

# 丰县国土资源局： 求真务实转作风 深化改革促发展

丰县宣

近年来,江苏丰县国土资源局认真贯彻落实上级国土资源决策部署,紧紧围绕全县中心工作,积极主动服务,严格规范管理,为全县经济社会发展提供了有力支撑和保障。先后被国土资源部表彰为“12336为民服务示范窗口”,徐州市政府授予第四届“人民满意的公务员集体”和2010—2012年度“先进集体”荣誉称号,2008—2012年度丰县连续5年被省国土资源厅授予“全省土地执法模范县”称号。

2014年,丰县国土资源局按照“履职尽责保护国土资源、节约集约利用国土资源、尽心尽力维护群众权益”的总要求,深化改革,求真务实,以国土资源利用方式的根本转变促进全县经济社会科学、持续发展。



丰县国土资源局局长渠波现场服务三重一大项目建设

## 保护国土资源——履职尽责、守红线

中共中央、国务院《关于全面深化改革加快推进农业现代化的若干意见》文件第一条就明确“抓紧构建新形势下的国家粮食安全战略”,“任何时候都不能放松国内粮食生产,严守耕地保护红线,划定永久基本农田”。丰县土地利用总体规划耕地保有量到规划期末(2020年)为116万亩,基本农田保护面积121万亩,责任重大、使命光荣,全系统上下把严防死守耕地红线作为首要职责,坚决落实好最严格的耕地保护制度。

实施永久基本农田保护工程。年初县政府召开专题会议和14个镇签订“基本农田保护划定责任书”,全面

实施基本农田保护划定工作。全县121万亩基本农田建立了数据库,落到具体地块,纳入“一张图”综合监管平台。统一设立基本农田保护牌、地头牌等标识,共设立镇级保护标志牌27块、村牌344块及界桩2064块,县镇村逐级签订“基本农田保护责任书”,建立健全台账资料。同时,统筹全县各类土地开发整治项目,实施完成高标准基本农田建设任务6.9万亩,明确管护主体责任,设立标志、上图入库,实施永久保护。补充耕地数量质量并重,认真落实耕地占补平衡,不折不扣落实市下达丰县2014年耕地占补平衡3200亩的目标任务,依据土地复垦开发整

理规划,全县申报实施耕地占补平衡项目16个,总规模3684.33亩,规划新增耕地3539.43亩。在确保补充耕地数量的同时注重耕地质量,所有占补平衡项目申报验收前,由县土肥监测站统一采样检测,出具土肥检测化验报告,确保耕作层土壤、地力等达到耕种条件。严格土地执法监管。做好新形势下国土资源政策法规宣传、教育,将镇村干部作为重点列入县委组织部年度培训计划,增强基层党员干部责任意识。落实和巩固共同管护责任制,年初以来县国土资源局联合县拆违指挥部、公安局、城管局和各镇政府,对违法用地多发的城郊结合部和

集镇区开展联合拆违行动21次,拆除违法用地70宗,面积45亩。每次执法行动县国土资源局警务室派出警力全程参与,提高了查违拆违的震慑力。认真落实部门执法监管责任,分析违法用地发生规律、特点,集中全县国土执法监察人员定期开展土地执法“专项行动”。严格土地执法动态巡查制度,强化一线土地执法人员监管责任。按照发现在初始、制止在萌芽的要求,各国土资源局通过日常动态巡查及时发现制止苗头性违法用地110宗,对制而不止的联合镇建设、城管、派出所等联合执法,强制拆除农民建房和私搭乱建违法用地40宗,面积30亩。

## 节约集约利用——促转型、提效益

发展机遇不可失,资源禀赋不可改。随着新一轮“丰县崛起行动计划”的推进实施,高速发展的第二、第三产业仍需大量土地。由于历史的原因,丰县土地开发强度不高,工业用地投资强度较低,亩均产出水平落后于其他地区。农村集体建设用地利用粗放,村庄布局松散,村内空闲土地较多。发展是硬道理,节约是大战略。丰县国土资源局转变工作理念和资源利用的监管方式,大力推进节约集约利用,促进地方经济转型升级。

强化用地审查促节约。丰县2014年计划实施完成投资301亿元的“三重一大”项目136个,县国土资源局主动与发改委、开发区和用地单位对接,提前介入,依据项目投资强度和规划设计,提出用地规模审查意见并指导做好规划选址、勘测定等等前期

工作。严格土地预审制度,按照节约土地、集约发展、合理布局的原则,从严核定建设项目用地规模。严格工业项目投资强度最低标准制度,每宗土地的实际投入不得低于180万元,工业项目的建筑容积率不得低于1,建筑密度不低于45%,对新上电子、医药、服装等轻型产业必须建设三层以上多层厂房。坚持科学合理分配使用各类用地计划指标,对分期建设的单体项目根据投资和建设施工设计情况,分批供地。统筹城乡土地利用促集约。结合城镇土地调查以及农村集体土地所有权、农村宅基地调查,全面掌握全县各类建设用地类型、布局 and 数量,建立数据库。以土地复垦开发整理为抓手,先后编制了“城乡建设用地增减挂钩规划”和“工矿废弃地复垦规划”。申报实施2014年度工

矿废弃地复垦和城乡建设用地增减挂钩项目15个,面积2708亩,新增农用地2707亩。抢抓省委支持苏北发展和市委黄河故道二次开发机遇,争取将丰县大沙河、宋楼、梁寨、范楼等10个镇、256个行政村,总面积937.78平方公里列入徐州市黄河故道流域土地综合整治区域,编制和实施“丰县黄河故道流域土地综合整治规划”,以高标准基本农田、耕地占补平衡、城乡建设用地增减挂钩项目为载体,大力实施黄河故道沿线土地整治,优化国土空间规划布局,为积极稳妥推进新型城镇化、促进城乡发展一体化和农业现代化提供有力支撑。大力推进标准厂房建设。以争创全省高标准厂房建设示范县为契机,县政府制定多层标准厂房建设优惠政策,明确第二层减半收取基础设施配套费,第

三层及以上部分免收基础设施配套费。对建设、使用多层标准厂房的企业,符合技术改造、技术创新、协作配套项目等申报条件和要求的,各部门优先安排项目申报和扶持资金。多层标准厂房通过竣工验收后,项目实际容积率、建筑密度、绿地率和非生产性用地比例符合《国有建设使用权出让合同》约定的,由项目所在园区给予配套资金奖励。今年以来,丰县高新园区将标准厂房建设作为科技孵化创业的驱动工程,该项目占地394亩,设计建设四层标准厂房40万平方米,建筑密度为37%,容积率为1.65,厂房全部配有货运电梯,目前已建成30万平方米。另外,南北共建锡丰工业园10万平方米多层标准厂房已建成投入使用,形成了企业集中、要素集聚、产业集群、用地集约的新格局。

## 维护群众权益——保民生、促和谐

国土资源管理涉及方方面面,联系千家万户,是重要的群众工作之一。丰县国土资源局把维护群众合法权益作为国土资源工作的根本出发点和落脚点,把维护群众合法权益自觉贯穿于日常工作中,充分尊重群众的知情权、参与权、表达权和监督权,维护好、实现好群众权益。

加快推进农村宅基地、集体建设用地使用权确权登记发证。全县共14个镇、356个村及8个集镇建成区,调查宗地数29.6万宗,其中宅基地29.3万宗、面积为8973.05公顷,集体建设用地3004宗、面积为4042.53公顷。通过地籍调查和确权发证,健全完善城乡一体化数据库,

建立归属清晰、权责明确、监管有效的产权制度,为完善扩大集体土地权能和城乡发展一体化进程中农民合法权益提供保障。切实维护被征地农民合法权益。全面落实省政府“征地补偿和被征地农民社会保障办法”(省政府93号令),对全县已征和拟征土地进行调查,做好测算分析,县人社、财政等部门建立被征地人员数据库,做到“应保尽保”。同时,县国土资源局加强征地的指导和监管,强化征地主主体责任,落实“两公告一登记”制度,充分尊重和保障被征地农民合法权益。妥善解决群众合理诉求。整合12336违法举报中心和信访接待中心职责,成立局信

访处理中心,快速处理群众举报违法用地以及损害农民合法权益的各类违法行为。加强涉地信访矛盾调处,建立信访工作齐抓共管机制,落实信访属地管理责任,强化“初信初访”化解,重点做好重访、越级访等遗留、疑难信访调处,切实维护社会和谐稳定。局党组结合深入开展党的群众路线教育实践活动,建立班子成员“挂钩基层联系点”制度,对群众反映的问题实行“领导包案”、“下访接访”,累计下基层调研6天、15人次,深入镇村21个、工业园区企业6家,接待群众12人次,现场答复、解决具体问题8件,对不具备现场办结的信访问题,制订具体办理

方案,明确办理时限,给予信访人答复。认真做好地质灾害防治。按照地质灾害防治创建“十有县”标准,不断加强组织领导,健全完善各项工作制度。编制和实施年度地质灾害防治工作方案,做好华山镇钟顶岩矿区、师寨镇塌陷易发区、首羡镇李堂煤矿采煤塌陷区等重点区域地质灾害隐患点排查,准确掌握地质灾害隐患点情况,建立监测台账记录,填报群测群防体系表,发放防灾明白卡和避险明白卡。加强地质灾害专业监测机构和应急队伍建设,制定防灾预案,明确预警方式、撤离路线和临时安置点,确保遇险不乱,切实保障群众生命财产安全。

## 加强队伍建设——转作风、强素质

当前,全面深化改革将国土资源管理工作推向新的发展转型期,面对新的形势任务和要求,丰县国土资源局切实转变作风和观念,全系统广大干部职工敏于学、勤于思、践于行,努力提高学习能力、思维能力、执行能力,不断提升工作协调保障水平。

深入开展党的群众路线教育实践活动。将作风建设贯穿于始终,搭建“我的办公室在现场”活动载体,局班子成员实行包挂服务“三重一大”项目,深入镇村基层征求意见,现场解决实际困难,对基层反映的问题做到立学立行、即知即改。各国土资源局采取“走村串户”工作法,走百村、进万户、察民情、解民忧,深入农户家中走访,与群众面对面的拉家常,就群众关心的征地补偿、宅基地发证等热点问题做了耐心细致的讲解。向被走访农户发放联系卡,做好民情日记的记录,建立民情档案,全程跟踪反映问题的解决进程。深入推进百姓办事“零障碍”工程。县行政审批中心国土窗口设立协办员,由专人为前来办事的企业、基层、群众提供业务受理、咨询答疑、全程引导、主动协办、办结回复等服务,实行一站式审批、一条龙服务。健全完善土地登记规范化建设工作制度,继续推行土地登记发证“立等可取”,强化电子政务建设,登记审批全部在网上走流程,提高工作效率。国土窗口被徐州市行政效能办授予“金牌服务岗”称号。不断提升干部队伍素质。总结绩效管理工作经验,继续推行岗位目标量化考核,提高工作人员工作能动性。注重人力资源引进,充实专业技术人才。推进依法行政,提高干部职工运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的工作能力。完善内部工作制度,提高工作效率,突出部门协调,规范工作程序,优化办事流程,全面提升用地报批、市场运作、土地执法、登记发证等日常业务工作水平。开展群众性精神文明创建,争创省级文明行业。切实加强廉政建设,深入开展党风廉政教育,廉洁从政和艰苦奋斗教育,加强党员干部修养,坚持不懈纠正“四风”,自觉为民务实清廉;完善权力内控机制、体系,加强制度防腐,建设勤廉高效的国土队伍。



江苏省国土资源厅执法监察局局长袁晓军,县委常委、常务副县长单长丰等领导,检查指导丰县国土资源局建设。



徐州市国土资源局局长李钢、丰县人民政府县长郭学习等领导,深入丰县大沙河实地调研黄河故道二次开发工作。



召开全县国土资源工作暨党风廉政建设工作会议,部署全年重点工作任务。



作风严谨的丰县国土资源局执法监察队伍