

## 山西煤炭冰冻三尺:政府一年两度救市难见起色

■ 本报记者 汪晓东

当煤老板扎堆购买“悍马”时,当焦炭出口价格达到每吨 400 美元时,煤炭让山西皇冠上的“黑钻石”熠熠生辉。

进入 2013 年,这座乌金堆砌的帝国大厦轰然倒塌。当年 7 月,山西“煤炭 20 条”发布,政府出手救市,虽说短时间内显现触底反弹之势,但终究是昙花一现,这意味着煤炭黄金十年的彻底结束。

2014 年,煤炭市场低迷持续发酵。今年一季度,山西 GDP 增速仅为 5.5%,位列全国倒数第三,山西被逼入绝境。在上述背景下,5 月下旬,行业新政“煤炭 17 条”再次由政府发端,新一轮救市由此拉开帷幕。

## 煤企深陷债务危机

“2009 年之前,煤老板的工作是——开着豪车找饭局,坐在家里的数钱玩儿。”大同煤企负责人李广(化名)说,现如今,则是整天追着银行求贷款,扩大产能保生产。

“银行贷款眼看着到期,即使政府救市,也难有起色。”李广满脸愁容。

6 月以来,《中国企业报》记者从山西各产煤区了解到,该省五大煤

炭集团吨煤综合平均售价下跌幅度同比超过 20%。近两年来,市场持续下行造成的煤炭产品价格下跌因素已使山西减产 4000 多亿元。

上述背景下,山西煤企逐渐上榜金融机构风控名单。而现实是,银行不仅收缩对煤企放贷额度,而且对以往欠债企业也呈追缴态势。

值得注意的是,类似李广绕头的问题正发生在众多煤企身上。记者在调查中发现,山西大部分煤企都陷入债务危机,大同某集团银行贷款甚至达到 30 亿元。

该集团有关人员接受记者采访时坦陈,短时间之内贷款无法偿还。眼下,公司诸如煤化工、电厂等需要注入资金的项目实在太多,加之从 2013 年至今煤价持续下挫,仅为每吨 400 余元,除去人员工资和维护正常生产所需费用,公司几乎没有利润空间。

“以‘债台高筑’形容目前的山西煤企毫不夸张。”山西煤炭业业内人士告诉记者,2005 年,山西煤焦行业向金融机构贷款,总额高达 218 亿元左右,加上民间借贷,山西焦炭企业的负债规模在 300 亿元以上。彼时,山西煤炭市场经历短暂不景气后,放贷风险趋于平稳。

时光荏苒,2008 年之后,煤炭市场开始逐渐显露崩盘迹象,虽说金

山西煤炭朝不保夕的局面并非一日之寒,肆意扩大产能的结果徒增供需新矛盾。一年内两次出台救市措施,实际上仍在解决供大于需的问题。山西煤企普遍认为,新政“17 条”对解决煤炭整体下滑难有建树。

融机构收缩银根,只向大型煤企提供贷款,但保守估计,目前,山西煤企负债规模仍在 300 亿元以上,追缴难度越来越大。

## “以量补价”泥潭

李广的逻辑代表着山西煤炭业的普遍状态:“生产的煤越多,赔进

去的钱就越多,但职工总得吃饭,生产还不能中断。”

数据显示,山西煤炭企业库存比今年初增加了 32%以上,2014 年早些时候,作为晋煤外运的主要港口——塘沽口,其存煤已达到 800 万吨。

上述迹象表明,扩大产能维持企业正常生产,已让山西煤企陷入痛苦轮回中。

“苦不堪言。一方面是开采成本,一方面是企业经营亏损。要想继续保持正常生产状态,就得扩大生产规模回笼资金,这样做的结果是,煤企持续亏损以维持运转。”怀仁县一位煤老板如此感叹。

位于左云县的大同鹤山精煤有限责任公司(以下简称鹤山精煤)负责人向《中国企业报》记者大倒苦水,由于市场不景气,目前卖一吨煤要亏损 200 多元,巨大的亏空让企业不堪重负。除去 2700 名职工工资,企业连续几年在亏损。但问题是,该公司只能全负荷生产以回笼资金,否则将面临破产的风险。然而,政府并不愿看到企业破产,在无法取得金融机构贷款的支持下,鹤山精煤只能自谋出路“以量补价”。

左云县劳动局一位负责人告诉记者,作为一家地方大型国企,鹤山精煤面临的困境足以说明煤炭市场

存在着极大的供需矛盾。

晋商文化交流协会副会长郭志勇认为,2008 年之后,中国煤炭市场供过于求的格局难以改变,为预防煤炭市场崩盘,未来煤炭企业的利润集体缩水的情况会在长时间内存在。实际情况是,国有煤矿由于历史包袱重、人员压力大等原因,不得不在煤炭行情持续下滑的背景下,加大生产规模,尽管库存急剧增加,开采成本随着巷道延伸成倍增加,“以量补价”出现拆东墙补西墙的恶性循环也难以打破。

## 政府救市或难有建树

前述业内人士指出,去年 7 月,山西出台“煤炭 20 条”,为全省煤炭企业减负近 200 亿元。近期,作为“煤炭 20 条”回归的第二季,山西又出台 17 条相关措施,预计可为企业减负 50 亿元。

上述措施可为煤企取销未经省级以上政府批准的涉煤收费项目,同时加强金融机构和企业的沟通,帮助企业拓宽融资渠道,降低融资成本。但有专家认为,金融机构研判煤炭市场持续走低的现状,不会轻易对煤炭行业另行追加贷款,其本质并未解决煤企负债经营现状。

一位煤企负责人告诉《中国企业

报》记者,山西煤炭朝不保夕的局面并非一日之寒,肆意扩大产能的结果徒增供需新矛盾。而山西一年内两次出台救市措施,实际上仍在解决供大于需的问题,但是否有效果还需时日。山西煤企普遍认为,新政“17 条”对解决煤炭整体下滑难有建树。

目前,山西正在推进以市场化办法公开出让煤炭资源改革,已暂停以协议方式配置煤炭资源,暂停审批露天煤矿。山西将加快煤炭资源税由从量计征到从价计征改革。同时,改革煤炭运销体制,规范管理行为,禁止强行统一经销。

郭志勇认为,山西真正要做的是摆脱“一煤独大”的经济结构,借煤市下行之力,山西将以“煤为基、多元发展”的战略扎实推进。事实上,产业结构调整是治愈煤炭市场崩盘的良药。

值得欣喜的是,在煤炭自救难见起色的背景下,今年一季度,全省呈现一、三产比重提高,二产比重下降的局面,三次产业结构更趋合理。现代煤化工、医药、纺织工业等非传统产业增速持续加快,全省非煤产业增加值比重达 44.9%,提高 2.2 个百分点。山西将加快铁路、轨道交通和晋外送电通道建设,并加紧推进现代煤化工、煤层气装备等 9 大新兴产业布局。

## 延伸

## 煤炭低迷并发症:“寅吃卯粮”的企业养老保险金

■ 本报记者 汪晓东

2009 年之后,山西煤炭走势持续低迷。在此背景下,大同鹤山精煤有限责任公司(以下简称鹤山精煤)160 名职工面临的不仅是公司捉襟见肘的财务状况,更要面对未来能否顺利退休的问题——鹤山精煤累计拖欠了近 5000 万元的养老保险金,职工正常退休正演变成一种梦想。

鹤山精煤的难言之隐是,作为当地大型国有煤企,历史欠账包袱沉重。而煤炭业的持续下行,更使得拖欠养老保险金的现象成为常态。

## 160 个职工的退休梦想

吴福科,这个年近六旬的农民合同工即将面临退休,但由于鹤山精煤拖欠职工养老保险金,让他对退休后的生活产生疑虑。为查清鹤山精煤拖欠养老保险金的数额,吴福科带领其他 7 名职工与公司进行了漫长的交涉。

2014 年 1 月,鹤山精煤与吴福科签订了一纸协议,其内容规定,鹤山精煤为吴福科补缴养老保险金,并要求吴不再追究鹤山精煤。按照其他职工的看法,这纸协议更像是一次利益交换。

但吴福科了解到,2011 年后,鹤山精煤仍然在拖欠 2700 余名职工的养老保险金,吴告诉《中国企业报》记者,目前,保险金缺口已达到 4500 万元。这让吴对鹤山精煤当初的承诺产生怀疑。

除此之外,让吴福科感到纠结的是,农民合同工并不能享受国家关于危险行业 55 岁退休的待遇。吴反复强调,农民合同工和城市合同工干同样的工作,为何他们只能到 60 岁才能退休。

吴福科的工友告诉记者,鹤山精煤下井职工的年龄最小的也有 39 岁,像他这样年近六旬还工作在一线的职工有近 200 人。但问题是,面对矿方每月 22.5 天为全勤标准的考核,这些老人是否还有充沛的体力。

现实是,吴福科等职工每休息一日,按照上述考核标准,其工作量便会顺延至下一个工作日。“我总盼望 60 岁能够早一天来到”,吴告诉记者,“这样我就能好好休息一

下了”。

上述鹤山精煤拖欠职工养老保险金让吴福科等 160 名职工夜不能寐,但他们的梦想似乎仍有牵绊。除去上述三年所欠养老保险金外,1994 年—1998 年被鹤山精煤以养老保险为名扣掉的工资不见踪影。

记者在左云县劳动局了解到的情况证实了吴福科的担心。该局刘主任证实,累计四年应缴养老保险金并未打入左云县劳动局账户。

吴福科表示,鹤山精煤的做法或导致他本人存在不能参保或断保的可能。“160 名职工正常退休将面临风险。”

## 缴费大户亦是欠费大户

刘主任提供的数据显示,鹤山精煤 2011 年到 2013 年应缴养老保险金 4900 万元,实际只缴了 2100 万元。

有知情人告诉《中国企业报》记者,由于煤炭市场不景气,加之山西的矿产项目已经列入信托公司风控的黑名单,煤企资金链出现断裂。在这种背景下,鹤山精煤经营陷入困境中。上述背景下,鹤山精煤在社保部门催促下于 2011 年—2013 年分别缴纳 800 万元、600 万元和 700 万元,但这些钱只能弥补 2010 年该公司所欠养老保险金亏空。

“鹤山精煤补交 2010 年养老保险金后只结余了 600 万元。”刘主任苦笑说,“账面上反映,2010 年,县劳动局欠鹤山精煤数百万元,实际上,他们欠社保部门 2011 年—2013 年三年养老保险金。”

“我们曾多次上门催要,但企业的确存在困难。”刘主任说,上述背景下,鹤山精煤从累计上缴养老保险金近亿元的大户迅速沦为欠费大户,而这仅仅是左云县拖欠社保金的冰山一角。

“鹤山精煤并不是个例,左云县 60% 的企业存在拖欠养老保险金行为,而煤企在其中又占据一半份额。”刘主任说。

《国务院关于深化企业职工养老保险制度改革的通知》(国发[1995]36 号)要求,个人缴费年限累计满 15 年的,退休后按月发给基本养老金。个人缴费年限累计不满

15 年的,退休后不享受基础养老金待遇,其个人账户储存额一次支付给本人。

按照上述要求,一旦鹤山精煤无法兑现养老保险金,职工将无法退休。刘主任坦陈,鹤山精煤作为地方大型国有煤企,其拖欠养老保险金的行为将给职工正常退休带来一定风险,但同时,刘对此表示无奈。

## 只是冰山一角

鹤山精煤仅仅反映了山西煤企拖欠养老保险金的冰山一角,而众多企业拖欠社保金均以经营困难为理由。事实上,煤炭作为山西支柱产业,其面临的困难已影响到当地的经济。

同煤集团一位不愿具名的工作人员证实,煤企拖欠养老保险金事出有因。他告诉《中国企业报》记者,企业经营困难是拖欠社保金的首要原因。山西两次救市,但仍难扭转煤市颓势,这足以说明上述症结之所在。

他说,要平息煤企拖欠养老金被诟病,则山西煤炭必须走出困境,但首先要解决产能过剩,换句话说就是要把煤真正销售给需要的企业。

同煤集团某矿工作人员告诉记者,“煤炭 17 条”出台后,其每月收入甚至减少了 1000 元,以该矿销售原煤 400 元/吨计算,目前,只能扩大产能维持职工工资。“拖欠养老保险金只是时间问题。”他说,降低价格以回笼资金,再扩大库存,这是典型的拆东墙补西墙,在金融机构日新对煤企紧缩贷款背景下,不要说拖欠社保金,将来就是工资都怕是难以维持了。

鹤山精煤有关负责人告诉记者,欠缴养老保险金属于历史遗留问题,当下公司采用的应急方案是,对于到了退休年龄的员工采取一次性补齐保险金的方式保证其按时退休,其余员工只能暂时欠缴。对于记者提出的预计何时全额填补欠费缺口,该负责人坦言“不好估计”。

但知情人告诉记者,就鹤山精煤目前经营状况来看,尽管其承诺职工退休时能够足额补齐养老保险金,但未来仍然存在很大变数。



## 智结算 慧服务

### 最高可享受 0 费率优惠

- 网上自助 一键通达
- 跨境汇款 及时快捷
- 结汇购汇 省时省力



**活动时间** 2014年3月1日—12月31日

**活动对象** 招商银行国际业务客户

**活动内容**

**一、国际结算优惠**

- **柜台优惠:** 活动期间成为招商银行新客户,通过柜台办理汇出汇款、进口代收、出口议付或出口托收等业务,可享受首3个月汇出汇款、进口代收、出口议付和出口托收手续费五折优惠。
- **网银优惠:** 活动期间成为招商银行新客户,或老客户在活动期间新开通网上国际业务功能并办理网上汇出汇款业务,可享受免收首3个月汇出汇款手续费;办理网上自助购汇、自助结汇或网上外汇买卖,享受首3个月汇率点差五折优惠。

备注: 汇出汇款手续费优惠不包括以下收费:  
(1) 除国外银行清算费外发生的国外银行费用,按实收取; (2) 邮电费按笔收取;  
(3) 境内系统内同城、系统内异地、系统外同城、系统外异地汇款及深港实时支付收费由分行参照当地同业情况收取。

**二、积分增值服务**

2014年,国际业务客户在招商银行办理的国际结算量及外汇交易量均可作为积分进行累积,积分可用于兑换礼品或换取招商银行费率优惠,活动详情请咨询各分行。



手机扫描二维码  
了解更多详情



**招商银行**  
CHINA MERCHANTS BANK  
因您而变

☎ 95555 cmbchina.com 微博 @招商银行

● 国家重点文物保护单位 ● 中国非物质文化遗产 ● 中华老字号

## 饮酒思源·大泉源

— 品历史 知感恩 —



全国免费电话: 400-646-8999