产基地,全国重要的高速铁路、城市轨道交通无砟轨枕与轨道板、道岔生产基地,全国最大的L-色氨酸生产



集聚区水、电、气、路、热、通讯不断完善

基地,亚洲第一的铁路重载高速机车合金钢配件和火车轮生产基地。目前,计划投资60亿元的平煤集团2x60万千瓦电厂项目、计划投资10亿元的平煤铬铁项目、计划投资20亿元的天锦130万吨焦化项目、计划投资4.6亿元的国能集团汽车燃气改装项目等15个项目纳入储备目录,正在加紧洽谈推进。

汝州市产业集聚区在做大做强同时也有了更大的发展目标:至2017年,实现主营业务收入300亿元,税收12亿元,固定资产投资100亿元,从业人员3万人。2014年进入一星级产业集聚区,到2017年进入河南省先进产业集聚区行列,使产业集聚区真正成为拉动汝州市经济增长的强大引擎。