中国企业报

# 中国国资报道

CHINA STATE OWNED ASSETS REPORT

2014年07月22日　星期二
第105期　本期共四版

媒体热线：010-68735737　68735793
网址：www.zqgz.com.cn
传真：010-68735735
联系人：丁国明
E-mail:gzbd_2012@163.com

建言国资监管
助力国企发展

国务委员 王勇

祝願《中国国资报道》
围绕中心 服务大局 办出特色

王勇
二〇一二年五月

指导单位：国务院国资委新闻中心　联办单位：中央企业媒体联盟《中国企业报》　顾问：厉以宁　主编：张博　编辑：任腾飞　校对：高秀峰　美编：王祯磊

# 国资委启动“四项改革”六家央企进入试点名单

本报记者 赵玲玲 王敏

7月15日下午，国务院国资委召开“四项改革”试点新闻发布会，通报在中央企业开展“四项改革”试点工作的有关情况。发布会由国务院国资委宣传局局长卢卫东主持，国资委全面深化改革领导小组办公室主任、研究局局长彭华岗通报了在中央企业开展“四项改革”试点工作的各项情况，并回答了记者提问。

据悉，根据试点工作需要，国资委此次改革选择了6家中央企业作为改革试点企业。其中，在国家开发投资公司、中粮集团有限公司开展改组国有资本投资公司试点；在中国医药集团总公司、中国建筑材料集团公司开展发展混合所有制经济试点；在新兴际华集团有限公司、中国节能环保公司、中国医药集团总公司、中国建筑材料集团公司开展董事会行使高级管理人员选聘、业绩考核和薪酬管理职权试点；在国资委管理主要负责人的中央企业中选择2到3家开展派驻纪检组试点。

据彭华岗介绍，此番试点将因企制宜实行“一企一策”，由企业提出试点方案，牵头厅局与试点企业进行对接，确保可操作、能落实、有突破、出经验，对企业的方案经专项小组研究后，提交国资委改革领导小组审议，成熟一个，审议一个，实施一个。为了抓好试点工作，国资委专门成立4个专项小组。由国资委改革局、产权局、改组局和国资委纪委具体负责，分管委领导担任专项小组组长。

“四项改革”试点的目标是各方关注的重点。彭华岗表示，开展“四项改革”试点，是国资委和中央企业一起结合实际，深入学习贯彻三中全会精神，共同探索改革实践的具体举措，不是搞“盆景”，也不是搞政策“洼地”，目的是要试出新体制、新机制、新模式，并将实现四点目标：探索以管资本为主加强国有资产监管的体制模式；探索多种所有制经济交叉持股、相互融合的有效途径；探索完善国有企业公司法人治理结构的工作机制；探索对国企负责人重点监督的纪检监察方式。

据了解，“四项改革”试点将按照以下步骤有序推进：统一领导、分工负责；因企制宜、一企一策；加强指导、大胆实践；总结经验、完善政策；梯次展开、逐步推广。

“要通过试点，发现问题、解决问题，总结经验、完善措施，努力推出一批可推广、可复制的有效做法和典型经验，为全面深化国资国企改革提供强有力的实践支撑。”彭华岗说。

王利博制图

# 国企改革试点：顶层设计与摸石过河相结合

本报记者 赵玲玲 任腾飞

近日，国务院国资委公布了关于“四项改革”试点企业的第一批名单，宣布将在所监管的中央企业中开展涉及国资监管、混合所有制、完善法人治理结构、纪检监察等内容的四项改革试点。

国资委研究中心副主任彭建国在接受《中国企业报》记者采访时表示，自十八届三中全会以来，社会各界对国企改革指导意见，尤其是顶层设计的期望值很高。国资委密集召开了多次会议研究讨论改革所面临的问题，从会议释放出的信息来看，国资委层面对全面深化国资国企改革十分重视，态度坚决，改革意愿强烈，改革思路和路径日渐清晰，顶层设计不久后将会浮出水面。

## “顶层设计”出台需多方协作

今年以来，各个地方的国企改革指导意见纷纷出台，改革进程不断加快，中央企业也跃跃欲试。而备受关注的国资改革“顶层设计”迟迟没有推出。

“实际上，十八届三中全会前半年国资委就已经在研究深化国企改革意见和积极发展混合所有制经济的意见了，并且已经进行了十多次的修改。意见征求稿曾多次下发和各省市国资委、中央企业和送有关部门征求意见，事实上有关省市出台的改革方案中大部分参考了我们的意见征求稿。但是国企改革顶层设计是国家大事，国资委一家是不可能决定的，需要各个部门协调一致、中央审批后才能实施。”彭建国说。

中国企业研究院首席研究员李锦在接受《中国企业报》记者采访时表示，改革之所以会有很多问题，意见难以统一，主要是由于存在三个方面的矛盾。首先，是央企内部与民资外部之间的矛盾。从内部来说，很多央企甚至会担心改革会把改革前的一些利益改掉了，因此改革动力不足；从外部来说，民营企业普遍急切地希望进入垄断领域，但是到底让出哪一块搞混合所有制并没有明确的要求。其次，是中央与地方上下之间的矛盾。下面很急，十余个省份都提出了自己的改革方案，企业也很急，但是上面由于综合考虑，方案迟迟没有拿出。再次，是各个部委之间的左右矛盾。国企改革的方案不仅牵涉到国资委，混合所有制的问题牵涉到发改委，董事会的管理资本问题牵涉到财政部，董事会干部的任命牵涉到中组部，左右各个部委之间都有自己的考量。这些矛盾交相重叠，在这种情况下，难以形成结论。

彭建国认为，十八届三中全会提出完善国有企业管理体制，要深化国企改革，国资委作为国有资产的出资人代表，对加快推进改革义不容辞，责无旁贷；从国有企业来说，不光是改革的对象，也是市场经济的主体，应增强改革的主动性；从当前形势看，我们面临经济转型升级的大背景，国有企业在发展过程中遇到了一些体制性、机制性问题，只有改革才是解决各种问题的根本办法，不能拖、不能等，否则会丧失改革的良机。只要我们按照三中全会精神，以法律为依据，顺应改革大方向，改革大胆试点探索就不会有问题。

“总体上说，国企改革的大方向是一致的，具体到操作层面，到底哪个方案对，实践才是检验真理的唯一标准，试点最能够说明问题。”彭建国说。

## 竞争性央企首先“摸石过河”

《中国企业报》记者注意到，国资委此次选择的国投、中粮、国药、中建材、中节能、新兴际华这六家试点企业都是市场竞争性企业，而垄断性央企并未划入试点范围。

（下转G02版）

观察

# 国资委“四项改革”直面硬骨头

孟书强

十八届三中全会过去八个月之后，中央层面的国资国企改革迈出了实质性的一步。15日下午，国务院国资委吹响“四项改革”试点工作的号角。根据试点改革方案，国投、中粮改组国有资本投资公司，中国医药、中国建材进行混合所有制试点，中国医药、中国建材、新兴际华、中国节能环保公司开展董事会职权改革试点。同时，国资委还将选择2到3家央企开展派驻纪检组的改革试点工作。

熟悉国企的人不难发现，这四项改革针对的正是当前国企中存在几个最为难啃的“硬骨头”：国企一家独大、大而不强、现代公司治理结构不够完善、纪律监督体制不尽健全，这些问题都已经成为影响国企当前和未来发展最为严重的障碍。如果这些问题不能尽快得到有效解决，国企未来面临的不仅仅是声誉和业绩受损的问题，而是能否在更为全面的市场竞争环境下生存与立足的问题。

问题是时代的声音，也是改革的起源。自上世纪80年代以来，国资国企改革正是在各种问题的倒逼下产生，又在不断解决问题的过程中深化。随着市场经济体制的不断完善，当年一些国企发展的动力已经成为如今国企发展的阻力。以问题为导向，找准这些阻力，承认这些阻力，直面这些阻力，便成为新一轮全面国资国企改革的首要前提。“四项改革”试点正是在找准、承认并直面这些影响国资国企当前发展的阻力和弊端的基础上应运而生的。

自2003年国资委经国务院授权代表国家履行出资人职责、对中央企业进行监管以来，各级国资委牢牢把握出资人职责定位，和包括央企在内的国企一起创造了中国国企速度。从2002年到2013年央企资产总额年均增15.6%，进入世界500强的央企由6家增至47家。当然，扩大规模毕竟只是手段，促进国资保值增值才是目的。在这个意义上，探索以管资本为主的监管模式，提升国有资本的运营收益，便成为解决当前国企大而不强的问题的必然路径。

十余年来，国企规模在不断扩张的同时，伴随而来的不仅是大而不强的问题，国企一家独大的问题也备受社会关注，甚至成为一些民营企业心中的不小的伤痛。一方面一些国有企业在一些领域形成自然垄断和行政垄断，民营资本不得门而入；一方面一些和国企混合的民企在混合中丧失了话语权，几乎完全成为陪衬。这些都让一些民企对国企乃至对体制多有抱怨。直面并解决这些问题，形成中国特色的混合所有制经济，不仅关系到激活民资活力，做优国资国企，也关系到完善市场经济体制和促进社会公平正义。

自上世纪90年代那轮国企改革以来，建立现代企业制度便是所有国企的目标和追求。二十年过去，国企在建立现代企业制度上成绩斐然，但距离完善的现代企业制度仍然有不小差距。缺少职业经理人制度，行政任命管理人员过多，市场化选人用人和激励约束机制亦未真正形成；规范的董事会建设仍处于探索之中，内部制衡机制尚未有效形成，内部人控制现象仍不同程度存在。这些都是影响国企健康发展的阻碍。国资委决定对央企开展董事会职权改革试点，正是对根治这些弊端的尝试和努力。

内部制衡机制的缺失也造成了国企高管腐败屡治屡犯的顽疾。十八大以来，国企一度成为反腐的主战场。据公开资料披露，十八大以来，国企系统因各类违纪而“落马”的高管已超过５０人，其中，2014年以来就达到４０人。一些国企高管集体腐败的窝案甚至招致外界对国企体制的抨击。在这个意义上，在制度设计和执行中，形成更为完善的制衡和监督体制，不仅关系到国企自身改革发展，亦关系到人们对公有制经济的信心。

沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春。改革不可能完全是一帆风顺的，在6家企业进行“四项改革”试点正是为了少走弯路，规避风险。目前，国资委已经找准并直面影响国企发展的阻力和弊端，顶层设计与试点改革的“摸石过河”也在同步推进。相信在不久的将来，关系国家经济命脉的国资国企必将在全面深化改革过程中焕发别样光彩。

（作者系中国社会科学院博士生）

中证中央企业综合指数（2014年7月14日—7月18日）

# 中国首个大型页岩气田诞生

本报记者 丁国明

近日，《中国企业报》记者从中国石化集团新闻处获悉，国土资源部油气储量评审办公室组织专家组，对中国石化涪陵页岩气田焦石坝区块焦页1-焦页3井区五峰组-龙马溪组一段的探明地质储量进行了评审。

经评审认定，涪陵页岩气田是典型的优质海相页岩气，新增探明地质储量1067.5亿立方米。这标志着我国首个大型页岩气田正式诞生，拉开我国页岩气商业开发的序幕。

据了解，涪陵页岩气田主体位于重庆市涪陵区焦石镇，属山地-丘陵地貌。此次中国石化提交的探明储量区为涪陵页岩气田焦石坝区块的一部分，探明含气面积106.45平方千米。“随着该气田勘探开发的深入推进，中国石化将持续向国家提交页岩气探明储量。”中石化新闻发言人吕大鹏告诉记者。

资料显示，2014年4月17日，国土资源部颁布了我国首个页岩气储量行业标准《页岩气资源/储量计算与评价技术规范》，并于6月1日起实施。

国土资源部油气储量评审办主任吴国干告诉记者，这次评审是我国页岩气勘探开发历史上的一次具有里程碑意义的标志性事件。即首次开创性地应用我国自己制定的首个页岩气行业规范标准及地质资料，评审出我国首个优质大型页岩气田。为今后页岩气评价技术规范的不断丰富和完善，及下一步国内页岩气资源的评审工作积累了宝贵经验，也对我国实现页岩气的商业化开发具有重要意义。

据了解，此次评审专家组在前期现场调研的基础上，严格审查相关资料，充分讨论各方观点，最终对涪陵页岩气做出了客观科学的认定。油气地质专家查全衡也表示，涪陵页岩气田是一个富集高产的典型页岩气田，具有较好的商业开发前景。

今年3月份，中国石化曾宣布将分两期在2017年建成国内首个百亿方页岩气田——涪陵页岩气田。目前，一期50亿方/年产能建设已全面展开，进展顺利。