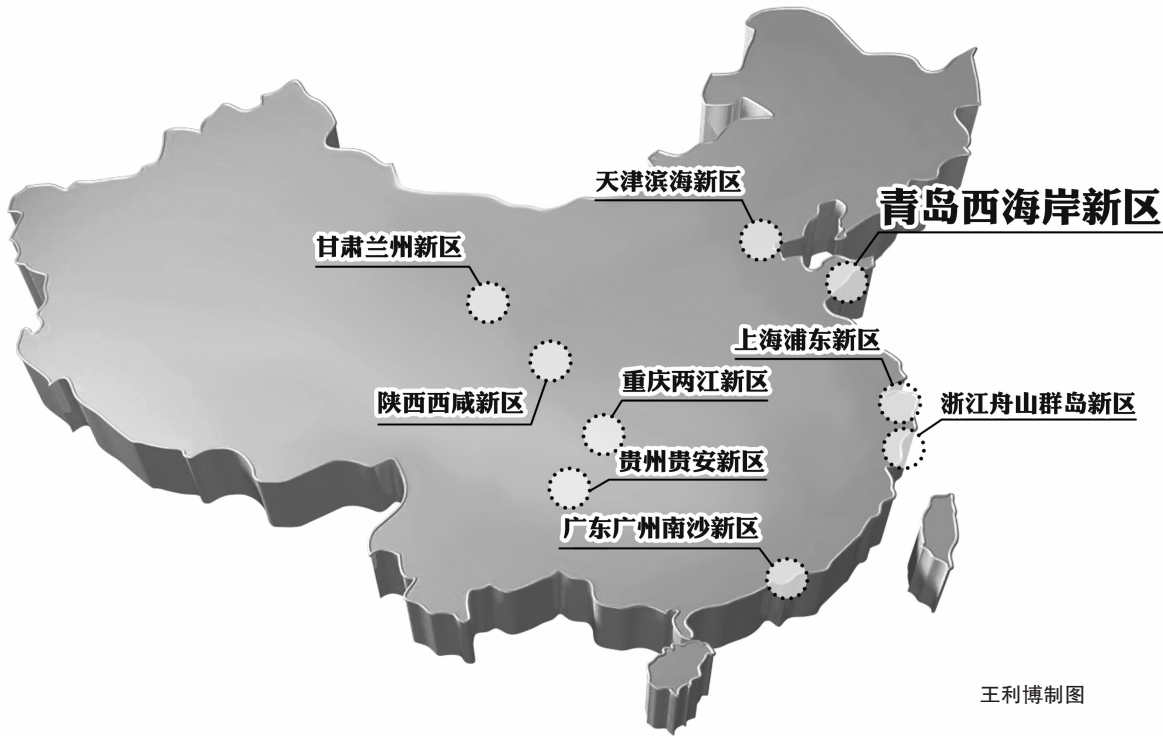


# 国家级新区再添新丁 传统行政区划壁垒被打破



王利博制图

■ 本报记者 郝帅 张广传

6月3日,国务院国函[2014]71号文正式批复设立青岛西海岸新区。这是继2011年国务院批准设立山东半岛蓝色经济区之后,山东半岛蓝色经济区建设的又一重大战略举措。至此,青岛西海岸新区纳入国家发展战略,成为第九个国家级新区。

“到2020年,青岛西海岸新区将构建起海洋科技创新引领海洋经济可持续发展的格局,形成先进制造业发达、现代服务业繁荣的现代海洋产业体系。”山东省青岛市委常委、西海岸新区工委书记王建祥日前在接受《中国企业家报》记者采访时表示。

## 新区新使命

此次被国务院批准的青岛西海岸新区位于胶州湾西岸,包括青岛市黄岛区全部行政区域,其中陆域面积约2096平方公里,海域面积约5000平方公里。处于京津冀和长三角两大都市圈之间的核心地带,是黄河流域主要出海口和欧亚大陆桥东部重要节点,与日韩隔海相望。青岛西海岸新区区位优势、科技人才、海洋资源、产业基础、政策环境等综合优势明显,具备推进陆海统筹、城乡一体、军民融合发展的独特条件。

王建祥表示,西海岸新区是我国重要的先进制造业基地和海洋新兴产业集聚区,培育形成了港口航运、石油化工等六大产业集群。2013年实现生产总值2266亿元,占青岛市的28.3%,人均生产总值超过2万美元,在全国已经批复的9个国家级新区

中,青岛西海岸新区的经济总量排在第三位,仅次于天津滨海新区和上海浦东新区。

国务院在批复中明确了青岛西海岸新区新的使命,“要为探索全国海洋经济科学发展新路径发挥示范作用,为促进东部沿海地区经济率先转型发展、建设海洋强国发挥积极作用”。

## 九区定位各不同

国家级新区的成立乃至开发建设都上升到国家战略,总体发展目标、发展定位等由国务院统一进行规划和审核,相关特殊优惠政策和权限等由国务院直接批复,在辖区内实行更加开放和优惠的特殊政策,鼓励新区进行各项制度改革与创新的探索工作。

目前全国共9个国家级新区,分别是:上海浦东新区、天津滨海新区、重庆两江新区、浙江舟山群岛新区、甘肃兰州新区、广东广州南沙新区、陕西西咸新区、贵州贵安新区和青岛西海岸新区。

国家级新区因有国务院批复体现国家级战略和新区发展需要,所在省按要须下放省级管理权限,其实质均拥有副省级管理自主权,而与新区所处区域行政级别无关。一般来说,国家级新区都有明确的发展定位,如:滨海新区是国家综合改革试验区;两江新区是统筹城乡综合配套改革试验的先行区;舟山群岛新区为海洋综合开发试验区。

国家发展改革委下属的国土开发与地区经济研究所所长肖金成说:“从促进改革的角度说,这些新区实际上就是新的特区。为促进所在区域加快发

展,带动周边地区,国家在政策、资金等方面往往给予较大力度的支持。规划建设新区就是培育新的经济增长极。”

## 区域经济的“发动机”

事实证明,国家级新区对于各地来说都是香饽饽、大蛋糕,对各地具有极大的诱惑力,从国家已批准的新区来看,在经济上都已经成为当地“发动机”。以上海浦东新区、天津滨海新区、重庆两江新区三大新区为例,已经成为全国发展速度最快的地区,成为当地经济发展的引擎,直接带动了地方经济的发展。

近几年已经成熟的国家级新区发展速度更是有目共睹,除去浦东新区因为发展已相当成熟和面积限制增长率外,重庆两江新区和天津滨海新区的增长率都非常迅猛,与同时期的全国GDP增长率相比差距明显。

相关专家表示,国家级新区实质是一项特殊管理权,目前全国各地就是为管理权限争国家级新区。作为一种管理经济的新方法,新区之新就在于赋予更多的经济管理权限——市级、省级或者国家级管理权限,在更大的范围内打破了传统行政区划壁垒。特别是固化的地方利益对区域经济集中设置的种种阻碍,使得一个本无边界的地理实体或者单元,能够抓住难得的发展机遇,营造局部的吸引力,在较短的时间内促进生产性机构、人口的快速集中,最终推动区域经济密度的极大提升,通过共享性的发展措施实现包容性的社会共同发展,撒播现代文明的种子。这正是所谓新区“先行先试”的经济真义。

相关

## 青岛世园会以科技立园

■ 本报记者 张广传

2014青岛世界园艺博览会以“让生活走进自然”为主题,以文化立园、科技立园、生态立园,引进、使用园林园艺、工程建设等多领域的科技成果,努力举办一届高科技含量的园艺盛会。

该园通过科技立园,展示“六新成果”,即:新理念、新模式、新工艺、新技术、新产品、新材料。

在集成示范方面主要通过规划设计、工程建设、景观打造、运营管理等不同环节的有机衔接,集合引进、使用各类先进的科技成果。如:场馆的建筑和结构设计引进当今建筑和工程领域最先进的科技成果——建筑信息模型(BIM)系统,建立了世园会园区三维虚拟仿真系统和高效的交通组织仿真系统,首次引入坡度、密度、强度及温度等指标体系,交通组织仿真系统是第一次在世园会项目中投入实际应用。工程建设在国内大型展会首次系统化地编制、实施《绿色建设导则》,提出了可借鉴使用的100项低碳环保措施,包括49项新技术、11项新工艺、32项新材料、8项新设备,其中创新性研究的有3项,让游客感知科技魔力。

在园艺绿化辅以新工艺运用多种新型材料和先进技术,成为青岛世园会的一大亮点。每株行道树用GPS三次放样,每一株树中心点两侧设置龙门桩保证栽植位置和标高;树根喷施生根剂,树穴铺设碎石垫层、敷设无纺布、安放通风管等。园区推广使用无公害的污泥肥料、沤沤海藻肥;采用适合于草坪根系分布特性的自动喷淋灌溉系统,实现良好节水效果;应用生物天敌防治苗木害虫;采用蜜蜂授粉技术为温室蔬菜授粉。

同时,在低碳实践上贯穿关爱自然、保护自然的准则,在做好生态修复、园艺绿化,增加固碳能力的同时,更加注重节能环保技术的示范应用,减少碳的排放,倡导低碳生活方式和低碳生产模式。

前沿

运用新技术探讨新战略

## 当“京津冀一体化”巧遇微信时代

■ 本报记者 江丞华

6月10日晚8点,由智慧中国微信群联盟与《中国企业家报》舆情中心共同举办的“京津冀一体化发展的挑战与机遇”论坛开始了。而此时,193位与会者仍然分散在全国各地,随着与会者的手机不约而同地响起来,一场别开生面的微信论坛拉响“上课铃”。

为了探索京津冀一体化过程中面临的问题,由智慧中国微信群联盟首席服务员——中天智慧城市投资股份有限公司董事长郑昌幸策划,由《中国企业家报》舆情中心通过数据监测最终共同确定主题,共同组织了这次微信论坛。策划组织团队成员还有中央财经大学气候与能源金融研究中心主任王遥教授,中央财经大学校友总会和教育基金会秘书长安秀梅教授,中央财经大学校友总会和教育基金会项目组成员高明,智慧中国群联盟服务员陈相澄。论坛由《中国企业家报》舆情中心负责人张磊和国家智慧城市产业专业群主持人彭玲共同主持。

刘宏宇:

交通、基础服务、政策方面有待改进

德益阳光生物技术(北京)有限责任公司总裁兼首席执行官刘宏宇在论坛上表示,在发展过程中,有几个希望能够改进的地方:一是交通,二是基础服务,三是政策方面的统一。

事实上,交通一体化正在成为此番京津冀一体化进程中需要考虑的重要环节。

“在交通方面我们公司需要每天两天跑,从北京到河北再从河北到北京,目前北京市的交通管制对我们有很大的不便之处。其次,在服务方面,以我们公司主要生活在河北本地的员工为例,他们会觉得孩子的教育,包括医疗方面会有一定的限制。”刘宏宇说。

“此外,最后一个需要改进的是政策方面,我在河北的公司在北京注册,在北京的公司在北京注册。从各个方面都是截然分开的,各走各的。比如说我们现在申请国家创新医药项目,在北京报在河北也要报。一件事要分别在两个地方做,势必导致在申请的过程中有一些不便之处。”刘宏宇补充说。

王志峰:

区域内缺乏合理有效协作、分工

认为京津冀三地缺乏合理、有效分工协作的并非只有刘宏宇一人。中央财经大学城市与房地产管理系主任王志峰教授认为,在此番京津冀一体化建设中,处理好三地分工协作的“顶层设计”将是浓重一笔。

在王志峰看来,京津冀一体化研究和实践的讨论,源于要解决北京市所面临的城市病问题,如人口膨胀、交通拥挤、环境污染等。近些年来,京津冀地区为推动区域合作也做出了一些努力。比如首钢转移,北京、天津的城市定位等。

王志峰介绍说,党的十八大以来,随着中央领导的高度重视和全力推动,京津冀协同发展已经上升为国家战略。京津冀三地在区域一体化这个问题上,共识再增强,并且签署了多项战略合作协议。同时,国家发改委也在抓紧制订首都经济圈发展规划。

“但是,由于历史的原因,京津冀三地存在地位、经济基础、经济发展阶段的差异等,导致了京津冀地区核心城市与周边地区的关联仍然比较薄弱。目前,区域内还缺乏合理有效的协作和分工。只要这些问题还存在,就会倒逼京津冀地区的一体化进程不断发展。”王志峰说。

郭凡礼:

社会资本能否退出北京?

眼下,三地正围绕“哪些产业迁出去、哪些产业引进来”紧张布局策划。产业转移顺理成章地成为本轮京津冀一体化进程的焦点之一。

三地产业结构到底有哪些区别?产业发展面临哪些瓶颈?产业转移又将如何理顺?

知名经济学家、财经评论家郭凡礼对此表示,从产业结构上看,北京是中国的政治、经济、文化中心,全国有113家央企,其中90家央企总部都在北京、天津、河北都没有。

郭凡礼说:“北京产业发展瓶颈是高新区的产业聚集太密。2013年,北京生产总值是19500亿元,其支柱产业主要是央企,其中包括了制造业和一些高新技术企业、服务业,它的发展是比较均衡的。与北京相比,河北产业发展瓶颈是农业效率比较低,领军企业比较少,能源企业占比太重。此外,河北的经济比较落后,吸纳发展资源资本能力很有限,发展的战略性新兴产业,因为会受到北京和天津的打压,后发优势比较难以发挥。”

郭凡礼随后补充道,“天津产业的瓶颈有两个方面,一个方面是北方工业中心地位的确立,需要建立金融中心以及总的经济与之相匹配。但这方面北京的竞争非常激烈,天津处于弱势。第二个,随着港口经济扩大,用地短缺问题,迟早会影响天津的发展。”

郭凡礼认为,社会资本是否退出北京迁到河北或天津,是衡量共同市场建设的有效标准。

方略

## 工业谋变的“合肥新思维”

■ 本报记者 郝玲 吴明

“从2004年到2013年十年间,合肥市工业产值增长了十倍多,创造了‘合肥速度’。现在合肥经济发展站在了战略升级的新高度,需要用新的‘工业思维’来谋划合肥工业今后十年甚至是二十年的发展目标。”6月4日,合肥市经信委党委书记、主任李海鹰在接受《中国企业家报》记者采访时,对合肥工业发展提出了新思路。

李海鹰认为,新的“工业思维”是工业化继续发展所必需的,是对工业发展的深刻理解,是“后工业”时代的一种思考方式。反对保守、小富即安、不能合作共赢的小农经济意识,是用包容的态度,提倡股份制、信用制、市场竞争。对于合肥市来说,就是要紧

抓科技创新、先进制造业和民营经济不放松,集聚工业发展的内在动力。

今年一季度,合肥市实现了首季“开门红”。全市规模以上工业总产值突破2000亿元,单月产值创历史新高。工业总量超越了石家庄,位居省会城市第10位,工业投资总量位居省会城市第1位,增速继续高于全国、全省。

李海鹰认为,“工业增长保持一定的速度,是社会、经济稳定的基础;只有发展,才能有更多的办法克服现在的问题。合肥工业发展不是盲目增长,先进制造业是主要方向。合肥市工业下一步要以十大重点产业为抓手,全力构建现代产业新体系。

为着力打造合肥工业升级版,合肥市政府成立十大重点产业项目推

进小组,围绕智能语音、智能制造、新能源汽车、光伏等新兴产业,以“十一个”和“三个融入”为抓手,全力推动产业结构调整。2013年,高新技术产业产值占全市工业达50%,战略性新兴产业产值突破2000亿,其中,新能源汽车产业,抓住国家“十城千辆”和私人领域新能源汽车“双试点市”契机,形成了新能源汽车推广应用“合肥模式”,占全国推广量达60%。智能语音产业,发挥部省院“四级联动”优势,共同打造“十亿用户、百亿企业、千亿产业园”。光伏产业,出台《加快光伏推广应用促进光伏产业发展的意见》,实施大型地面电站、金太阳示范、家庭分布式电站、光伏下乡四大工程,打造“中国光伏第一城”。合肥市光伏企业在国内投资建设的光

伏电站已达1000MW,太阳能电池及组件产能达到9GW。

关于下一步对合肥工业的思考,李海鹰提出要用新的“工业思维”集聚内在动力,用“十大举措”推动合肥工业发展:以十大重点产业为抓手,全力构建现代产业新体系;发挥政策效应,推动工业经济平稳较快增长;推进重大项目建设,优化投资结构;促进民营经济发展,壮大经济发展动力;发挥开发区主引擎作用,打造产业发展高地;实施县域突破,带动全市经济发展;强化节能降耗,推动工业绿色低碳发展;推动技术创新,增强企业主体活力;促进两化深度融合,引领制造业转型升级;打造工业会展平台,帮助企业开拓市场。