



从解放到改革 30 年后话“松绑”

■ 韩琉

1984 年 3 月 24 日,福建省 55 位厂长(经理)向福建省委、省政府发出了《请给我们“松绑”放权》的呼吁书。根据福建省企业家协会的倡议和全国 16 个省(市、区)企业家协会的联合申请,1994 年 2 月 21 日,中国企业管理协会、中国企业家协会作出决定,同意设立“全国企业家活动日”。之后,每年在全国各地举办“全国企业家活动日”,各省市区设分会场,开展主题活动,推动企业家队伍建设和企业改革发展,受到企业界和社会各方面的广泛关注。

时光荏苒。30 年后的今天,企业松绑,已发展为全面深化改革大背景下的全面企业改革。

“松绑放权”事件对今天有什么启示？

当年《请给我们放权》的主笔起草人黄文麟说：习近平同志曾先后多次提及“松绑放权”事件。呼吁信虽然过去 30 年了,我们的改革也取得辉煌成就,但呼吁信表现出来的解放思想、实事求是、善于打破旧框框的理论勇气和创新精神,要真正给予中小企业信贷支持,要消除银行对中小企业的盘剥,破除垄断行业对普通实体经济企业的挤压,还要给企业家“另一种松绑”,更

最大限度放权松绑。

“法无禁止即可为”,本届政府力推全面改革,李克强总理谈及简政放权的重要意义时强调,对市场主体是“法无禁止即可为”;而对政府,则是“法无授权不可为”。

“放开包括自然垄断行业竞争性业务在内的所有竞争性领域,为民间资本提供大显身手的舞台。”国家发展改革委经济研究所副研究员郭丽岩指出,放开所有竞争性领域,有利于合理定位国有企业职能。对垄断性国企要合理区分垄断性业务和竞争性业务,将竞争性业务分拆引入民间资本,同时加强对自然垄断性业务

的政府规制。国企应从竞争性领域逐步收缩,大力发展股权多元化的混合所有制公司,给民营经济提供更大舞台。

过去,中国的企业家自由较少、空间较少,一个企业从生到死,从项目审批到税收,从改革到发展,步履沉重有如镣铐在身。要做到让政府接受与喜欢,还要戴上靠近权力、协同权力乃至臣服于权力的镣铐。

今天,当改革进入攻坚期和深水区,“法无禁止即可为”赋予企业、企业家以更大的空间、更多的自由,需要企业家的创新精神和创新能力。

实现中国富强是企业家的中国梦,把绑绳变扶绳变索桥,提升中国企业创业发展环境我们还有很长的路要走。

改革,需要成就面前不骄傲,改革需要全面深化做扎实;松绑,把自由还给企业;实现中国梦,需要解放思想,需要把绑绳变扶绳变索桥,需要全社会的共同努力,更期待企业家们贡献更大的勇气和智慧。

30 年前,福建省 55 位厂长(经理)向福建省委、省政府发出了《请给我们“松绑”放权》的呼吁书,依此诞生了每年一度的“全国企业家活动日”。30 年后的今天,“松绑放权”事件对今天有什么启示?今天的松绑和 30 年前有什么不同?为企业松绑,解放企业生产力,重庆、如皋可借鉴。



今天的松绑和 30 年前有什么不同？

2014 年全国两会期间李克强总理畅谈简政放权,给企业松绑、让市场发力。中共中央党校教授辛鸣,中国行政体制改革研究会副会长汪玉凯,复旦大学公共经济研究中心主任石磊,南开大学周恩来政府管理学院副教授张志红评价:新一届政府简政放权特别注重“含金量”;简政放权为企业松绑,鼓励企业轻装前行,极大地解放了企业生产力。

本届政府履职伊始,把转变政府职能和简政放权作为赢得主动、搞活全盘的“先手棋”,放开市场这只“看不见的手”,用好政府这只“看得见的手”,让各类市场主体在公平竞争中焕发活力,激发社会创造力,增强经济内生动力。

简政放权表现在:一是大幅减少和下放投资项目审批事项,最大限度地缩小审批、核准、备案范围,对确需审批、核准、备案的项目,简化程序,限时办结。修订政府核准的投资项目目录,由中央核准的项目数量减少 60%。二是最大限度地减少对生产经营活动和产品物品的许可、对各类机构及其活动的认定等非行政许可,减少资质资格许可,对不符合行政许可法规定的一律予以取消;凡直接面向基层、量大面广或由地方实施更方便有效的生产经营活动审批,一律下放地方。三是进一步清理取消评比达标表彰评估和相关检查活动。四是加大非行政许可审批改革力度,公开国务院各部门行政审批事项清单,逐步向负面清单管理迈进。

2013 年,国务院分批取消下放了 416 项行政审批等事项。

改革的强烈信号发出后,对市场预期、市场活力和社会资本的调动都产生了立竿见影的成效。投资、财税体制改革和工商登记制度、政府购买服务等改革的协同推进,进一步为企业松了绑、为市场添了力,社会投资

和创业热情迸发。去年全年新注册企业增长 27.6%,民间投资比重上升到 63%。

优化营商环境改革,创新公司登记制度,降低准入门槛,在广东、上海、北京、福建等地先行先试,取得了显著效果。2013 年前三季度,广东省新登记各类企业同比增长 30.6%;上海自贸区 2013 年第四季度注册企业数量比上年同期增长 5.1 倍。除了试点地区,还有 14 个省市区有序开展了此项改革。

为扩大改革成果,国务院 2013 年 10 月力推工商管理改革。放宽注册资本登记条件;将企业年检制度改为年度报告制度;放宽市场主体住所(经营场所)登记条件;推进注册资本由实缴登记制改为认缴登记制……简政放权等改革释放更多改革红利,激发市场主体不断迸发新活力,为我国经济发展持续注入新动力。

为企业松绑 解放企业生产力

2014 年 6 月重庆市出台进一步深化投资体制改革的意见,通过精简投资核准清单、创设产业禁投清单、制定政府权力清单和企业失信清单的管理方式,最大限度为市场投资“松绑”,让企业的投资行为更加自主、便捷。

重庆市发展改革委副主任欧阳林介绍,为释放企业投资活力,从今年起,重庆将最大限度精简投资核准清单,凡是企业能够自主决定、市场竞争机制能够有效调节的投资事项,一律取消核准。2014 版重庆《核准目录》仅保留 48 项核准事项,只占国民经济 419 个种类的 11%,并且,对于核准项目,政府也只审查产业政策、节能环保、公共安全等外部条件。同时,在全市范围内创设“区域+行业”的产业禁投清单,建立起差异化、特色化投资导向机制,使企业真正做到“非禁即入”。

为进一步减少和规范政府对投资行为的审批,重庆还启动实施行政审批清单制度,全面减少审批环节、整合

审批流程,并采取“谁委托评估审查,谁支付费用”,清理和规范各种收费。与此同时,探索项目核准和前置要件审批分离的服务措施,对于国家未明确规定的一律放在核准后、开工前完成。

此外,为企业更大范围、更加自主地参与市场投资,重庆市还设立基础设施建设基金和产业引导基金,并在基础设施建设、公共服务领域中,充分利用公私合营、政府采购服务等方式,吸引社会民间资本投资建设与管理。

近来,如皋的企业家们新添了同样随身“行头”,一个是手机上下载的“如皋市政务中心微信号”,另一个是重大项目服务指南,这两样“行头”让企业家们出门办事心里更踏实。

南通温氏家禽有限公司总经理李大全是政务中心微信号的受益者。为了在江安镇投资一个现代农业种植、养殖、加工项目,他经人指点下载了政务中心微信号,打开一看,32 个部门窗口审批服务事项目录一应俱全,办理流程、所需材料、收费标准和承诺期限一目了然,有意见和建议还可以打电话或在线留言。有了政务微信,好似有了一个随身助理。目前,李大全的项目顺利落户。

如皋市委书记姜永华介绍,围绕打造“优质、高效、低成本”政务环境的总体目标,如皋市持续向市场放权,为企业松绑。通过“减、转、放、免”,全面实施行政审批事项“瘦身”规范,迄今共精简行政审批事项 67 项,向开展行政管理体制改革试点的长江镇下放审批事项 133 项,免征行政事业收费 14 项。

两张薄薄的纸片让部门负责人、企业主拉近了距离,共同为推进项目想办法、出力气,把“有事尽讲、全程服务、优质高效”的口号落到实处。江苏新核力机电项目负责人洪启明靠着重大项目服务指南,联系到如皋人社局负责人,解决了企业招工难题。南通海泰利特精密材料有限公司通过指南找到如皋供电公司负责人求助,解决了企业急需实施的电力增容问题。

松绑是为了自由,但常常是以牺牲自由和生命为代价的。中国的新生代企业家是幸运的,他们赶上了一个高度自由的时代。在政府主动为企业松绑的大背景下,他们所要做的只是为自己松绑。

思想自由是自由的最高境界,也是我们所追求的终极目标。企业家的思想是中国未来最大的、最有潜在增长性和无穷增长空间的生产力。让思想竞争力替代制造竞争力成为中国企业核心竞争力,将是中国企业家的崭新使命。

关于松绑,今天“他们”还要说

■ 小海

实现中国富强是企业家的中国梦,听听企业和专家意见,把绑绳变扶绳变索桥,提升中国企业创业发展环境或许还有很大的空间。

柳传志冯仑周德文等企业家呼吁松绑

联想控股董事长柳传志表示:要释放改革红利,带动市场积极性。通过制定完善公开公平规则,充分展现企业活力。希望未来进一步给企业家“松绑”,让改革再快些。不管什么类型的企业,都要遵循规则,在赛马中赛出的马,才是好马。

万通集团主席冯仑认为,政府有两只手,一个搞公共服务,一个搞 G D P,未来政府的边界应该在公共服务以及改革的顶层设计,而不是对 G D P 的干预。

温州中小企业促进会长周德文表示,政府应该改变行政干预过多,审批项目过繁,行政收费过高的局面;政府还应该帮助民营企业解决在发展中遇到的问题,但不能干涉民营企业在生产经营的具体过程。对于温州金融改革的效果,周德文表示,温州金融改革突破不大,唯一较大突破是出台了《温州民间融资管理条例》,使民间借贷合法化,但在民营银行、利率市场化以及个人资本海外直投等方面还需要做大量工作。

企业家需要职责外的“另一种松绑”

柳传志和马云两位在商业领域登上顶峰的企业家,先后因为非商业的原因卷入争议之中。这样的情况并非第一次。企业家的社会责任是什么?不同时期,公众会有不同的期待,但从本质上说,企业家就是敢于承担风险并有能力进行创新的人。在商业领域创造奇迹,是他们的责任;制定并遵守市场规则,是他们的责任;倡导商业文明,是他们的责任。商业之外,他们并没有义务承担更多,

从这个意义上说,企业家需要另一种“松绑”——公众没必要在商业之外要求企业家承担更多责任,他们的能力和精力应该用于商业创新,而非其他。

小企业呼吁政策松绑:我们没享受到优惠政策

记者造访了一家正在成长的小企业。这家小企业从“微”到“小”,仅两三年时间,从草创时期的三五个人,到目前拥有上百名员工。他们用创业的经历告诉记者。

“税费减免等一系列扶植小微企业的措施很难落地”,“非常遗憾,我们没有享受到任何针对小微企业的优惠政策。这些优惠是有‘代价’的。企业不需要优惠政策,只求审批松绑,该属于市场的部分交给市场。”

“我们都在这个圈子(创业公司)里。这个圈子不大,面临的问题大致相同。如果政策落地要等好几个月以上,那对企业来说就意义不大了,成了鸡肋。”小微企业需要的是透明而且落地快的“绿色政策通道”。

“企业的精力应该放在用户和市场身上,不该放在跟政府打交道上。”“如果在硅谷,我们只需要在网上填一套表格,一个小时就能完成企业注册了。可是我们创业的时候就不行。一般的创业公司早期不是处于盈利状态,而是处于快速发展状态,所以企业所得税的减免对公司来说没有太大帮助”。

创业者们认为,最重要的不是“政策刺激”,而是“审批松绑”,“减少对创新型企业的限制和法规上的审批,这对于激发企业的创造力有更好的帮助。”

让市场的权利回归市场。“对中小企业特别是对广大小微企业来说,当前面临的是生产经营压力,更多的诉求是减负普惠和对他们提供公共服务。”“而对非公有制经济,也即民营经济或者民营企业更多的是公平准入和营造良好的发展环境。”

巴曙松徐洪才崔瑜:税收松绑初见成效,小微企业还需信贷支持

2014 年国务院常务会议提出小微企业减半征收企业所得税优惠政策实施范围上限,将由年应纳税所得额 6 万元进一步较大幅度提高,并将政策截止期限延长至 2016 年底,此举旨在进一步减轻小微企业税负,促进经济发展和扩大就业。

中投顾问咨询顾问崔瑜说:降低税收支出对于小微企业而言格外重要。

中国国际经济交流中心信息部部长徐洪才建议:“税收上,不仅要对小微企业减税,政府还应设立专项资金对小本经营的企业进行补贴。”在信贷资金中对小微企业贷款必须达到一定比例;还要多管齐下,发展小微金融机构。

尽管政府层面多次给出批示,但小微企业除了面临成本高、税费重的压力外,融资难也被视为制约其迅速发展的最大障碍。就此,国务院发展研究中心金融研究所副所长巴曙松强调,“委托融资担保公司为其进行信用担保取得银行贷款成为重要途径。”建议完善小微企业融资担保体系制度建设。为避免银行的不作为和银行潜在的道德风险,小微企业融资担保机构要与协作银行明确适当的担保比例,在担保机构与贷款银行之间合理分担风险。

工业和信息化部总工程师朱宏任表示:在金融领域,按照国务院的要求要做到保证小微企业贷款增速不低于各项贷款平均增速,增量不低于上年同期的“两个不低于”。

企业反映:银行盈利 垄断行业挤压实体经济

银行盈利实体经济创造暴利。某保险公司广东分公司负责人告诉记者,银行业的暴利来源于政策保护,强制性的利差是造成暴利的关键所在。在实体经济行业苦苦支撑的同时,银行还时不时提高对中小企业的贷款利率。

垄断行业的挤压。近年来,在各地频繁的水价、电价听证会中,电网、水务企业一边享受着垄断所带来的高收入、高福利,一边说成本太高,定价太低。南方某城市一家水务公司人士说,他们公司数千人,很多人进去工作都是“有关系”。

当一个行业利润和效益不是来源于创新、改革以及自身效益的提高,而是来源于垄断的扩大,这是非常危险的事情。